

中国领导科学研究会——

学习贯彻三中全会精神

本报讯 中国领导科学研究会日前在北京举办理论研讨会及换届大会,学习贯彻三中全会精神。中央党校常务副校长何毅智、中央组织部原部长张全景、中央党校副校长张伯里、中国领导科学研究会会长刘海藩出席会议,全国领导科学界专家学者约200余人参加了座谈会。

与会代表一致认为,党的十八届三中全会是在我国改革开放新的重要关头召开的一次重要会议。这次会议高举中国特色社会主义伟大旗帜,对全面深化改革的总部署、总动员,必将对奋力开创中国特色社会主义伟大事业产生重大而深远的影响。党的十八届三中全会指出,要不断提高领导班子和领导干部推动改革的能力。这给领导科学界提出了新的命题。

与会学者认为,习近平总书记关于“中国梦”的一系列重要论述,揭示了中华民族的历史命运和当代中国的发展走向,升华了党的执政理念和治国方略,为坚持和发展中国特色社会主义注入新的内涵,体现了新一届中央领导集体对中国特色社会主义的坚定自信和对中国对人民的责任担当。积极推进实现“中国梦”的历程是领导科学的历史职责。实现“中国梦”必须走中国道路、必须弘扬中国精神、必须凝聚中国力量。(向华)

国务院发展研究中心——

立足国内保障粮食安全

本报讯 近日,由国务院发展研究中心农村经济研究部和中国经济年鉴社共同主办的中国粮食安全战略峰会在北京开幕。会议以建立高效开放可持续的粮食安全保障体系为主题展开研讨。中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文、国务院发展研究中心主任李伟和副主任韩俊、农业部副部长余欣荣、国家粮食局局长任正晓等领导以及专家学者参加了此次论坛。

国务院发展研究中心副主任韩俊指出,中国需要立足于国内保障粮食安全。第一,这是由中国是一个人口大国的特殊国情决定的。第二,这是由中国农业发展的要求所决定的。如果过度进口粮食,必然会冲击国内粮食生产,造成大量农民失业。第三,作为快速发展中的大国,中国对全球粮食市场的影响以及国际社会对中国的责任要求都在不断增加。

韩俊强调,构建符合中国国情的粮食安全新战略,一要进一步重视满足国民日益增长的食物多样性和营养性需求,平衡好粮食数量和质量安全的关系。二要更加重视发挥市场在配置能源资源方面的决定性作用,平衡好发挥市场机制作用与政府干预的关系。三要更好地重视节约资源、保护环境,平衡好增加粮食产量与保证农业生态安全的关系。(甄珍)

北京市社会科学院——

不断推进城乡发展一体化

本报讯 由北京市社会科学院主办、北京市社会科学院城市问题研究所承办的第三届中国城市管理论坛暨深化城市领域改革研讨会日前在京召开。

来自国务院发展研究中心、北京大学、清华大学、中国人民大学、国家行政学院、北京师范大学、首都经济贸易大学、中央财经大学等机构的专家学者和相关职能部门工作人员,围绕党的十八届三中全会《决定》涉及的深化城市领域改革精神和“完善城镇化健康发展体制机制”这一主题,对中国特色新型城镇化道路、优化城市空间结构和管理格局、推进城市建设管理创新、推进农业转移人口市民化、健全城乡发展一体化体制机制等专题进行了深入研讨。与会者就城市管理创新、交通拥堵治理、创新城市社区治理机制、新型城镇化改革与发展、实现城乡发展一体化发展、协调大中小城市与小城镇发展等问题畅所欲言,建言献策。(赵登华)

《2013中国劳动力市场发展报告》——

进一步扩展残疾人就业渠道

本报讯 北京师范大学日前在京举行《2013中国劳动力市场发展报告》发布会,该报告围绕残疾人就业主题,以翔实的数据为佐证,全面地论述了当前我国残疾人就业中所面临的问题,提出了一系列有价值的意见和建议。

报告提出,我国现有残疾人约8500万人,残疾人与健全人一样,同样拥有劳动就业权利和创造物质、精神财富的绝大潜能,是有着特殊比较优势的人力资源。近年来,随着国家经济社会不断发展,残疾人就业渠道进一步拓展,公益性岗位就业、社区就业、居家就业、辅助性就业等就业形式日益成为残疾人就业新的增长点。目前,我国残疾人就业呈现出多种形式并存、多种渠道并进的鲜明特点。

报告强调,我国实施就业优先战略,为残疾人就业提供了机遇。抓住机遇,扩大残疾人就业,需要政府部门、残联、高校、用人单位以及全社会群策群力。要加大残疾人就业的公共财政投入,加大对残疾人就业的税费减免力度,扩大税种减免范围。(吴锋)

本版编辑 裴珍珍

全面深化改革的又一次总部署

国家行政学院 陈炳才

十八届三中全会作出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》在理论

上有一系列重大创新,是全面深化改革的又一次总部署。

再好的制度,也是要人去执行的。如果没有国家治理体系和治理能力的现代化,亦即人的现代化,即便中国特色社会主义各方面制度都更加成熟更加定型了,也不等于就能自然而然地全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦。所以,正是努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景,呼唤着、倒逼着国家治理体系和治理能力尽快实现现代化。

二

《决定》更加注重改革的系统性、整体性、协同性。这是习近平总书记在去年年底的中央政治局集体学习会上,作为改革的重要方法论提出来的。党的十八届三中全会《决定》把这三个“性”写入总目标,并体现在全面深化改革的各项部署和举措之中,这既体现了对全面深化改革的科学指导,也体现了解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。

我国改革开放是分别从农村和沿海试点起步、点线展开的,这样自下而上的局部突破,虽然能在短时间内解决贫穷落后和封闭僵化带来的紧迫问题,但同时也存在系统性改革不够、全局性矛盾长期没有触及等弊端。从五位一体的全面深化改革来看,协同面更广、系统性更强,更必须注重改革的系统性、整体性、协同性,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接。只有这样,才能使各项改革相互促进、良性互动,整体推进、重点突破,形成全面深化改革的强大合力。

在既往的改革决定中,并没有关于国防和军队的改革内容,这次把国防和军队加入,使得改革更系统,更协调。深化国防和军队改革是一项复杂的系统工程,必须

加强顶层设计,搞好总体筹划,全面协调推进。坚持把军事、政治、后勤、装备各领域改革作为有机整体,把握各项改革任务内在关联性,区分轻重缓急,通盘考虑,统筹实施。对重大改革任务要深入研究论证,广泛听取意见,集中各方智慧,力求决策科学可行,积极稳妥推进。坚持服从服务国家改革大局,使国防和军队改革与国家改革进程相一致,与国家有关政策制度改革相衔接。深化国防和军队改革离不开地方党委政府和人民群众大力支持,要在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防浓厚氛围,为军队改革创造良好环境。

通观改革决定,在多个领域的改革部署,其轻重和改革的重点不同,有些着重权力下放,手续便利,有些是制度完善和创新,有些强调公平、正义,有些注重激发活力,有些强调权力监督和约束。作为深化改革重点的经济体制,在政治、社会、文化、生态文明体制领域,也可看到其改革内容对经济体制改革的、对政府行为、企业行为的重大影响。

在改革方法上,从摸着石头过河,发展到顶层设计,并将二者结合,这表明对改革的驾驭、把握能力大大提高。马克思主义先哲们并没有为我们的改革设计现成的理论和方法,需要我们将理论、方法与实际相结合,经验与国情结合,探索解决问题和矛盾的途径。早期的改革是探索,摸着石头过河,在没有资金、物资支持的情况下,靠政策特殊、制度变革去改革,闯出一条道路,因此设立特区,特事特办,给予政策优惠等。而随着改革深化,经验的积累,认识水平的提高,改革成果大家有目共睹,对改革达成共识,大家共同支持,就需要全面推广,就不需要摸着石头过河。虽然有了改革的经验,但改革开放依然充满着变化和挑战,

甚至是风险,因此在未探索、未进行改革的领域,仍然需要分析哪些不需要探索,可以大胆改革,哪些需要探索,通过先行先试,积累经验,逐步推广完善。因此,顶层设计和摸着石头过河的关系要处理好。

三

决定提出,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。改革没有完成时,只有进行时的论述是我党改革理论的发展。决议告诫我们:实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时。所谓“改革开放只有进行时没有完成时”,是说改革开放永远不会完结。它既是一个时间概念,也是一个空间概念。从时间方面强调任何时候都必须永远坚持改革开放;从空间方面强调做任何事情都必须坚持改革开放的精神。从这个意义上说,改革开放就是中国特色社会主义的建设规律,就是我们找到的社会主义国家发展的成功路径,从而避免了苏联剧变的历史悲剧。

认真学习领会党的十八大和十八届三中全会精神,把学习借鉴他人经验与自力更生、大胆创造结合起来,不断增强改革开放的创造性、系统性、整体性、协同性。面对困难和问题,必须进一步坚定信心,以昂扬的精神状态、勇于冲破观念障碍,破除利益藩篱,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向顽瘴痼疾开刀,以更强的改革开放力度、更大的社会活力,谋求更广阔的发展空间。《决定》将成为未来改革的纲领性和指导性文件,是未来改革的航标灯。我们相信,我们将更加繁荣、富裕,人民生活将更加幸福。

继承优良传统 践行群众路线

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

密切联系群众,是我们党的优良传统。无论是在革命战争年代,还是在改革开放新时期,正是由于无数共产党人心系百姓、扎根群众,我们才赢得了人民群众的衷心拥护和支持;正是依靠千千万万群众真心实意的拥护和支持,我们才夺取了中国革命、建设和改革的伟大胜利。当前,面对世情、国情、党情的深刻变化,面对长期执政、改革开放、市场经济、外部环境的严峻考验,始终保持同人民群众的血肉联系,最大限度地防止脱离群众、丧失民心的危险,变得比过去任何时候都要更为紧迫。

坚持党的群众路线,就要做到依靠群众,从群众中来,到群众中去。人民群众是我们的力量源泉。我们定计划、做决策、办事情要靠深入群众、发动群众、集思广益。改革发展是群众共同的事业,只有动员群众、依靠群众才能取得胜利。因此,党员干部必须切实做到问政于民、问需于民、问计于民,从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量。

坚持党的群众路线,就要继承和创新群众工作方法,提高为人民服务的能力。贯彻群众路线,才能有效地宣传群众,教育群众,对群众实行正确的领导,把党的政策主张化为千千万万人民群众的自觉行动;才能提高自己统一群众思想、凝聚大家力量的能力,提高自己应对复杂局面、化解复杂矛盾的能力。

坚持党的群众路线,才能感受到人生更高的境界。只有靠发扬优良传统、贯彻群众路线,才能把广大群众凝聚在党组织的周围,赢得了群众的信任。正是靠群众路线的生动贯彻,我们才能感受到更高级的快慰和幸福,从而更加焕发工作的激情和奋进的动力,更加追求崇高的精神境界。

当前,我国既处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,社会管理环境深刻变化,社会管理领域出现新的情况,对加强社会管理、做好群众工作提出了新课题、新挑战。应对这些新课题、新挑战,关键就在继承优良传统,自觉贯彻党的群众路线。

一要满怀爱民之心。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。只有满怀爱民之心,才能更好地带领广大群众共克

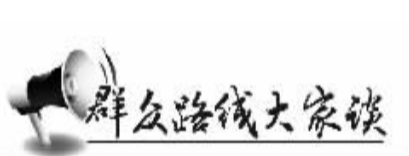
时艰、共谋发展、共创和谐。首先要有感恩之心。领导干部手中的权力是人民赋予的,要用来为人民服务。各级领导干部应牢固树立正确的权力观,对群众永远心存敬畏、心存感激。其次要有为民之心。领导干部都是从群众中成长起来的,是普通群众的一员。各级领导干部应摆正自己的位置,自觉地植根群众,融入群众,保持同群众的血肉联系。应多同普通群众、基层干部、先进模范、专家学者交朋友,在为他们服务、向他们学习的过程中锤炼党性、磨砺品质、弘扬正气,树立良好形象。最后要有利民之心。各级领导干部应心里始终想着群众,事事处处把群众利益摆在首位,时时刻刻把群众的安危冷暖放在心上,多做得人心、暖人心、稳人心的工作,努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

二要多办利民之事。领导干部必须从群众的根本利益出发,坚持发展这个第一要务,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,促进经济社会又好又快发展。在这

一过程中,既要集中力量办几件利长远、打基础的大事,解决事关群众根本利益和长远利益的问题;又要注重从群众身边的小事做起,从群众最急切、最盼望的事抓起,扎扎实实地为群众办实事、做好事。应着力解决关系群众切身利益的问题,切实把群众关心的具体问题解决好,把群众增收致富的产业培育好。

三要重视制度建设。要按照贴近实际、贴近生活、贴近群众的要求,不断创新宣传群众、教育群众的方式方法,提高宣传思想工作的针对性和实效性;要创新社会动员、组织引导的方式方法,切实提高新形势下发动群众、组织群众、引导群众的能力和水平,充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性。要建立健全群众参与国家和社会管理的制度、加强群众对党和政府监督的制度、党员干部加强与群众联系的制度,增强制度科学性,提高制度执行力。要坚持科学执政、民主执政、依法执政,提高执政水平,维护公平正义,促进社会和谐。

(执笔人:李庐琦 孙媛凤 肖 鹤)



文化旅游产业要融合发展

江建文 邹驾云

低碳经济时代,文化和旅游两大产业逐渐成为各国优先发展的“绿色朝阳产业”。中央提出,要推动文化产业与旅游、体育、信息、物流、建筑等产业融合发展。作为我国大力扶持发展的第三产业新模式,文化旅游两大产业的融合发展对促进整个国民经济的发展升级和结构转型有着重要意义。

文旅产业是一个新兴的综合性产业,其融合发展受到众多内外部因素的共同作用与影响,这些因素间又相互关联,形成了比较复杂的系统。

一是区域经济发展环境。区域经济发展水平是文旅产业发展的土壤,文旅两大产业的发展都必须依托区域经济发展平台进行运转。区域经济的发展水平决定了文旅产业发展能够达到的高度。区域经济发展水平较高的地区,交通设施、商业网点、配套服务、管理措施等方面都相对完善,有利于两大产

业加快发展、融合运作。因而在我国,东部文旅产业的融合发展速度远超中西部。而县域旅游业发展与第三产业发展具有同步性特征,大力发展第三产业可为促进文旅产业的融合发展提供条件。文旅产业的融合可以带动区域创新、技术升级,从而推动区域产业结构优化。如江苏武进打造的文旅业重点项目“淹城春秋乐园”建设总投资为12亿元,短短几年就带来了7.8亿元的经济效益,与之相关的住宿餐饮业、交通运输业等均同比上升。

二是文化旅游资源。文化旅游资源在一定程度上决定了区域文旅核心竞争力的强弱。如果旅游资源充足、但文化内涵不够或文化资源丰厚、但旅游资源缺乏,则可通过产业融合来创新资源,让文化产业的创意通过旅游得以展现,或让旅游产业的魅力借助文化得以传播。比如,武进的自然旅游资源相对匮乏,但其依托丰富的历史文化资源,将地方

戏曲、民俗民居等文化形态融入文旅项目中,开发建设了三勤生态园、杨桥古镇等,形成了具有地方特色的文旅产业。三是人才和技术。文旅产业属于知识和资源双密集型的产业。首先,其发展需要既掌握旅游知识、又懂创意文化的复合型人才。两大产业发展较好的区域都具备丰富的人才培育资源,可预见今后国内文旅产业融合发展的区域会更接近人才培养基地。其次,信息技术的发展使得利用“声、光、电”表现旅游资源成为可能,旅游地景观可用现代信息技术来立体呈现,以更鲜活的姿态展现给游客。

四是客源市场。当人均GDP超过3000美元时,消费者在追求基本需求之外,会更关注精神需求的满足。国家统计局公报显示,2012年我国人均GDP已达6100美元,消费者对于精神需求的注重势必日益增强。现今消费者已不再满足于传统旅游,更将旅游

看作是对新文化的一种体验,寻求独特的精神感知和满足。比如,有远离喧嚣城市、回归自然心理的消费者形成了“农业旅游”的客源市场,推动了“农业旅游”的产生。人口密集、需求旺盛的区域有利于两大产业融合发展,但外来客源的作用也不可忽视。近年来,国外游客接待数快速上升,为国内文旅业发展提供了另一个广阔的市场空间。

五是政府产业政策。政府放松经济性管制是产业融合的条件之一。若政府放松管制,出台鼓励融合的政策,帮助整合资源要素,则能有效推动融合发展。我国文旅管理体制正不断深入改革发展,总体趋势是放松管制、加大扶持。如仅2012年,江苏常州对10个民营文旅企业项目建设就投入了1262万元扶持资金。另外,基于文旅产业融合发展的动态性,政府需要保持政策的灵活性,动态精简和整合现有政策,适时调整和创新政策。