千年古县土生金

江西省南昌县农村改革试验纪实

本报记者 黄俊毅 赖永峰

"豫章故郡,洪都新府。星分翼轸,地接 衡庐。"千古名文《滕王阁序》开篇所说的豫 章,就是江西省南昌县。

江西三面环山,五江北流,汇入鄱阳。 五江如五指,鄱阳似"掌心"。南昌县头枕鄱 阳湖,正是"掌上明珠"。该县独拥三个"国 家级园区":全国现代农业示范区、全国农村 改革试验区、国家农业科技园区。

2011年,全国首批24个农村改革试验 区揭晓。南昌县跻身其中,承担统筹城乡的 重大改革试验任务。南昌县委书记郭毅说, 虽备感荣幸,但压力也很大。

压力在哪里呢?"南昌县城镇化率已达 50%,相当一部分农民离开了土地。空心村众 多,农民宅基地浪费严重。大部分人脱土后, 由于未找到新的生活出路,仍然半工半农。兼 职农民农田太少,不足以养活全家;全职农民 耕种规模过小,难以提高收入。农民有后顾之 忧,耕地集中耕作、空心村整治、发展现代农 业、城乡统一规划就困难重重。"郭毅说。

城乡一体化 新村农房有产权

众所周知,农民宅基地属村集体所有, 押物。农民没有房屋处置权,不仅不能融

划难上加难。赋予农民房屋产权,以上难题 助、30元过渡期安置费。张根娣家老房子 的农民,全部纳入养老保险范围,比照城镇 规划、新社区建设迅速全面铺开。

今年4月1日,南昌县政府下发实施方 案,要求抓好"空心村"土地整理、土地复耕 工作,规定农村新社区人口规模原则上不少 于500人,建设面积原则上不低于30亩,整 治和复垦的面积不低于100亩。方案提出, 每个社区都要规划建设服务中心、学校、购 物中心、老年活动室、卫生所等公共服务设 施。南昌县城建局总规划师廖峰说,对每个 达到建设标准和规模的农村新社区建设点, 县财政将拨5000万元用于建设。

黄马乡徐家村,记者看到这里正在拆 迁。半年后,这里将建成栋栋高楼,集中安 置9个自然村的农户。黄马乡副乡长李阳 说,全乡9个空心自然村,近400栋房子,现 在全部拆了。"县里4月份发文件,乡里6月 26日开动员会,到8月底,全部拆清。"

历来拆迁都是"老大难",房子被拆了, 农民乐意吗?

"我签了协议,就要有好房子住了!政 府做了件好事!"曹门自然村64岁的张根娣 高兴地说。原来,南昌县政府规定,空心村 整治中,对拆除旧房的农民,全部给予补 偿。每平方米补偿标准是:框架结构780 因此,农民房子不能上市交易,不能作为抵 元,砖混结构600元,砖木结构480元。如 果农民选择安置房,则每平方米补偿标准 资,也因担心丢掉"老根"而占着旧宅不放, 是:框架结构630元,砖混结构450元,砖木 使空心村整治、土地综合利用、城乡统一规 结构330元。此外,每平方米给予100元补

将迎刃而解。于是,空心村整治、城乡统一 120平方米,加上附属建筑,仅补偿费就是 不小的一笔。

> 在南昌县银三角区横岗村,一幢幢18 层高楼正封顶。工地项目经理吴拾金说,在 建的是横岗农村新社区,去年底开工,明年 6月底前将竣工。

新楼最诱人的是有产权证,可上市交 易。南昌县房管局副局长涂桂生告诉记者, 农村新社区住户与县国土部门签订了《国有 土地使用权出让合同》,按基准地价的50% 缴交国有土地使用权出让金,就可到县房管 部门办理商品房产权证。这个手续也可在 转让住房时办理。

给予农民房屋处置权,农民新社区住房 允许上市,在政策上合法吗?

"试验区给了你一块牌子,让你去探、去 试。我们要为全局改革探路。"农业部农村 改革试验区办公室主任宋洪远说。

通过空心村整治,南昌县腾出用地1.1 万亩。县委书记郭毅说,南昌县将建立城乡 统一的用地市场,发挥土地整治的综合效 益,形成较完善的"核心城镇——中心镇 -特色乡镇——中心村——新农村"的城 乡一体化新格局。

待遇均等化

农村老幼都受益

在南昌县采访,记者听到最多的一个词 是"城乡均等"。短短四字,说来容易,做到 很难。最难解决、最亟待解决的,是养老均 等和教育均等。

"工人有工龄工资,我们有老龄工资。" 在银三角区横岗村,万早生老汉高兴地说。 万早生今年70岁,刚领到这月的934元养 老金。老人去年11月参加养老保险,本来 要一次性补缴保费64500元,但政府给补 贴了60%,因此他只负担25800元。

万早生老汉是有理由高兴的,因为按规 定,农民养老金每月不到300元。之所以多 出六七百元,是因为南昌县将失地农民养老 金与城镇职工统一标准。"为了这个'自选动

被征地后人均耕地低于0.3亩、年满16周岁

职工养老保险执行。此政策惠及农民近6万 人。据南昌县人力资源和社会保障局局长彭 严明介绍,全县52个行政村,已有58262位 农民通过资格审查,纳入了社会养老保障体 系,目前已累计发放养老金840万元。

城乡养老金已均等,城乡教育失衡问题 如何解决呢?

"农村学校条件差,待遇低,以往很难留 住老师。现在教师队伍稳定多了,学生流失 也少了。"塔城乡中心校校长甘盛说。

变化归功于城乡教育资源统筹。其一, 建立城乡教师互教机制。南昌县规定:城镇 教师应赴农村学校任教,农村教师可到城镇 学校跟班学教;新上岗的年轻教师,必须先 去农村学校工作。其二,待遇留人。南昌县 斥资1000万元,建设农村教师周转房。成 立教师工资统筹统发中心,将工资直接划进 农村教师个人账户。推行农村教师医疗保 险制度,每年安排200多万元,为6400多名 农村教师投保。县财政每年安排560余万 元,补贴农村学校。其三,大力推进农村寄 宿制学校建设。

如今,全县18所乡镇已实现幼儿园全 覆盖。"三四年内,全县农村中心校将完成 全覆盖。届时,政府出资,配备校车,学 生享受免费午餐。"南昌县教育体育局局长 胡金金说。

农业特色化

组团发展闯新路

在南新乡范湖村,退休教师刘凤莲养 了数万只野鸭、大雁,种苗畅销全国。

南昌县紧邻都市,工业化、城镇化快 速推进,但并不弱化农业。相反,当地领 导班子认为,只有做强农业,才能为农村 改革提供经济支撑。南昌县拥有三张农业 "名片":全国粮食生产先进县、全国生猪 调出大县、全国渔业生产先进县。他们的 规划是:擦亮"名片",特色发展,做实 现代都市农业。鄱阳湖边养野鸭, 正是特 色发展的一个范例。

所谓现代都市农业, 具体地讲, 就是以 水稻产业、蔬菜产业、生猪产业、水产养殖 业和观光农业为主导,按产业组团化、产品 商品化、农区景区化、生产服务化的要求, 打造"一带两园三区五走廊": 即建设环南 昌绿色蔬菜产业带,完善蒋巷现代农业示范 园和黄马"两江"生态农业示范园,开发优 质水稻主产区、生猪标准化规模养殖重点区 和水产健康养殖集中区,打造沿蒋巷中心公 路的"生态走廊"、沿昌万公路的"金色走 廊"、沿莲塔公路的"绿色走廊"、沿105国 道和广三公路的"两江走廊"、沿迎宾大道 至向塘的"农商走廊"。

记者在南昌县乡村看到, 机械化耕作 已很普遍。据县农工部舒斯华介绍,全县 农机综合机械化水平已达68.5%,农民专 业合作社有807家,市级以上龙头企业发 展到132家,国家级休闲农业示范点有两 个,休闲农庄有325个。

正是:千年古县土生金,"掌上明珠"今

0.8%和 0.8%。

节水又增效 助粮得丰收

畜产品价格稳中略降

格指数"为198.55(以2000年为100),比前一周降 0.08个点;"全国菜篮子产品批发价格指数"为

和猪肉周均价每公斤分别为14.06元、8.24元、53.77

元和21.77元,环比分别跌1.8%、1.1%、0.2%和

带鱼和草鱼周均价每公斤分别为11.86元、37.78

元、27.60元和13.84元,环比分别涨2.1%、1.1%、

1.0%和0.1%。鲫鱼、鲤鱼和白鲢鱼周均价每公斤分

别为14.55元、10.86元和7.71元,环比跌1.3%、

跌幅均位于5%以内,周均价每公斤为3.64元,环比 持平。28种蔬菜上周交易量为44.47万吨,环比增

涨多跌少,周均价每公斤为5.35元,环比涨2.9%。其

中,西瓜涨幅较大,环比涨12.2%。7种水果上周交

易量为5.80万吨,环比增加8.9%。

蔬菜价格环比持平。重点监测的28种蔬菜涨

水果价格小幅上涨。重点监测的7种水果价格

(师畅)

0.2%。羊肉周均价每公斤为54.93元,环比涨0.5%。

198.78(以2000年为100),比前一周降0.07个点。

本报讯 据农业部监测,今年第48周(2013年 11月25日至12月1日,下同)"全国农产品批发价

多数畜产品价格稳中略降。白条鸡、鸡蛋、牛肉

水产品价格涨跌互现。花鲢鱼、大黄花鱼、大

本报记者 张 雪

董玉先是辽宁省彰武县兴隆山镇王家屯的村民。他家 今年种了50亩玉米,平均亩产1000多斤,和去年比增产 200多斤。董玉先把丰收增产的原因归结为膜下滴灌设施 的应用。"和大水漫灌比,膜下滴灌每亩用水减少一半。而且 水能直接滴进庄稼根部,水吸收得好,玉米当然结得多。"

彰武县地处辽宁西北部,那里有"十年九旱"之说。 去年冬天,王家屯改造水源井,建起了膜下滴灌设施,村 民们种粮灌溉既方便又省水。

人都说东北土地肥沃,却较少谈及那里的水困。有 土无水的现实制约着粮食生产潜力的释放。为此,我国 启动实施了东北四省区节水增粮行动项目,计划2012年 到2015年,共投资380亿元,以粮食主产区为重点,集中 连片大规模推广高效节水灌溉技术,提高粮食综合生产 能力和农业灌溉用水系数,实现节水增粮增效的目的。

彰武县节水增粮办副主任张景哲介绍,"十二五"期 间,彰武县计划实施滴灌节水农业工程70.5万亩,从 2011年秋到今年春,已经实施的面积达到36.45万亩。 项目为老百姓带来了实实在在的收益,得到了广泛认可。

为了工程发挥长期效益,为粮食增产多出力,彰武县 按照建管并重原则,提早谋划健全工程管理体制,做到工 程有人建、有人用、有人管。张景哲介绍,目前彰武县有 3种管护方式同时存在:一种是突出企业大户经营,所有 设备、设施使用权归企业,并负责日常运行及维修管护, 对集中连片大户经营,在规定的使用年限内所发生的费 用,由大户自己承担;一种是突出合作社经营,将设备使 用权和管理权交给合作社,合作社负责日常运行及维护, 所发生的费用按亩均摊;最后一种是突出联户经营,以每 眼井为单元,所涉及的户数为联户成员,并推选组长,由 组长负责管理,所发生的运行及维护费用由联户成员按 亩均摊。以此确保工程有人管,百姓长受益。

河北满城-

专业合作带来果蔬飘香

本报记者 乔金亮 通讯员 夏 冰

在河北满城县南韩村镇孙村草莓新品种试验田,看 着已挂满果的温室草莓,孙村草莓合作社理事长刘振彪 自豪地说:"我们的草莓以绿色生态和特色品质已闯入高 端市场,今年所有草莓已签订销售合同,草莓经济效益比 单户种植高出几倍,入户群众人均纯收入突破万元。"合 作社采用农户以地入股、技术参与、个人承包等多种合作 方式,发挥农户专长,使农户利益达到最大。目前,合作 社已辐射孙村、段旺等4个村的300多户村民。

与草莓合作社不同,满城县大赛村富赛果蔬基地则 是直接受益于该县农业资金的政策扶持。该村原是小塑 料加工集中地,在国家环保政策号召下,取缔所有加工摊 点。为使该村转型发展无公害错季蔬菜种植,县里先后 协调免息贷款500余万元。目前,该村已建起蔬菜大棚 500余亩,成立了"富赛"果蔬合作社,园区已通过农业部 蔬菜标准园验收,并被命名为河北省"无公害蔬菜示范基 地"。初冬时节,该村大棚西红柿和黄瓜进入成熟上市旺 季,蔬菜供不应求。

作为"全国优质草莓生产基地县"的满城,凭借"半山 区、近郊县"的地理优势,蔬菜园区不断壮大,林果产业特 色凸显。"规模化发展、品牌化经营,都离不开农业合作社 的带动。满城县已经实施多项优惠政策,鼓励农村发展 合作经济,县财政将以多种形式加大对合作社的支持力 度。"满城县委书记张华说。

满城县以农业合作社为龙头,不断延长产业链条,形 成"特色+规模+产业化"的农业发展格局。目前,占全县 54%面积的西北部山区乡镇,已发展成多个特色果品基 地,神星磨盘柿、白龙杏多种品牌果品集群发展。平原区 建成草莓蔬菜园区11个,面积达到2.2万亩。







- ① 建设中的塔城乡中心校,城镇和农村的孩子都在这里上学,享受均等教育。
- ② 江西省南昌县作为全国18个农村改革试验区之一,计划用5年时间,在全县建设完成11个农村新社区,并发放房屋产权证,允 许上市交易。图为封顶中的银三角横岗农民新社区。
 - ③ 曹门村的张根娣(左)在即将拆迁的老屋前。

本报记者 黄俊毅摄

城乡发展一体化大家谈

规范确权激发活力

路高信

陕西省高陵县是省市统筹城乡发展示 范区试点县。该县面对工业化、城镇化进 程中,从事第二产业、第三产业人数剧增, 农业生产兼业经营、无序转包乃至土地撂 荒,分散经营难以实现适度规模经营而带 来的土地生产率低等现象,有序推进农村 产权制度改革,破解"三农"发展难题,探索 出了"政府推动确权、群众做主还权、市场 引领用权"的农村产权制度改革新模式。

高陵县农村产权制度改革总体思路 是,围绕建立"归属清晰、权责明确、保护 严格、流转顺畅"的现代农村产权制度和 城乡一体的流通市场的目标,确立还权于 民、还利于民,赋予物权、赋予财产权、赋 予市场经济主体地位的宗旨,明晰农村集 体土地所有权、土地承包经营权、集体建 设用地使用权、农村房屋所有权四项权 利,搭建县镇产权流转交易平台,实现农 村产权资本化。

针对农村土地量大点多、权属复杂的 实际,该县依据实测坐标,将每户承包地、 房屋、集体建设用地绘制成图,在图中直接 标注每项产权的权利人和属性,并由每户 在图纸上按手印确认耕地、宅基地、建设用 地等面积和位置,形成"鱼鳞图",成为客观 表达农村土地、人、地上附着物相关联的一 个数据模型。开发了农村资产管理软件, 将"鱼鳞图"标注的产权信息输入计算机, 成为每户每村的产权电子档案,为农村产 权的依法交易和科学管理提供了依据。真 正做到了"地有其主、人有其权"。

针对土地确权登记中可能出现的矛盾 纠纷和问题,高陵县未雨绸缪、统筹协调, 在摸底调查、权属核查、外业调绘等阶段, 成立并充分发挥村组议事会情况明、底子 清和在群众中有较强说服力的作用,把确 权登记的决策权真正交还给农民。在农村 资产确权登记中,坚持做到政府只参与不 干预、只引导不拍板、只协调不作主,真正 做到了群众的事群众办、群众自己说了算, 既充分发挥了群众的主体作用,避免了行 政命令带来的失误和损失,又确保了农村 和谐稳定,促进了农村产权制度改革的深 入稳步推进。

推进土地承包经营权流转、扩大适度 规模经营,是深化农村产权制度改革的关 键环节。在具体操作中,该县探索出了互 换、出租、转包等多种符合自身实际、地域 特色鲜明的土地承包经营权流转形式。转 包是农村土地流转的主要形式,出租使农 民在获得稳定土地租赁收入的同时,还可 获得一份稳定的打工收入,收到了"一个萝

卜两头切"的效果。同时通过资产量化、农 商经营、土地和资金入股等形式,建立了新 型农业经营体系,成立了4家农业股份制 公司,组建了6家农村资产经营管理公司, 用公司制的现代组织方式推进规模经营, 激发农村生产要素潜能,促进农业增效、农 民增收和农村发展。

土地的规模化经营,为创新农业生产 经营体系创造了条件。高陵县自始至终以 市场为导向,以产业为支撑,以农民为主 体,以科技为引领,以体制创新为动力,以 "基地规模化、生产标准化、经营产业化"为 目标,坚持用工业化的理念发展农业,编制 了15万亩都市现代农业发展规划,开工建 设了20个现代农业示范园。

高陵县成立了农村产权价值评估、农 村产权抵押担保、农村产权收储、农村产权 交易"四个中心",搭建了相互配套、环环相 扣、方便快捷、服务高效的成果运用平台, 为有效破解农民抵押贷款难奠定了基础, 铺平了道路,从基础上完善了农村产权进 入资本市场的各个环节。

高陵县委书记李毅说:"深化农村产权 制度改革是激发'三农'活力、加快城乡一 体化发展的一项带有根本性、基础性、长远 性的重要举措,要确保农村产权制度改革

的深入和可持续推进,真正取得实效,就必 须在构筑长效机制上出实招、下猛药。"

为确保农村产权制度改革政策相互衔 接和配套,高陵县制定了《农村土地承包经 营权管理办法》、《农村集体建设用地流转 管理办法》和《土地流转准入制度》等文件, 始终把农村产权制度改革控制在流转规 范、风险可控的范围内,由中国人民银行高 陵县支行牵头,制定了"三权"抵押贷款管 理办法,把真功夫用在将农村"沉睡"资产 全面推向资本市场上。组建了县镇村三级 信息服务网络,搭建了农村产权交易服务 平台,成立了西北首家农村产权交易大厅, 实现了一厅式办公、一站式服务,从政策规 定、体制机制等层面,确保了农村产权制度 的深化和开展。

党的十八届三中全会进一步明确了深 化农村改革的方向。高陵县深化农村产权 制度改革的有益做法,为推动城乡发展一 体化,提供了可资借鉴的经验:深化农村产 权制度改革,必须坚持因地制宜、分类施 策;必须坚持发挥群众主体作用、全程参 与;必须坚持扎实细致、精益求精;必须坚 持健全体系、完善功能;只有这样,才能把 深化农村改革的各项工作不断推向前进。

(作者单位:中共陕西省委政策研究室)

本版编辑 邵 红