

# 《林权抵押贷款实施意见》出台半年 金融和林业资源有效对接



新型农业经营主体是农业生产走向集约化、规模化和现代化的重要载体。三中全会《决定》明确提出要“加快构建新型农业经营体系”，这是在工业化、信息化、城镇化发展进程中同步推进农业现代化的重大战略性决策。打破新型农业经营主体融资难的瓶颈，则是实现农业现代化的关键问题。

新型农业经营主体的发展初期规模小，但总体实力较弱，发展水平不高。与普通农户相比，新型农业经营主体的集约化经营需要承担较多的土地流转费、农机购置费等投入，融资总量由过去的“散而小”逐渐向规模化转变，其出现和发展契合农村金融服务提升的现实需要。

客观而言，对新型农业经营主体的金融服务仍处于起步阶段，在质和量上都还不能满足需求，突出表现在贷款覆盖率低、涉农贷款比重较小。除农业产业化龙头企业因资金需求量大、放贷成本低、可抵押资产多，信贷满足率相对较高外，专业大户、家庭农场依旧被作为普通农户来放贷，合作社作为法人申请贷款仍较困难，获得的贷款较少。且贷款期限不契合产业链逐渐延伸下的经营周期和销售周期，更难满足固定资产投入的中长期融资需求。

银行业对于新型农业经营主体的支持主要存在几方面问题：一是多层次、多样化适度竞争的农村金融服务体系尚未建立；二是银行的商业化取向与支农责任存在一定矛盾，还难以覆盖银行支农的机会成本，不足以调动其积极性；三是在服务方式、审批流程、风险管理等方面与其运作特点不尽适应；四是金融产品的创新跟进不足，缺乏满足需求的专属产品；五是信用评价工作相对滞后，在信贷评级和准入要求上匹配度不高。此外，新型农业经营主体本身也存在管理不规范、财务不透明等因素。

改善新型农业经营主体金融服务是一个金融新课题。为更好地支持新型农业经营主体的培育和发展，需要有针对性地对接好新型农业经营主体的服务需求：一是建立健全符合新型农业经营主体特点的信用评价体系，加强与多种所有制形式的融资担保机构合作。二是积极开展信贷服务方式创新，适当降低新型农业经营主体贷款门槛，提供高效便利的融资服务。三是量身定做金融产品。重点开发土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等“三权”及农机具抵押贷款，以及订单、仓单、保单、应收账款等质押贷款和自助可循环流动资金贷款，满足新型经营主体多层次的融资需求。

改善新型农业经营主体金融服务是一项牵涉面广的系统性工程，其持续改善有赖于政策面有针对性扶持。有必要进一步加强财税杠杆与金融政策的有效配合，细化各项扶持措施，采取贷款贴息、税收优惠、费用补贴以及设立风险补偿基金、发展农业保险、健全社会化服务体系等有效措施，切实发挥金融支农的正向激励和服务保障作用。

(作者单位：江西银监局)

马忠富

促进信贷资金合理配置。

《实施意见》规定，林权抵押贷款重点满足林业生产经营、森林资源培育和开发、林产品加工及借款人其他生产、生活相关的资金需要；银行业金融机构要根据借款人的生产经营周期、信用状况和贷款用途等因素合理协商确定林权抵押贷款的期限，贷款资金用于林业生产的，期限要与林业生产周期相适应，破解了各地普遍存在的抵押范围偏窄，贷款期限与林业生产周期不匹配的问题。

农行福建分行在林权抵押贷款产品制度的创新、业务推广和风险控制等方面

也不断探索，积累了丰富的经验。一是丰富林权抵押树种。打破幼龄林不能单独抵押的惯常做法。目前已开办林权抵押的树种达15类。二是创新“公司+林农”担保贷款。在南平、三明等重点林区试点，对实行“订单供销”的林业龙头企业，推出“公司+林农”的贷款模式，由龙头企业提供担保，由贷款行向与企业签订林业产品生产购销协议的农户发放贷款，既突破了现有林权抵押贷款对抵押面积的制度约束，也有效破解了林农贷款担保难和风险控制难问题，实现了龙头企业、林农、银行三方共赢。

## 金融改革有序推进

12月3日，银行业自主可控信息技术创新战略联盟机制正式启动，推动金融信息安全升级、促进国产信息技术在银行业的使用迈出重要一步——

# 银行业升级信息安全

本报记者 陈果静



和技术受制于人，其中存在的安全隐患不言而喻，这种威胁不仅是国家层面的，也将影响到每一个人。因此，进行信息技术的自主创新尤为重要。

需要看到，银行业自主可控信息技术创新战略联盟机制的建设是银行业科技顶层设计的内容之一，推动落实信息科技外包风险联合监督平台和外包合作组织机制、出台商业银行的信息科技风险评估规范等，也将成为监管层信息安全工作的着力点。

“‘棱镜门’、‘监控门’等事件相继发生，使得整个互联网安全感降低，信任度下降。此外，针对电子银行的网络钓鱼、诈骗、持续攻击从未间断。随着互联网金融高速发展，部分互联网金融技术风险会传导至银行体系，这种风险回传，虽然不会造成新的技术风险，但因此造成的银行连带法律和声誉风险也需要引起警惕。”郭利根指出，银行业必须提高责任心，减少不该发生的突发信息风险事件。

### 自主创新促转型

将新型信息技术应用到银行业务中来，是银行面临竞争的必然选择

随着电商、网络融资平台发展进入“快车道”，银行业面临的外部竞争压力加大。这种压力在对传统银行业务、经营方式和盈利模式产生深刻影响的同时，也造成了银行客户、资金和业务的分流。其中对银行影响最大的是大量有价值的信息也被分流到外部，这些信息的流失将影响银行基于互联网的相关业务的开展。随着利率市场化步伐的加快，银行业内竞争日益激烈，也使得银行更重视利用现代信息技术加强产品和服务创新，以提升其核心竞争力。

“单靠政府的扶持成就不了世界级的科技先锋，必须真正发挥市场的决定作用，建立有利于市场发挥作用的机制。”郭利根表示，银监会鼓励银企开展技术合作，实施技术转移，加速科技成果的商业化运用，推动科技创新能力的有效提升，实现真正意义上的自主可控。

### 强化外包监管

推动成立信息科技外包风险联合监督平台和外包合作自律组织也是落实科技顶层设计、保障信息安全的另一核心



从光大证券“乌龙指”到财付通多起账户被盗事件，互联网信息系统安全成为社会关注的重点。作为我国信息化前沿的核心行业，银行业的信息安全形势和自主可控体系一直是行业建设的重点。保障金融信息安全也更符合十八届三中全会《决定》“加强金融基础设施建设，保障金融市场安全高效运行和整体稳定”要求。

12月3日，中国银行业信息科技风险管理2013年会暨银行业信息科技风险管理高层指导委员会全体会议召开，会议主题为“安全可控促发展 自主创新推转型”，会上宣布建立银行业自主可控信息技术创新战略联盟机制，推动落实信息科技外包风险联合监督平台和外包合作组织机制，并进一步加强统筹协调和引导，着力解决一些关乎全局、影响长远的问题。

“要牢牢守住信息安全底线。”中国银监会副主席郭利根在会议上强调，银行业信息科技工作要牢牢守住信息安全底线，切实开展科技顶层设计，深入落实“创新驱动”发展战略，深化银行科技工作体制机制改革，全面激发自主创新活力，以科技创新推动银行业发展转型，以科技引领提升银行业核心竞争力，不断增强风险抵御能力。

### 营造良性生态环境

加速科技成果的商业化运用，以应用和市场需求倒逼技术创新

“银行的业务已经离不开网络，倒退回去没有可能。”郭利根在会议上表示，银行业自主可控信息技术创新战略联盟将围绕国产信息技术应用落地的关键问题，开展技术合作，实施技术转移，加速科技成果的商业化运用，以应用和市场需求倒逼技术创新，培育国产信息技术在银行业应用发展的良性生态环境。

当下，加速信息技术的自主创新和商业化运用不仅是保障国家金融安全的重要一步，更关乎每一个金融消费者的财产安全。

国家网络信息安全技术研究所所长杜跃进认为，目前，我国网络空间安全面临重大挑战，一些与IT相关的关键设备

## 多家台资银行在江苏落户

本报讯 台资银行在江苏发展迅速。自2010年海峡两岸经济合作架构协议(ECFA)签订以来，当地共开设5家台资银行分支机构，包括永丰银行(中国)有限公司、合作金库银行苏州分行、彰化银行昆山分行、兆丰银行苏州分行以及富邦银行苏州代表处。其中永丰银行为国内首家台资法人银行，目前已基本筹备完成。

截至今年10月末，上述3家分行总资产达75.98亿元，各项贷款29.96亿元，各项存款5.56亿元。

据悉，江苏辖内台资银行的发展得益于3个有利条件：一是江苏作为台资企业聚集地，为台资银行发展提供了广泛的客户基础。二是江苏经济发达，信用环境良好，为台资银行发展创造了有利的经济环境。三是省政府采取了一系列的扶持措施，银监会对于台资银行的发展给予了政策支持，江苏银监局致力于提供优质的监管与服务。

(蔡友才)

## 绿色信贷为天空滤尘

本报记者 王璐

在保定市徐水县，晨阳集团的3.5万吨水性漆生产线正在高效运转，这条投入使用不久的生产线今年生产能力大幅增加，预计达12.5万吨，已成为全国最大的全水性漆生产企业。水性漆属节能环保的新型材料，传统油漆产品50%的含量是有机溶剂，挥发到空气中形成有害气体，而水性漆50%的含量是水，挥发到空气中的成分是水。这种新产品符合国家提倡节能减排、低碳环保的产业政策。

“这得益于河北银行的绿色信贷支持。”晨阳集团公司党委书记刘占川介绍，公司与河北银行合作超过3年，河北银行保定分行已累计为晨阳集团提供1.4亿元的贷款，用于生产线建设及新产品研发。

在河北银行的信贷支持下，晨阳集团近3年主营业务收入逐年增加，2012

年销售收入近12亿元，较2011年增长41.64%，净利润1.3亿元，较2011年增长41.66%，今年前8个月公司净利润已超过1.3亿元，较去年同期增长41.75%。

目前国内水性漆的市场份额不足10%，而国外已超过80%，国内水性漆市场发展空间和潜力巨大。随着人们环保意识逐渐增强，水性涂料的市场需求迅速扩大，水性漆行业将迎来快速发展。快速成长期的环保企业，一般对资金非常渴求。“我们审批贷款非常严格，环保不达标的一律不贷，我们愿意给晨阳公司这样的企业贷款，企业产品不仅环保，经营状况也好，双方合作互惠双赢。”河北银行保定分行公司银行部王斌经理说。

近年来，随着京津冀环境治理形势的日益严峻，河北银行积极创新融资模

式，从审批效率、授信额度、资源倾斜等方面，加大对绿色产业、污染防治项目、节能减排项目和循环经济发展的信贷支持力度，尤其是在信贷规模上，狠压“两高一剩”信贷投放，确保绿色产业信贷投放，在创新资源倾斜上，发挥决策链条短、创新效率高的优势，重点针对绿色产业企业的发展需求创新产品、创新模式、创新服务。今年以来，绿色信贷累计发放24笔，新增绿色信贷4.12亿元，10月末绿色信贷余额超过20亿元，其中节能类贷款4.98亿元，水污染治理类贷款1.58亿元，大气污染物减排类贷款2.62亿元，循环经济类贷款2.76亿元。



图为“贵州民族手工业发展与传承项目”乡村艺术家代表展示传统刺绣工艺。为促进民族手工业可持续发展、传统文化传承与原生生态环境保护，花旗银行3年来帮助贫困少数民族家庭平均年增收30%至40%。

田芳摄

