

资源型城市——

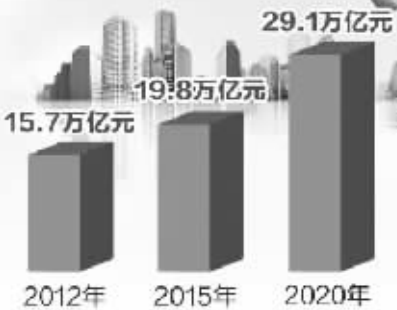
转型有了“时间表”

本报记者 林火灿 王薇薇

12月3日,国新办举行新闻发布会,就国务院近日印发《全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020年)》答记者问。作为我国首次出台的关于资源型城市可持续发展的国家级战略规划,对于维护国家能源资源安全、促进经济发展方式转变、推进新型工业化和新型城镇化、建设资源节约型和环境友好型社会具有重要意义——



明确四种不同类型的城市的发展方向重点任务,引导各类城市探索各具特色的发展模式



根据《规划》目标,全国资源型城市地区生产总值年均增长8%

国务院日前印发《全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020年)》。这是我国首次在资源型城市可持续发展领域发布的国家级专项规划。

《规划》明确提出,到2020年,资源枯竭城市历史遗留问题基本解决,可持续发展能力显著增强,转型任务基本完成;资源富集地区资源开发与经济社会发展、生态环境保护相协调的格局基本形成;健全促进资源型城市可持续发展的长效机制。

这一规划对于资源型城市转型发展将起到怎样的推动作用?如何确保这一规划的实施?3日,国家发展改革委副主任杜鹰、国土资源部副部长胡存智、财政部预算司司长许宏才在国务院新闻办举行的新闻发布会上,接受了记者采访。

长效机制亟待完善,资源开发行为方式有待进一步规范,反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本等的资源性产品价格形成机制尚未完全形成;等等。

为了破解上述问题,《规划》在全国确定了262个资源型城市,按照可持续发展的能力和资源状况,将资源型城市分成四种类型,即成长型、成熟型、衰退型和再生型,明确不同类型的城市的发展方向和发展模式。

专家指出,我国资源型城市数量众多、差异较大,摸清了“家底”,更有利于针对不同类型、不同特点的资源型城市对症下药,避免资源型城市在可持续发展中走弯路。

各项工作以及规划中予以落实;继续加大地质找矿的力度,落实已经提出来的找矿战略行动计划,提升资源型城市可利用后备资源的潜力;加大绿色矿山建设的力度,转变资源利用方式,提升城市可持续发展水平;提高资源型城市的土地利用集约节约利用水平,支持资源型城市的转型和可持续发展。

许宏才表示,中央财政将继续加大资金支持力度,除通过专门设立资源枯竭城市转移支付资金之外,还将通过其他专项转移支付,继续给予支持。加快资源税制改革,使资源型城市通过资源税能够更多地分享到一部分收入。

【重点】

2020年前完成棚户区改造

力争到2015年基本完成成片棚户区改造任务,到2020年实现“居者有其屋”,并确保搬迁居民安居乐业

杜鹰表示,根据《规划》,我国将在2020年前完成资源枯竭城市的棚户区改造,实现“居者有其屋”。

杜鹰说,我国资源枯竭城市历史遗留问题严重,转型发展内生动力不强。统计显示,我国69个资源枯竭城市人口只占全国的4%,但是棚户区占全国的四分之一。目前,尚有近7000万平方米棚户区需要改造,约14万公顷沉陷区需要治理,失业矿工人数达60多万,城市低保人数超过180万人。

根据规划,我国将大力推进城市和国有工矿(煤矿)棚户区以及林区棚户区改造,加大政府投入,落实税收、土地供给和金融等方面的配套支持政策,力争到2015年基本完成资源型城市成片棚户区改造任务。

在此基础上,做好供排水、供暖、供气、供电、道路、垃圾收运处理等基础设施建设以及学校、医院等服务设施的建设,支持建设一批吸纳搬迁居民就业的企业和项目,巩固改造成果,确保搬迁居民能够安居乐业。同时,还要研究开展采煤沉陷区民房搬迁维修改造工程后评估工作,对维修后受损状况继续恶化的沉陷区民房实施搬迁。

发本地的资源。”杜鹰说。

财政部预算司司长许宏才介绍说,目前,资源枯竭城市绩效评价办法分为共同指标和特征指标两类。其中共同指标指所有资源枯竭城市都要考核的指标,特征指标则主要分为煤炭、金属类、油气类、森工类,并根据不同的资源确定不同指标。

记者注意到,在对资源枯竭城市的经济发展指标中,主要包括5个方面,一是主要资源的产值占整个全城市产值的比重;二是第三产业的增加值;三是科技投入占地区生产总值的比重;四是规模以上企业万元工业增加值的能耗;五是地方财政收入占地区生产总值的比重。在这些经济考核指标中,未涉及对GDP的考核。

行全面退出的关闭政策,用了10年左右的时间将该区域转换成高新技术产业区。当地还对原煤生产场地复垦改造,并将关闭的煤炭生产矿并改造成旅游景点和科普教育场地,使之继续发挥作用。

德国的莱茵-鲁尔区同样是依托资源发展起来的。在转型过程中,鲁尔区注重发展煤炭加工业。同时,建立石油化工、汽车、电器、精密机械和仪表、纺织服装等新工业部门,实现了矿产业和非矿产业的共同发展。(本报记者 周剑整理)

财经絮语 Editor's Desk

可持续发展新阶段

中国科学院院士 陆大道

《全国资源型城市可持续发展规划》是国家全面部署资源型城市可持续发展工作的行动纲领,对保障我国能源资源战略供给,统筹推进资源型城市这一特殊类型地区的新型工业化和新型城镇化建设具有重大意义,标志着我国资源型城市可持续发展工作进入了新的阶段。

总体来看,《规划》呈现出5大特点。

一是突出了转型发展和深化改革的基本主线。《规划》明确提出,以转变经济发展方式为主线,进一步深化改革开放,依靠体制机制创新,统筹推进新型工业化和新型城镇化;在总体要求、重点任务、保障措施中从不同角度阐明了破解经济社会发展中存在的体制性、机制性矛盾,加快构建有利于可持续发展的长效机制。

二是突出了分类指导和统筹协调的战略导向。《规划》根据资源保障能力和可持续发展能力将全国262个资源型城市划分为成长型、成熟型、衰退型、再生型4种类型,强调深入挖掘各类资源型城市自身潜力和优势,规范成长型城市有序发展,推动成熟型城市跨越发展,支持衰退型城市转型发展,引导再生型城市创新发展,探索各具特色的发展模式。从国家层面科学引导各资源型城市因地制宜、协调有序发展,避免政策上“一刀切”的做法,为我国未来统筹区域发展的政策设计提供了重要借鉴。

三是突出了以人为本和社会公平的目标取向。《规划》目标不仅突出了城乡居民收入增幅高于全国平均水平等硬性指标,还关注了保护传承矿区、林区宝贵的精神文化财富等精神文明指标,目标取向体现了物质文明和精神文明的和谐统一。在规划目标表中,关于民生改善的指标最多,有利于促进资源型城市以人为核心的政绩考核机制的建立和完善,为全国加快经济发展方式转变、促进科学发展积累经验。

四是突出了立足当前和谋划长远的任务部署。《规划》在重点任务中突出了接续替代产业发展、棚户区改造、矿山地质环境恢复治理等具体问题的解决,做到了战略部署有抓手,工作推进有保障。同时,《规划》还强调了体制机制创新,从不同领域明确提出可持续发展长效机制。

五是突出了积极稳妥和求真务实的政策设计。《规划》围绕资源型城市可持续发展面临的共性问题、差异化问题、重点难点问题以及法制建设问题明确了多层次的政策保障体系。针对重点难点问题保持了政策的连续性和稳定性,针对不同类型城市分类指导的政策措施增强了针对性和灵活性,围绕可持续发展长效机制以及法制建设提高了宏观调控的预见性和科学性。多层次的政策保障体系符合资源型城市当前发展实际与长远持续发展需要,彰显了中央政府解决这些问题的决心和实现资源型城市可持续发展总目标的信心。

本版编辑 韩叙
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com

透视

中国将美反倾销“打包”诉至WTO

美国一系列做法不符合世贸规则

本报记者 王轶辰

北京时间12月3日下午,中国在瑞士日内瓦正式通过世贸组织争端解决机制,起诉美国商务部过去数年间对中国产品发起的13起反倾销措施。本案涉及产品之多,范围之广,金额之大,近年少见。

本案涉案产品共计13项,既有像油井管、铝挤压材、金刚石锯片这样的工业品,也有太阳能电池(板)等新能源产品,还有暖水虾等农产品。以13项产品反倾销调查终裁前1年的出口美国金额计算,涉及中国企业每年出口金额达84亿美元。13项产品中,涉案金额最高是油井管,多达32亿美元;其次是太阳能电池(板),高达25亿美元。

“美商务部在采取反倾销措施过程中,存在错误适用目标倾销方法、拒绝给予出口企业单独税率、错误适用不利事实推定等一系列不符合世贸规则的做法。”商务部条约法律司副司长杨国华表示,这给中国企业造成了巨大困扰,干扰了双边正常贸易的开展。

资料显示,自2008年起,美商务部在针对中国产品的反倾销调查和复审中,逐渐频繁采用“目标倾销方法”认定倾销幅度,征收高额反倾销税,已成为当前中国产品输美的重要体制性障碍。

据商务部条约法律司处长陈雨松介绍,本案中,中方起诉了4起典型措施,包括美商务部对油井管、铜版纸、钢制高压气瓶等3种中国产品的反倾销调查和对聚酯薄膜产品的行政复审。在这些措施中,美商务部不当认定中国企业针对美特定购买者、地区或时间段实施了选择性低价倾销,即所谓的目标倾销。在计算目标倾销幅度时,美商务部还不当采用归零方法,将所有溢价交易归为零,仅依据出口价格低于正常价值的交易计算幅度,人为夸大了倾销幅度。

由此,在上述4起措施中,除2家铜版纸企业、4家钢制高压气瓶企业和8家聚酯薄膜企业获得较低税率外,中国其余应诉企业税率达29.94%,4起措施中适用于未应诉企业的全国税率则分别高达99.14%、135.83%、31.21%和76.72%。

美商务部还在2004年至今的13起反倾销措施中(包括上述4起措施),依据错误的国内政策规定,不当拒绝给予非强制应诉企业单独税率、采取不利事实推定等错误做法,对企业征收最高达249.96%的反倾销税。不仅如此,在实践中,即使中国企业提供了充分的证据,美商务部也不给予单独税率。“这些做法的直接后果是,把本来没有倾销的认定为有倾销,把本来仅有小幅度倾销的认定为大幅度倾销,极大提高了我国产品的税率,导致我国产品出口减少,甚至退出市场,严重侵害了中国企业的合法权益。”陈雨松说。

对于“打包”起诉的方式,杨国华也作出了进一步解释:“此次‘打包’的案子都指向目标倾销、单独税率和不利事实推定等体制性问题,一旦胜诉将把这些不合理贸易措施的根拔掉,以后同类问题都可以一次性解决。在降低诉讼成本的同时,也大大提高了效率。”

加入WTO后中国起诉的10余个案件中,只有一次败诉。杨国华对此次起诉充满信心,“目前起诉的时机比较成熟,会有很大的胜算把握。”



财政部部长助理余蔚平——

管理会计被列入会计改革重点方向

本报讯 记者崔文苑报道:财政部部长助理余蔚平2日在上海国家会计学院举办的“管理会计高级研讨会”上表示,管理会计将作为进一步深化会计改革的重点方向。

余蔚平表示,当前我国的管理会计在理论研究、实践运用、信息化水平等方面相对滞后。财政部已将管理会计列入今后会计改革发展的重点方向,并将积极采取有效措施,加强管理会计制度建设和管理会计人才培养。

今年9月,财政部印发了《企业产品成本核算制度(试行)》,规定自2014年1月1日起,在除金融保险业以外的大中型企业范围内施行,鼓励其他企业执行。该制度是财政部为加强管理会计工作的先行探索。

金视界

“短工”成就业热门



图为南昌市恒茂华城散工劳务超市的电子布告栏。从2010年开始,短工工资开始逐步上涨,现在从事装修业的一般工人年收入可以达到7万左右,有技术的工人年收入超过10万的也不在少数。

新华社记者 周 密 摄

【现状】

摸清“家底”不走弯路

《规划》确定了262个资源型城市,理清了69个资源枯竭城市

我国资源型城市数量多、分布广,历史贡献巨大、现实地位突出。新中国成立以来,资源型城市累计生产原煤529亿吨、原油55亿吨、铁矿石58亿吨、木材20亿立方米。杜鹰介绍说,资源型城市在为建立我国独立完整的工业体系、促进国民经济发展作出历史性贡献的同时,也积累了不少矛盾和问题。

“我国已经进入全面建成小康社会的新阶段,对资源型城市发展提出了新的要求,迫切需要统筹规划、协调推进。”杜鹰说,国家发展改革委会同国土资源部、财政部进行了深入调查研究,首次摸清了全国资源型城市的“家底”。

据介绍,当前,我国资源枯竭城市面临着不少问题和矛盾:一是资源开发的秩序不规范,开发强度过大,使生态环境付出了过高的代价;二是产业结构不尽合理,资源型产业占的比重非常大,第三产业比重偏低,接续替代产业发展滞后;历史遗留问题多,69个资源枯竭城市的合计人口只占全国的4%,但棚户区占全国四分之一,失业矿工占全国采矿从业人员的十分之一,低保人口占全国的十分之一,需要治理的沉陷区占全国的三分之一。此外,促进资源型城市可持续发展的

□ 延伸阅读——

资源型城市考核不再“唯GDP”

本报记者 林火灿

根据《规划》,到2015年,全国资源型城市地区生产总值将从2012年的15.7万亿元增加到19.8万亿元;到2020年将达到29.1万亿元,实现年均增长8%。这一目标的设定,是否意味着在资源型城市发展仍绕不开GDP考核的“命题”?

国家发展改革委副主任杜鹰介绍说,目前,资源型城市的发展存在过度开发资源、超强度地开发资源的问题,这种现象

正是政绩观扭曲的反映。

早在两年前,青海省就已经明确,对生态环境非常脆弱的三江源地区,不考核GDP。“是否考核GDP,将来可能要根据国家主体功能区的规划,类似禁止开发区这样的地方,确实不应该再考核GDP,这有利于引导地方政府更多地把注意力放到生态环境的保护和可持续发展上,而不是不顾条件盲目地招商引资,或者过度开

海外视线

国外资源型城市如何转型

世界上历史较为悠久的资源型城市,发展到一定阶段都会面临资源枯竭的问题,转型升级就成为这些城市实现可持续发展的必经之路。

美国休斯敦城号称世界能源之都,曾对石油勘探生产、油田设备制造以及管道运输等能源上游业务高度依赖。为实现产

业多元化,该市最初探索向冶炼和化工能源等下游业务及相关产业扩展,之后又探索出了一条新建主导的航天和医疗产业、升级交通和通信基础产业、发展金融等高端服务业多元化发展的道路。

北九州是日本著名的煤矿产区。为推动经济转型,日本政府九州地区煤矿实