

全面深化改革纵横谈

□ 张伟 胡文鹏

热点回应

改革是一场接力

金融助力上海自贸区

事件 12月2日，中国人民银行出台《关于金融支持中国（上海）自由贸易试验区建设的意见》，就自贸区内投融资汇兑便利、人民币跨境使用、利率市场化、深化外汇管理改革等内容作出部署。同日，财政部、国家税务总局也发文，对上海自贸区相关企业的企业所得税政策作了详细说明。

有助打造全面深化改革样本

崔文苑

金融等领域改革直接关系到实体经济发展。从贷款利率市场化到存款利率市场化，再到汇率市场化、人民币资本项目可兑换等方面，都需要进一步探索和实践。在全面深化改革的关键节点，上海自贸区承担了探索改革样本的重任，加快机制创新是抓住重点、解决难点的重要举措。

打造自贸区是国家战略的一部分，为后续改革提供有效途径，就是要以开放倒逼改革，按照国际规范触动审批制度改革等“硬骨头”。例如税收政策，亮点包括分期缴纳税款、降低企业现金流压力等，而非简单税率优惠，这符合当前深化财税体制改革的大方向，也更加可复制、可推广。从这个意义上说，上海自贸区有望通过金融、税收、贸易、政府管理等一系列变革，成为打造中国经济升级版的新引擎。

就政府部门协作来看，上海自贸区改革涉及人民银行和证监会、银监会、保监会部门，以及发展改革委、财政部、商务部、税务、海关等部门。相关部门此次密集出台支持举措和规范要求，有助于促进相互高效对接，破解行政审批资源错配、宏观调控边际效率下滑等问题。

商业银行机遇与挑战并存

程军

对商业银行而言，市场期待已久的上海自贸区金融政策细则正式出台，既会带来巨大的机遇，又意味着一定的挑战。

一方面，这有助于发挥境内金融机构在服务“走出去”企业方面的优势。伴随我国经济深度融入全球经济，“走出去”企业、在华外资企业境外母公司、境外大宗商品交易商等非居民企业金融需求日益旺盛，允许试验区内银行为非居民企业提供跨境融资、担保等金融服务，丰富了境内银行业机构服务种类。同时，央行《意见》还出台了便利个人跨境投资、促进对外融资便利化等政策，为我国商业银行丰富跨境投融资服务领域、开展业务创新提供新通道。这有助于商业银行丰富跨境投融资服务领域，促进相关领域产品创新。

另一方面，这对我国商业银行提高国际化经营能力提出更高要求。“自由贸易金融”主要面对包括居民、非居民、金融机构国际化经营活动，涉及金融服务范围广泛，更为考验商业银行国际化综合经营能力，对我国商业银行产品研发、营销协作、授信管理、系统支持、资产负债管理，以及市场风险、反洗钱管理等能力均提出了更高要求。我国商业银行应以此为契机，探索在区内完善机制、提升国际化经营水平，加快转型升级，适应未来的需求。

【作者系中国银行公司金融总部（国际结算）总经理】

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

改革原本就需要接力前行。如果没有上一环节的开拓，也就没有下一环节的延展

和现实状况的极大不尊重。

再如，此轮改革对财税体制着墨颇多。在建立现代财政制度目标下，改革方案对预算管理、明确事权、改革税制、提高效率等均有明确要求。但不能因为将财税改革列为重点，便否定此前财税体制改革改革的成果与贡献。事实上，1994年分税制改革的成果与贡献。事实上，1994年分税制改革的成果与贡献。事实上，1994年分税制改革的成果与贡献。

我们对社会主义基本经济制度的认识，便是这一逻辑的明证。从最开始的“一大二公”，到默许非公有制经济存在，到承认非公有制经济是“有益补充”，再到如今认定公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，鼓励多种资本交叉持股的混合所有制经济。

每一次理论和实践的重大突破，既折射出时代前行的痕迹，又呈现出严谨的改革衔接，勾勒出建设中国特色社会主义市场经济的发展路径。

因此，不能将不同阶段、不同时期的政策措施割裂开来，甚至对立起来。脱离当时客观环境制约，用新措施质疑旧政策，违背了事物发展的一般规律，于认识有害，于实践无益。

这也提醒我们，在全面深化改革的政策设计中，必须以更加长远的眼光，将相关改革措施放在发展全程审视，使改革“既不割裂过去，又能牵乎未来”。由此，才能正确处理改革发展稳定的关系，使改革真正做到积极稳妥，实现“胆子要大、步子要稳”。



救护车收费标准应统一

近日，有网友在微博中贴出一张沈阳急救中心的收费单，称家人拨打120急救电话，9公里路程共有18项收费，费用1670元。随后医院承认误收，退回并赔偿共3000元。

【微评】医疗急救过程中分秒必争，不能用金钱衡量。但如何计算救护车费和车内医疗行为的收费，目前还没有统一的标准。这就为某些医疗机构漫天要价提供了可乘之机，不仅损害了患者的利益，也冲击着医德的底线。当救死扶伤被赚钱牟利“绑架”时，公众对医院的信任无疑会大打折扣。相关部门应尽快出台统一标准，明确救护车出诊如何收费。

节目冠名权贵在有价值

近日，热播电视节目《爸爸去哪儿》第二季的独家冠名权被某企业以3.1亿元夺得，这个数字再度刷新了中国综艺节目冠名费纪录。

【微评】3.1亿元的冠名费既在意料之外，也在情理之中。虽然这档节目遭到一些非议，但它的成功之处确实值得人们思考。一期《爸爸去哪儿》需要数十台摄像机不间断工作，百余位工作人员配合，近千个小时的后期制作才能最终完成。这种工业化制作模式下的节目给观众以最真实的视觉体验，从而大获成功。努力升级创新节目的制作模式，抓住观众的真实需求，或许是我国当前娱乐节目亟待思考的问题。

做好本职工作就有意义

近日，一辆运渣车在成都某隧道口沿途撒落了约2吨黏土，导致路面湿滑。32岁的交警潜力黎骑摩托车去上班，连人带车摔在泥巴上。看到来往的车辆接连失控，他一瘸一拐站到了路中间指挥车辆安全通过。潜力黎的举动受到网民普遍好评。

【微评】腿都无法站直了，还在马路上打慢行手势，这一幕感动了很多过往的司机，也感动了广大网友。这位交警是平凡生活中的榜样。教师为人师表、清洁工不分寒暑坚守岗位、医生医德高尚……只要脚踏实地，认真做好本职工作，或者给别人力所能及的帮助，就是个人价值的体现，就是高尚、有意义的。

博眼球的炒作要不得

日前，一则“北京老外扶起大妈反被讹”的消息被热炒，舆论纷纷指责大妈。而一段事发时的视频显示，是老外首先撞人并辱骂大妈，引起舆论一片哗然。

【微评】正所谓“真相未明，是非已纷争”。在未掌握真相的时候，个别媒体和传播者片面为博取眼球，先贴标签，举起道德大棒去炒作。这类做法实不可取。理性的传播者应有责任感，推动真相还原或待真相弄清后再开口。需知，“热心须理性，传播有责任”。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>）



据报道，在北京等地，送孩子上早教班早已成为“时尚”，一课时收费在100元至几百元不等，不少家长表示“吃不消”。一些早教机构为了让家长看得见效果，采取了很多违背教育规律的方法，对孩子的智力开发并无好处，还容易损伤孩子的情商。由于有“不让孩子输在起跑线上”的想法，很多家长不得不送孩子上早教班。看来，要不要将早教机构纳入教育监管体系加以规范，已成为很现实的问题。（时锋）

应对天灾还需多尽人事

李国章



菲律宾政府在“海燕”灾难中的表现，引起国内民众的强烈不满。菲律宾应将《南海各方行为宣言》框架下海上务实合作早日付诸具体行动，加强预警抗灾能力

全球有记录以来最高风速的超强台风“海燕”自上月初肆虐菲律宾至今，已在菲律宾中部造成巨大的生命财产损失，并沉重打击了当地经济。菲方最新统计显示，“海燕”导致5560人死亡，另有1757人失踪，受灾人数超过1400万，其中362万人无家可归。据预测，菲律宾今年四季度经济增长率可能降至4.1%。

灾难发生后，国际社会纷纷表示同情并伸出援助之手。但在天灾无情人有情、一方有难八方支援的同时，菲律宾政府在“海燕”灾难中的不佳表现，不但引起国内民众的强烈不满，也遭到国际社会的批评。在菲律宾灾区现场视察的联合国副秘书长就对菲律宾政府救灾行动缓慢明确表示不满。从目前情况看，灾区面临食物饮水严重短缺、瘟疫蔓延、社会动荡等灾后险情，而灾民安置、灾后重建以及恢复经济尚未提上议事日程。

今天，破坏力空前的“海燕”难以抗拒。但天灾虽无奈，应急措施得当却可以避免或减少损失。同样是不可抗的自然力，11月中旬美国中西部地区遭遇龙卷风和暴雨侵袭，虽然也造成房屋损毁，人员伤亡，但提前预警大大降低了灾难造成的损失，尤其是人员伤亡数量得以有效降低。

“海燕”带来的沉痛教训需要认真总结。首先，作为经常与台风打交道的国家，菲律宾在处理“海燕”灾难时不仅反应迟缓，而且缺乏切实可行的应急机制和处置预案。其次，防灾救灾基础设施建设严重不足，救灾物资储备严重匮乏。例如，菲律宾的高等级公路普及率在东盟主要国家中最低，全国三分之二的公路属土线或乡村公路，路况较差，其中只有20%的公路铺有混凝土或沥青。正是由于灾区多处公路毁坏，来自国内和国际社会的大量救援物资无法及时运往灾区。其三，和

平时期的军队始终是救灾的主力军，但菲律宾军队在“海燕”救灾行动的表现遭到国内外的批评。甚至有人表示，如果把美国老旧军舰的钱用于购买救灾直升机，就有更多的灾民得到及时救助。

目前，中国政府派遣的应急医疗队和中国红十字会国际救援队已陆续抵达菲律宾灾区展开救援。多年来，中国在不同领域倡导东盟10国建立互信机制，使双方的减灾资源尤其是减灾信息能够共享，同时互相提供灾害管理培训，共同加强灾害预防、预警和减灾技术应用等方面的能力。此次台风在菲律宾肆虐，更说明这一工作的紧迫性和重要性。菲律宾也应当以本国苍生为念，早日将《南海各方行为宣言》框架下海上务实合作付诸具体行动，这必将对加强南海预警抗灾能力、维护南海周边安全稳定、促进中国与东盟国家共同事业发展等方面产生积极作用。