经济日報

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn ECONOMIC DAILY 国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11097号(总11670号)

今日16版 2013年12月4日 星期三 农历癸巳年十一月初二 经济日报社出版

中共

分析研究二〇

中共中央总书记习近平主持会议

听取第二次全国土地调查情况汇报

〇一四年经济工作

新华社北京12月3日电 中共中央政治局12月3日召开会议，分析研究2014年经济工作，听取第二次全国土地调查情况汇报。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，国内外形势错综复杂，我国经济发展面临近年来少有的复杂严峻局面。党中央、国务院带领全国各族人民深入贯彻落实党的十八大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底有机统一，保持政策定力，创新调控思路和方式，保持定力、精准发力，推出一系列创新性政策措施，经济社会发展稳中有进、稳中向好，全年主要预期目标能够较好完成，实现良好开局。

会议强调，我国发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，挑战和机遇并存。经济发展长期向好的基本面没有变，具有不少新的有利支撑和难得机遇。特别是党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署，将进一步激发发展的内生动力和活力。同时，要清醒认识面临的风险和挑战，增强忧患意识，坚持底线思维，抓住发展机遇，搞好统筹兼顾，牢牢把握经济工作主动权。

会议指出，做好2014年经济工作意义重大。要全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，继续坚持稳中求进工作总基调，把改革贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，以改革促创新发展，完善调控方式手段，强化经济发展方式转变的内生动力，加快经济结构调整优化，加强基本公共服务体系建设，使广大人民群众共享改革发展成果，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

会议提出，要用改革的精神、思路、办法改善宏观调控，科学把握宏观调控政策框架，保持政策连续性和稳定性。要抓好对中央改革总体部署的落实，积极推进重点领域改革，着力增强内生动力。要坚持扩大内需战略，加快培育消费新增长点，着力优化消费环境，促进投资合理增长和结构优化，改善投资管理和服务。要实施互利共赢开放战略，积极拓展出口市场，强化多边双边及区域经济合作，推动对外开放向纵深拓展。要加快发展现代农业，保持主要农产品生产稳定发展，支持发展生态友好型农业，加快构建新型农业经营体系，加强综合生产能力建设。要加快实施创新驱动战略，推动战略性新兴产业发展取得新进展，促进传统产业改造升级，促进服务业与制造业融合发展，下大气力推动产业转型升级。要坚持绿色低碳清洁发展，加强生态文明制度建设，狠抓环境治理和生态保护，毫不放松抓好节能减排，积极应对气候变化。要走新型城镇化道路，出台实施国家新型城镇化规划，落实和完善区域发展规划和政策，增强欠发达地区发展能力，扎实推进海洋强国建设。要切实保障和改善民生，实施更加积极的就业政策，健全社会保障体系，促进社会事业改革发展，做好住房保障和房地产市场调控工作，创新社会治理和公共服务，维护社会稳定。

会议认为，第二次全国土地调查是一次重大国情国力调查，经过调查，全面查清了全国各类土地资源底数。用好二次调查成果，对进一步提高国土资源管理水平、加强和改善宏观调控、科学制定经济社会发展重大规划和政策等具有重要意义。

会议强调，要毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度。我国人多地少的基本国情没有改变，粗放利用土地现象依然突出，土地管理形势依然严峻。必须站在历史和全局高度，坚持实行最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，确保实有耕地数量基本稳定。必须坚定不移推进节约集约用地，优化土地利用结构，提高土地利用效率。要充分认识土地管理制度改革事关我国经济社会发展全局，积极稳妥推进土地管理制度改革，在全面考虑土地问题复杂性的基础上，进行周密周全的制度和政策设计，统筹谋划好土地管理制度改革。当前，要夯实土地权能这一基础，完善征地制度这一关键。

会议要求，要发挥二次调查数据平台作用，推动二次调查成果广泛应用。要以成果公布为契机，深入开展宣传教育，推动全社会牢固树立国土意识、责任意识，进一步加强和改进土地利用管理。

会议还研究了其他事项。

征求对经济工作的意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持会议并发表重要讲话

李克强通报有关情况 俞正声刘云山张高丽出席

新华社北京12月3日电 中共中央11月22日在中南海召开党外人士座谈会，就今年经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、刘云山、张高丽出席座谈会。李克强通报了今年经济工作有关情况，介绍了中共中央关于做好明年经济工作的考虑。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席张宝文、民建中央主席陈昌智、民进中央主席严隽琪、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席韩启德、台盟中央主席林文漪、全国工商联主席王钦敏、无党派人士代表郝如玉先后发言。他们赞同中共中央对当前我国经济形势的分析和明年经济工作的考虑，并就提高经济发展质量、深化行政审批制度改革、优化土地资源利用、完善收入分配制度、促进健康服务业发展、建立生态保护新机制、完善灾害应急制度、促进经济开放合作能力、推动两岸人文交流合作等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平作了重要讲话。他表示，大家围绕学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神，就正确认识当前经济形势、做好明年经济工作提出了很多有针对性和建设性的意见和建议，我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出，中共十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。在文件起草过程中，各民主党派、工商联和无党派人士提出了很好的意见和建议，我也当面听取了大家意见，同志们为制定好全面深化改革的总体方案作出了重要贡献。中共十八届三中全会闭幕后，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士迅速行动，认真学习贯彻全会精神，就贯彻落实改革举措建言献策，充分体现了各民主党派同中国共产党亲密合作的政治态度。我代表中共中央，向大家表示衷心的感谢。

习近平指出，一年来，我们贯彻落实中共十八大精神，加强和改善对经济工作的领导，在国内经济发展一度面临较大下行压力的情况下，我们统筹稳增长、调结构、促改革，加强预调微调，稳定社会预期，激发市场活力，实现了经济社会发展稳中有进、稳中向好。这些成绩的取得，是中央科学决策、正确领导的结果，是各地区各部门齐心协力、狠抓落实的结果，是全国各族人民艰苦奋斗、共同努力的结果，实属来之不易，需要倍加珍惜。

习近平强调，今年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士发挥各自优势，围绕经济社会发展重大问题，深入基层一线，查实情、听实话，提出各类意见和建议100多件，在帮助中共中央决策施政中发挥了积极作用，为实现今年经济社会发展目标作出了重要贡献。

习近平指出，我们要看到形势总体好的一面，也要看到明年我国经济社会发展的内外环境仍不容乐观。我们要坚定信心，增强忧患意识，牢牢把握工作主动权，既要从长计议、总体谋划，又要立足当前、突出重点，有序解决突出矛盾和问题，努力改善经济循环和运行质量，促进经济持续健康发展。

习近平强调，明年要坚持稳中求进工作总基调，同时要以改革统领全局，把改革贯穿经济社会发展各领域各环节。既要巩固稳中向好的发展态势，促进经济社会大局稳定，为改革创造必要环境和条件；又要推动全面深化改革，以改革促发展、促转方式、促民生改善。改革要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，让全社会感受到改革带来的实实在在的成果，最大限度凝聚改革正能量。要切实保障国家粮食安全，大力调整产业结构，积极促进区域协调发展，全力做好改善民生工作，加大空气污染防治力度，不断提高对外开放水平。

习近平指出，全面深化改革涉及各个方面乃至每个人的切身利益，需要进一步统一思想、凝聚共识。希望各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认真学习领会中共十八届三中全会精神，把所联系成员和群众的思想和行动统一到中共中央决策部署上来，紧紧围绕全面深化改革和明年经济社会运行中的重大问题进行深入调查研究，把智慧和力量凝聚到理解改革、支持改革、参与改革上来，为实现全面深化改革的目标营造良好社会环境。

马凯、王沪宁、栗战书、杨晶、令计划，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有罗富和、齐续春、陈晓光、马培华和蒋作君、邵鸿、修福金、徐辉、辜胜阻、何维、杨邦杰、赖明、黄志贤、林毅夫、刘桓等。

第三十次南极科考首批队员抵达中山站

12月2日，首批15名考察队员登上“雪鹰12号”直升机。在先进的卫星遥感、海冰预报技术保障下，中国第三十次南极科学考察队乘坐“雪龙”号经过连续3昼夜的艰难破冰，终于穿过普里兹湾复杂的“浮冰迷宫”，于当地时间2日晚顺利抵达中山站外陆缘冰地带，首批15名考察队员飞抵中山站。新华社记者 张建松摄

理顺政府和市场关系

——访国家发展改革委宏观经济研究院研究员林兆木

本报记者 林火灿

权威访谈

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”如何正确理解政府和市场的关系？本报记者采访了国家发展改革委宏观经济研究院研究员林兆木。

记者：理顺政府与市场关系是深化经济体制改革的关键。您如何理解政府和市场的关系？

林兆木：政府和市场的关系，实际上就是在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用的问题。35年来，我国经济体制改革和对外开放始终是围绕着正确认识和处理政府（计划）和市场的关系这一核心问题展开的。

当前，国际经济环境和国内发展阶段的重大变化，迫切要求我国经济加快转型升级，而导致经济发展不可持续的突出矛盾，如部分商品和要素价格扭曲、经济结构和发展方式不合理、部分产能过剩、地方债务和金融风险积累、生态环境恶化等，都与政府对资源配置干预过多和干预不当、市场功能发挥不够密切相关。

《决定》将使市场在资源配置中起“基础性作用”修改为“决定性作用”，虽然只有两字之差，却是新的理论概括。“决定性作用”的表述，在理论上更为明确，对于现阶段经济体制改革的指导更有针对性，是我国改革理论在新的历史条件下的重大发展。这个新表述有利于进一步在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于进一步解放和发展生产力，进一步解放和增强社会活力。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用这条主线深化经济体制改革，将开创我国改革开放的新局面，并进一步发挥经济体制改革的牵引作用，带动各个领域的改革全面深化。

记者：使市场在资源配置中起决定性作用，将对我国经济社会发展起到哪些推动作用？

林兆木：市场决定资源配置是市场经济的一般规律。我国绝大多数经济领域的资源配置已基本上通过市场进行。但是在生产、建设、流通、消费等环节，资源配置违背价值规律要求导致资源低效配置乃至严重浪费的现象还十分普遍。其根本原因在于现行经济体制仍然存在不少束缚市场主体活力，以及干扰、阻碍市场和价值规律起决定性作用的体制机制障碍。

按照使市场在资源配置中起决定性作用的要求，全面贯彻落实《决定》提出的深化经济体制改革各项部署，对于建立完善的社会主义市场经济体制，激发全社会创业、创新、创造活力，加快转变经济发展方式、促进经济持续健康发展，具有重大现实意义。 （下转第三版）

周

改革发展新景象

本报记者 王伟 通讯员 王霞

“周口变得更美了，有气势宏伟的市体育中心，有免费借阅的新图书馆，有高楼林立、绿树成荫的各类社区，有鸟语花香、灯火辉煌的周口公园，最重要的是周口人也变美了。”一位市民向记者描述河南周口市的变化。

近年来，周口市把精神文明建设主要指标纳入城市发展规划和年度工作目标，建立创建工作联席会议、投入、督查通报、奖惩等长效机制，并在文明城市创建中加大投入，一批公共文化基础设施建设快速推进，城市靓了起来。

周口因河而兴，淮河最大的支流沙颍河穿城而过。周口市把沙颍河两岸的绿化美化列为重点工程，焕然一新的滨河公园受到老百姓的交口称赞。人们在这里跳集体舞，票友们在这里放开歌喉自娱自乐，体育爱好者在这里打太极拳抖空竹，成了市民休闲娱乐好去处。

周口坚持城市新区建设和旧城区、城中村改造相结合，实施城市硬化、净化、绿化、亮化、美化工程。该市近年来完成20余条主次干道的改造任务，新修背街小巷200余条；今年市财政投资1000多万元购买30辆新能源空调公交车；城区新增绿化面积7万多平方米，城市街道绿化普及率达93%以上。中心城区已形成树、花、草并茂，三季有花、四季常青的园林绿化格局，被命名为“河南省园林城市”。 （下转第十一版）

导读

改革是一场接力

改革之所以需要接力前行，一个重要原因是改革往往由问题倒逼产生，又在不断解决问题中得以深化。制度总是需要不断完善，而改革不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。

2版

多哈回合能否重现生机

世贸组织第九届部长级会议3日在巴厘岛开幕。各方将就贸易便利化、农业和发展等3大议题展开讨论。这将是推动多哈回合谈判重现生机的一次历史性机遇。

4版

转型有了“时间表”

《全国资源型城市可持续发展规划(2013-2020年)》近日发布。《规划》首次界定了全国262个资源型城市，并明确了不同类型资源型城市的发展方向和重点任务。

5版

非制造业运行高位趋稳

11月份中国非制造业商务活动指数为56%，比上月小幅回落0.3个百分点。虽环比略有下降，但仍保持在高位，显示非制造业经营活动呈现高位趋稳的特征。

6版