

我国马铃薯增产之路有多远

本报记者 乔金亮

“山药蛋、大白菜，过冬必备的两大件”，尽管大棚蔬菜的迅猛发展改变了很多人的冬储菜的习惯，但72岁的山西太原市居民岳鹏对马铃薯的喜爱却丝毫未减。

马铃薯是粮菜兼用农作物，具有耐旱、耐寒、耐贫瘠等特点，在大灾大旱之年也能有一定的收成。联合国粮农组织将其和小麦、玉米、水稻并列为四大主粮。但在我国，像岳鹏一样，人们在观念上主要把马铃薯作为蔬菜的一种，而忽视了其作为粮食作物的增产潜力。长期以来，马铃薯种植方法容易让人忽视马铃薯的作用。

数据显示，我国马铃薯种植面积达到8000多万亩，为世界第一，但平均亩产仅1920斤，远远低于6000斤的世界平均水平，位居世界第93位。相比玉米、小麦、水稻在气候、水肥条件上的制约，马铃薯的增产潜力巨大。我国马铃薯产业要发展，推广脱毒种薯和提高机械化水平是关键。

全国8000多万亩马铃薯种植面积中，有7000万亩长期处于低产状态，潜在产能没能释放。山西省种子总站站长马苍江说：“推进马铃薯产业的核心还是脱毒种薯，应用脱毒种薯可以比传统种薯增产40%以上。当前我们在马铃薯的育种脱毒方面有不小的差距，还不能及时给农民提供更多的优良品种。”

提到马铃薯脱毒种薯繁育，业内公认其风险大、周期长。在宁夏农垦马铃薯脱毒种薯繁育中心展示区，记者看到了脱毒

马铃薯原原种、原种、一级种的生产全过程。工作人员告诉记者，要采取生物工程技术和工厂化育苗方式，对马铃薯优良品种进行脱毒快繁和原原种生产。在这一过程中，原原种将按照制药企业无菌标准的要求，经过工厂化组培育苗车间、单连栋防虫网室和高标准全能日光温室等流程，得出来的原种要送到田间继续种植，经过一年扩繁，得到二代种薯，才是能够卖给薯农的马铃薯种子。

专家表示，脱毒马铃薯种薯的推广利用率不足10%，导致马铃薯的平均单产一直在低水平徘徊。长期以来，我国大部分地区的马铃薯种植采用传统粗放的自留薯种植方式，因病毒积累传播导致马铃薯退化，产量和品质都很难提高。由于育种体系的不健全，加之采用脱毒种薯每亩光种子投入就约200元。出于成本考虑，农民往往对脱毒种薯望而却步。

马铃薯全程机械化水平低是产业发展的一大瓶颈。“马铃薯的机械化水平远低于小麦、水稻和玉米等主要粮食作物。”国家马铃薯产业技术体系首席科学家金黎平告诉记者，我国75%马铃薯种植在山区和坡地，特别需要小型机械。但目前小型机械缺乏，大型机械则依赖进口。据统计，全国马铃薯播种和收获的机械化水平分别只有19.6%和17.7%。由于马铃薯农艺标准不一，种植规模小、产量差距大，马铃薯产区机械化发展很不平衡，尤其马铃薯种植和收获仍是亟待突破的薄弱环节。

针对这个难题，国家马铃薯产业技术专家组对施肥种植机、打秧机、收获机及其配套技术示范，在不同区域的试验站进行马铃薯施肥种植机、收获机和打秧机性能测试，并配套农艺技术建立示范区。根据马铃薯的区域生态特征、市场特色等因素，23个省区的主产区设立了31个综合试验站，负责技术集成试验示范等。

马铃薯虽小，但价值不小。据农业部全国重点批发市场监测价格显示，今年马铃薯价格一直处于高位，1月至10月，均价每斤1.21元，同比增44.7%，是2006年以来的最高水平。近两年，马铃薯价格一路攀升，主产区种植户赚了不少。在不少省份，马铃薯已经成为贫困地区脱贫致富的朝阳产业。

编后

高产还须良种

马铃薯已被国际社会认为是解决全球粮食安全的重要途径。我国马铃薯的种植范围广泛，西南山区、西北、内蒙古和东北地区都是主产区。在西北、西南的贫困地区，马铃薯被当地农民作为主粮。由于单产比较高，单位面积比较效益明显高于其他粮食作物，马铃薯被广泛用于食品、饲料等加工领域。

病毒积累导致马铃薯产量和品质难以

迅速提高农民种植积极性，除了价格外，最有效的就是政策。2009年，国家启动马铃薯良种扩繁补贴。2010年，中央一号文件将马铃薯列入良种补贴范围，国家的良种补贴政策对马铃薯主产区开展试点，各地也出台相应的配套政策。目前，马铃薯微型薯每粒补贴0.1元，一、二级种薯每亩补贴100元。

尽管如此，目前对马铃薯的政策扶持力度明显弱于小麦、水稻等主要粮食作物。有关专家表示，今后在马铃薯主粮化推广中，要加大对企业育种和农民用种进行补贴，分担企业进行科研和科研成果转化的压力。要从主粮战略的高度，划定育种功能区，以降低育种成本，提高种子质量。

提高，是制约马铃薯产业发展的一个重要原因。早在半个世纪前，美国、加拿大等发达国家就用脱毒技术生产马铃薯种薯，使马铃薯产量和品质都保持在较高水平。而在我国，由于马铃薯脱毒种薯繁育的风险大、周期长，农民普遍采用自由留种，严重制约了单产水平的提高。今后，推广以脱毒种薯为核心的良种，应是各地推动马铃薯增产以及马铃薯产业发展的关键。

增收致富路千条

下图 四川省岳池县把提高稻田复种作为增收致富的突破口，优化稻田种植模式，积极发展稻稻轮作，实现农业内部良性循环，减少了农药、化肥使用量，提高了经济效益。图为岳池县石垭镇大城村村民正在稻稻轮作区采摘大蒜苗。

本报记者 李树贵摄



左图 宁夏西吉县大力发展草畜产业，将其作为生态恢复、农民致富增收的新路径。目前，西吉县发展优质饲草面积达到76万亩。图为在西吉县震湖乡一家内羊养殖基地内，工作人员在装运玉米秸秆和苜蓿准备喂羊。

新华社记者 彭昭之摄

上图 安徽省亳州市中药材种植面积达100多万亩，已形成近千个中药材种植专业村。图为亳州市经济开发区火神庙村的药农在整理刚收获的中药材牡丹。

刘勤利摄（新华社发）



城乡发展一体化大家谈

引导农地资源优化配置

孙中华

随着工业化、城镇化和农业现代化进程的深入，农地流转由原来的农户之间、集体内部，扩展到多元主体、跨区域，而且规模越来越大，实践对健全公开流转市场、更好地发挥市场配置农地资源的决定性作用提出了新要求。市场作用的发挥，需要进一步解决农地产权不明晰、权能不完善、市场不健全、流转不通畅等问题。同时，也要看到，农地是稀缺的不可再生资源，是农民最重要的生产资料和生活保障，与其他生产要素相比，更需要发挥好政府的监管和引导作用。相对于工商业，农业比较效益低，属于弱质产业；相对于工商企业，农民缺少资金和技术，属于弱势群体，如果完全放任自由流转，农地资源的“非农化”趋势和土地兼并趋势将难以避免。因此，加强政府对农地资源配置的引导、监管和风险防范是十分必要的，也是世界各国的通行做法。

党的十八届三中全会提出的深化农村土地经营制度改革的政策措施，既重视发挥市场配置农地资源的决定性作用，如赋予农民承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营，鼓励承包经营权在公开市场上向包括农业企业在内的新型经营主体流转等；又重视发挥政府的引导和监管作用，如坚持农村土地集体所有权，依法维护农民土地承包经营权，稳定

农村土地承包关系并保持长久不变，坚持和完善最严格的耕地保护制度等。这些政策措施，既有坚持又有突破，适应了农村土地经营方式的创新，加快构建新型农业经营体系的客观要求，为我们做好农村土地承包管理工作指明了方向。要重点做好以下五方面贯彻落实工作：

一是全面开展土地承包经营权确权登记颁证工作。发挥好市场配置农地资源的作用，必须健全稳定、明晰的农地产权制度。党的十八届三中全会提出，坚持农村土地集体所有权，依法维护农民土地承包经营权，稳定农村土地承包关系并保持长久不变。落实这一要求，当前最紧迫的是开展好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，解决农户承包地面积不准、四至不清等问题，健全有中国特色的农村土地承包经营权登记制度。按照中央关于用五年时间基本完成确权登记颁证工作的要求，在今明两年扩大试点的基础上，后三年全面推开。

二是落实完善土地承包经营权权能的政策。只有赋予土地承包经营权更充分的权能，才能使承包土地以更丰富的形式流转发展农业生产，充分发挥资源效能，增加农民财产性收入。党的十八届三中全会提出，赋予农民对承包地占有、使

用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。其中关于抵押、担保、入股的规定，都属于重大的政策创新。在总结地方实践经验的基础上，研究制定农民以土地承包经营权入股合作社、农业企业等新型经营主体发展农业产业化经营的指导意见，会同有关部门研究制定土地承包经营权抵押、担保融资的具体办法。

三是健全土地承包经营权流转公开市场体系。农地资源要顺畅流转，必须建立健全流转信息服务平台、完善流转价格形成机制、加快培育流转服务组织。党的十八届三中全会提出，鼓励承包经营权在公开市场上流转。为此，要加快健全土地承包经营权流转市场，完善县乡村三级服务网络，为流转双方提供信息沟通、政策咨询、价格评估等服务。探索建立土地流转价格监测体系，推动建立公平、合理的流转价格形成机制。

四是建立工商企业租赁农户承包地准入监管制度和土地流转风险防范保障金制度。工商企业进入农业，可以带来急需的资金、技术和新的经营理念，但也要趋利避害，引导企业与农民建立利益共享机制，实现共生共赢。党的十八届三中全会提出，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入

现代生产要素和经营模式。为此，要引导和鼓励工商企业发展良种繁育、高标准设施农业等适合企业化经营的种养业，带动农民使用现代生产要素、创新农业经营模式。制定租赁农户承包地准入监管办法，对工商企业租赁农户承包地建立严格的准入和监管制度。鼓励各地按照受让方缴纳为主、政府适当补助的原则建立土地流转风险防范保障金，有效防范承包农户因受让方违约或经营不善遭受损失。

五是支持和促进土地适度规模经营发展。农地资源的流动和优化配置，最终目的是发展农业规模化经营，促进农业增效、农民增收。党的十八届三中全会提出，坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。为此，要尽快出台促进家庭农场发展的指导意见，健全扶持政策，促进家庭农场持续健康发展。鼓励农户间入股联合经营，鼓励农户以承包经营权折价入股家庭农场、合作社等新型农业经营主体，在有条件的地方，探索农民自愿基础上组建土地股份合作社发展农产品规模生产。

（作者为农业部经管司司长）

基层连线

山东无棣县：

“诚信”可贷款

本报记者 杜芳 通讯员 蒋惠庆

在山东省无棣县代家村，洼地绵羊养殖成为当地新兴起来的致富产业。“4年前村里成立了益农洼地绵羊养殖专业合作社，发展起养殖产业。绵羊养殖的市场形势好，羊肉价格高，村民养羊的积极性很高。”代家村党支部书记徐金福说。

市场形势好，但当地村民却陷入了烦恼：资金短缺无法扩大规模，针对农民的银行贷款额度小、难度大，市场价格再好也变不成农民的账上钱、腰包票。

山东无棣农村合作银行了解到村民的实际困难，借助开展“文明信用工程”的契机，联合街道办在代家村开展文明信用评定工作。农民依靠自己的“诚信”就能破解贷款难题。

听说这个好消息，绵羊合作社10位成员依托合作社自愿申请组成文明信用农户大联保体，农村合作银行按照“文明信用工程”的要求办理后，当地信用社为每户发放一张贷款证，最高贷款额度10万元。目前，当地绵羊养殖户已通过联保体申请到贷款500万元，洼地绵羊养殖规模迅猛扩张，加快了农民增收步伐。

“贷款难、贷款慢、贷款额度小”，一直是制约农民增收致富的实际问题。为服务“三农”，加快群众增收致富步伐，推动新农村建设工程，无棣县积极组织和开展了“文明信用工程”创建活动，为群众提供了“快捷、方便、及时、高效”的优质文明金融服务。

“要让信用户在经济上得实惠，在社会上有地位，以此营造诚实守信的良好氛围。”无棣县委书记李恩波说。实施“文明信用工程”以来，无棣县已累计核发文明信用贷款53亿元，评定文明信用村380个，文明信用户64742户，对8213户农户共计发放贷款89037万元，支持种植、畜牧养殖、渔网加工、水产品养殖等多个行业发展，产生经济效益16026万元。为了让诚实守信者享受到实实在在的实惠，无棣县由工商局牵头，9个部门联合，实施诚信联动工程，对文明信用户在办理经济业务、购买农资和农机、安装宽带等方面给予优惠。

随着“文明信用工程”的深入实施，无棣县农民、农业企业贷款不再难，不仅推动了农村经济发展，而且在全县营造了诚实守信的社会氛围，促进了全社会诚信体系的建设。

新闻点击

《2013年中国农村政策执行报告》发布

本报讯 记者刘慧报道：《2013年中国农村政策执行报告》近日在北京发布。这是由农业部农村经济研究中心编写和发布的第5本农村政策执行报告。

《报告》对全国15个省的140个县和1700个农户进行了问卷调查，重点了解财政投入、农业支持、农村公益事业和社会发展、扩大农村消费、推进农村各项改革等政策措施的落实情况。调查表明，2013年政策措施的执行情况总体较好，但也存在着县级财政对部分领域的农业投入进一步弱化、地区之间政策执行情况不平衡、一些措施没有落实到位等问题。

《报告》认为，当前农业农村经济发展中呈现出一些新的趋势和特点：农产品进口快速增长，贸易逆差保持高位；农业生产不确定因素增多，农业发展面临多重风险；资源约束持续加大，农业可持续发展面临挑战；农民收入增速下滑，收入倍增压力加大；农业新型经营主体快速发展，迫切要求创新农业经营体制；城乡一体化要求迫切，城乡二元体制亟待破解。适应这些新趋势和新要求，要完善农业经营体制机制，加强对农业的支持保护，完善农产品市场体系，大力推进绿色生产，拓宽农民就业增收渠道，深化城乡改革。

优质品牌惠农益农中国行活动将开展

本报讯 记者吉蕾蕾报道：农民日报社将联合中华全国农民报协会开展“优质品牌惠农益农中国行大型公益活动”，为优质品牌企业拓展农村市场搭建平台，让广大农村消费者能够买到物美价廉的消费品。

中国农村蕴藏着巨大的消费潜力，特别是近年来，农业和农村经济发展形势良好，农村居民收入继续保持增长，迫切需要质量好、售后服务好的品牌消费品进入农村市场。优质品牌惠农益农中国行活动组织家电、汽车、建材、日用品等优质品牌赴全国省市进行巡回展销，并将开展识别假冒伪劣产品常识宣传，提高农村居民识别假冒伪劣产品的能力和维权意识。

贵州锦屏县林下经济促农民增收

本报讯 记者吴秉泽、通讯员李必祥报道：贵州省锦屏县深化集体林权制度改革，积极转变林业发展方式，大力发展林下经济，种植业、养殖业和生态旅游发展势头良好，农民收入快速增长。

锦屏县林地面积近170万亩，森林覆盖率达72%。为了推动农民发展林下经济，锦屏县出台了相关政策和措施，引导、鼓励农民在林下种植药材、蘑菇、木耳、花卉，养殖蜜蜂、家禽，生产多种多样的绿色产品，并为农民发展林下经济提供技术、资金服务。目前，锦屏县已发展16个林下养殖基地、26个种植基地。

本版编辑 刘佳