

财政部税务总局央行出台关于上海自贸区税收和金融政策——

“松绑”释放正能量

本报记者 崔文苑 陈果静

新闻分析

12月2日，财政部、税务总局联合下发关于上海自贸区的税收政策相关细则。同日，央行发布《中国人民银行关于金融支持中国（上海）自由贸易试验区建设的意见》，并表示将从4个方面探索金融支持试验区实体经济发展、便利跨境投资的途径。

税收政策——小步前行稳推进

12月2日发布的关于非货币性资产评估增值企业所得税的细则，是国务院批准的《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》中关于税收政策中的一个重要方面。试验区内企业，因非货币性资产对外投资等资产重组行为产生资产评估增值，据此确认的非货币性资产转让所得，可在不超过5年期限内，分期缴纳所得税。“这能够在纳税时间上缓解企业的资金状况。对于区内新重组成立的企业来说，从起步阶段就给予有力的支持。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇接受本报记者采访时表示。

从实践看，这一优惠政策非常“接地气”。在纳税人缺乏必要的纳税资金情况下，不得不举债纳税或者想方设法逃避纳税，同时不利于通过投资来促进资本的流

动，也阻碍了企业的重组和改制进程。自贸试验区政策允许纳税人分期纳税，对相关投资者而言无疑是重大利好。

《总体方案》中重点提到了相关的融资租赁企业或金融租赁公司在自贸区内设立的项目子公司将纳入融资租赁出口退税试点范围。杨志勇表示，这些项目子公司，从境外购买空载重量在25吨以上并租赁给国内航空公司使用的飞机，将享受5%的增值税优惠政策。“以前这一税收优惠只适用于航空公司，现在包括租赁公司，优惠范围进一步扩大。”杨志勇说。

国务院发展研究中心金融所综合研究室主任陈道富表示，中国经济要转变发展方式，拉动高新技术设备投资是一项重要内容，与之相关的融资租赁业也要得到更大的发展。目前，我国融资租赁行业与发达国家相比仍有较大差距。2012年美国融资租赁额为5000亿美元，市场渗透率为22%，一般发达国家的市场渗透率也多在15%至22%之间。而我国融资租赁业的渗透率2012年仅为4.14%。截至今年10月底，上海市共有各类融资租赁企业203家，融资租赁资产总量约6000亿元。上海自贸区关于融资租赁的各项税收政策的启动成为行业发展的重要契机。

金融改革——资本开放打头阵

“《意见》中尺度最大的政策是允许自贸区内个人投资者向境外进行包括证券投资

在内的投资，这意味着自贸区内个人投资者将不再受到合格境内机构投资者(QDII)的限制，此外，个体工商户还可向境外放款。”兴业银行首席经济学家鲁政委表示，《意见》中个人资本项下开放步伐较大。

《意见》中与个人投资者关系密切的第九条明确规定：在区内就业并符合条件的个人可按开展包括证券投资在内的各类境外投资。个人在区内获得的合法所得可在完税后向外支付。区内个体工商户可根据业务需要向其境外经营主体提供跨境贷款。在区内就业并符合条件的境外个人可按规定在区内金融机构开立非居民个人境内投资专户，按规定开展包括证券投资在内的各类境内投资。这意味着个人跨境投资将实现便利化。

此前，境内投资者需要通过QDII来参与境外资本市场的股票、债券等投资，境外投资者的投资渠道则是合格境外投资者(QFII)，但二者额度一直受到严格的控制，在放开跨境投资限制前，QDII和QFII被认为是在货币没有实现完全可自由兑换、资本项目尚未开放的情况下，有限度地放开资本账户、开放资本市场的一项过渡性的制度。截至11月29日，QDII投资审批额度累计至813.82亿美元，获批机构为114家；QFII投资审批额度累计达492.51亿美元。但从《意见》中的描述看，放开个人跨境直投的额度或将有限。《意见》指出，个人在区内获得的合法所得可在完税后向外支付。鲁政委认为，关于合法所得的相关界定仍有待进一步细化，但额度可能有限。

链接

按15%税率征收企业所得税系误读

本报北京12月2日讯 记者崔文苑报道：随着《总体方案》的出台，此前社会对于“自贸区内将对符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税”的猜想被证实是误读。上海综合保税区管理委员会处长张红表示，自贸区的税收范围和政策的设计将朝着有国际竞争力的方向。

按照现行的企业所得税法，企业所得税的税率为25%。只有符合条件的小型微

利企业，则减按20%的税率征收企业所得税。如果自贸区按15%税率征收所得税，意味着政府在企业所得税上最高将作出10%的让利。方正证券研究所首席经济学家汤云飞表示，所得税优惠政策本来就是一个特殊优惠政策，在自贸区如果给外资企业所得税优惠，而内资企业却没有，则容易造成内外资发展环境不对等。所以所得税税率上没有优惠是意料之中的事。

信息速递

中国品牌农资大会举行

本报讯 记者顾阳报道：由农民日报社主办的第二届中国品牌农资大会暨种植大户联谊会近日在京举行。大会就农资行业发展、农业全产业链协作共赢模式等话题进行了深入探讨，并举办了专业合作社建设、农民培育、农业全程化解决方案等专题讲座。百余家家资企业、500多种种植大户、农资行业管理机构及农资专家参加了会议。

大学生广告艺术大赛颁奖

本报讯 第五届全国大学生广告艺术大赛在全国政协礼堂日前举行颁奖典礼。全国大学生广告艺术大赛自2005年以来，已经成功举办了五届，形成覆盖31个省市区、拥有27个分赛区的大学生竞赛平台。大赛受到各省教育主管部门和全国高等院校的大力支持，已逐步发展成为各高校广告、艺术相关专业学生的重大赛事。

“注册内部审计师”培训项目签约

本报讯 记者梁剑箫报道：由中国金融教育发展基金会主办、汉唐教育集团承办的“注册内部审计师”和“银行客户经理”项目签约仪式暨项目新闻发布会日前在北京举行。据悉，中国金融教育发展基金会下设的考试委员会将负责“注册内部审计师”和“银行客户经理”证书培训和考试标准的制定；汉唐教育集团则负责两个项目培训、考试等工作。



12月2日，观众在水博会上参观阀门管件。当日，为期3天的中国水博览会暨中国国际膜与水处理技术及装备展览会在国家会议中心开幕。本届水博会涵盖水务及水资源、水利工程、水及污水处理等。本报记者 赵晶摄

中消协调查显示——

一年来近八成消费者权益受侵害

本报北京12月2日讯 记者陈都报道：中国消费者协会今天发布的“《消法》颁布实施20年消费维权状况调查”结果显示，近一年来，有78.1%的消费者受过不同程度的权益侵害。其中，一年中有过2次至5次被侵权行为的最多，占49.4%。调查结果还显示，在《消法》赋予消

费者的9项权利中，反映维护最差的3项权益依次为知情权、监督权和公平交易权，分别占53.6%、48.5%和32.8%；在《消法》规定的经营者10项义务中，反映履行最差的3项依次为保证商品或服务质量的义务、提供商品或服务真实信息的义务以及听取消费者意见和监督的义务，分

别占51.4%、42.1%和35%。针对商场里“商品售出，概不退换”、“打折商品，概不三包”等店堂告示，82.2%的消费者认为是非法或无效的。另外，有近八成经营者在主动提供购物票证方面还很欠缺。仅有21.1%的受访者表示经营者能主动提供购物票证。

万里长江崛起绿色长城

——记长江流域防护林体系建设工程

本报记者 瞿长福

启动长江流域防护林体系建设工程。新世纪之初，启动实施了长江流域防护林体系建设工程二期工程，工程期为2001年至2010年，覆盖长江、淮河流域17个省、自治区和直辖市的1035个县市区。2013年，长江流域防护林体系建设工程三期工程开始实施。

绿荫铺就致富路

20多年的执著努力，长江流域防护林体系的基本骨架已构筑起来。以往的荒山秃岭变成了青山翠岗。“长防建设还促进了农村产业结构调整，带动了农民增收。”湖北省林业厅厅长刘新池介绍，工程资金的直接投入，有效吸纳了农村富余劳动力，拉动了工程区经济发展。在湖北、丘陵地区的湿地松、江汉平原的速生杨、罗田等地的板栗、五峰等地的茶叶，不仅是长防工程兴林富民样板，也是县域经济的亮点。在江西，长防工程区林农人均纯收

入达5075元，是10年前的2.4倍。四川达州市将林防建设与林下经济结合，按照“一乡一业”、“一村一品”的发展理念，引导扶持龙头企业向支柱和优势特色产业聚集。在实践中，长防工程建设依托集体林权制度改革，探索了多方投入和社会各界积极参与的体制机制。浙江省自2008年把重点防护林体系建设工程列入政府“3个千亿工程”建设内容，自2010年开始按中央投入1:1配套，重点扶持农田林网、山地营造造林等建设项目，确保了长防工程顺利推进。许多地方因地制宜实行“林水结合”、“林禽结合”、“林药结合”等新模式，拓宽了林业发展和林农致富空间。安徽、江苏、浙江、湖北等地还重点扶持造林企业、造林大户、造林专业合作组织等造林主体，为造林工程长期稳定发展打下良好基础。

施长江防护林体系建设的第3个10年蓝图，实施《长江流域防护林体系建设工程规划(2011—2020年)》，建设范围覆盖长江流域17个省市区1026个县市区，总面积220.6万平方公里。国家林业局表示，从目前情况来看，造林难度越来越大，同时，长江流域的生态破坏还在继续，水土流失严重的情况没有得到根本遏制。因此，第三期工程首先要抓好规划目标任务落实，这是当前长江流域防护林体系建设工程的关键。面对新的目标要求，国家林业局表示，要加强工程管理，创新投资机制，强化科技支撑，推动长江流域生态建设迈入新阶段，使万里长江绿色屏障更加坚实。

绿色屏障更坚实

2013年7月，国家林业局宣布启动实

林业生态修复工程纵深行



奔流不息的万里长江，两岸正在崛起万里绿色长城，呵护着万里安澜。

江水在绿荫中流淌

潘传高是湖北省洪湖市有名的“造林大王”，他造的1万多亩杨树林就在洪湖市新滩镇长江干堤下，一眼望不到边。潘传高是从2007年开始造林的。几年过去，通过筑垄造林、挖沟修渠、围栏禁畜，他硬是在1万多亩荒地上营造起60多万棵枝繁叶茂的杨树林。洪湖市林业局局长李泽兵说，通过培育这样的造林大户、造林公司、林业合作组织和普通林农等几大造林主体，洪湖市2005年以来营造长江防护林5.92万亩，全市以江河湖渠为一体的防护林体系总规模达到48万亩，森林覆盖率超过17%。

平原湖区的绿化亮点，辉映的是我国长江流域防护林体系建设的绿色光芒。上世纪80年代末，为改善长江流域生态环境，提升抵御水土流失等灾害的能力，我国

权威发布

财政部

预算绩效管理覆盖中央一级预算部门

本报北京12月2日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布消息称，2013年我国预算绩效管理范围已基本覆盖全部中央一级预算部门，逐步向二、三级预算单位延伸；绝大部分省份预算绩效管理试点范围都已从省本级逐步扩大到市、县层面。

财政部预算司透露，2013年，纳入绩效管理的项目约10.9万个，涉及资金约1.34万亿元；开展绩效评价的项目约5.3万个，涉及资金约0.8万亿元；纳入绩效评价试点的项目约4.7万个，涉及资金约1.35万亿元，都呈现出逐步扩大的趋势。另外，在重点项目支出绩效评价方面，财政部选择了2012年度的“就业补助专项资金”等专项转移支付项目开展绩效评价试点，涉及资金约1000亿元。

国家卫生计生委

正探索跨省异地就医即时结算

本报北京12月2日讯 记者吴佳佳报道：就近期公众广为关注的跨省异地就医即时结算机制，国家卫计委体制改革司副司长傅卫日前进行了回应。

傅卫介绍，针对跨省异地就医即时结算，我国已经开展多种形式探索。在新农合方面，目前在北京、内蒙古、吉林等地建立了省级平台，和大型医疗机构实现了联网。城镇职工和居民医保在长三角、珠三角等地已经通过区域联网方式方便群众及时报销医药费用。傅卫表示，针对大家反映比较突出的异地就医报销的问题，如退休职工异地居住的就医问题，正在积极探索建立跨省异地就医即时结算的机制。

食品药品监管总局

加强白酒质量安全监管

本报北京12月2日讯 记者冯其予报道：国家食品药品监督管理总局日前下发通知，要求各地加强白酒质量安全监管。

据悉，目前我国白酒生产仍存在安全隐患，如个别地方白酒生产许可管理不严，企业存在超范围超限量使用食品添加剂、以液态法白酒或固液法白酒冒充固态法白酒、白酒中塑化剂污染及制售假冒伪劣白酒等问题。通知要求各地严格依照法律法规、食品安全标准和生产许可条件组织生产，切实控制白酒中塑化剂污染，不得使用非食品原料生产白酒，严禁超范围超限量使用食品添加剂，加强白酒出厂检验，严格规范白酒标签，建立质量安全授权人制度。

安监总局

规范生产安全事故调查程序

本报北京12月2日讯 记者王轶辰报道：国家安监总局日前出台了《关于生产安全事故调查处理中有关问题的规定》。

规定明确，对于中央企业发生的事故，事故发生地的上级安全生产监督管理部门认为必要时，可以提请本级人民政府决定提级调查。事故发生地与事故发生单位不在同一个县级以上行政区域，事故发生地安全生产监督管理部门认为开展事故调查确有困难的，可以报告本级人民政府提请上一级人民政府决定提级调查。

规定指出，事故调查组应当在查明事故原因，认定事故性质的基础上，分清事故责任，依法依规依纪对相关责任单位和责任人员提出严肃的处理意见，杜绝失之于软、失之于宽、失之于慢的现象。

中国民航局

两岸议定明年春节加开航班

本报北京12月2日讯 记者冯其予从中国民航局获悉：两岸航空主管部门日前议定明年春节加开航班。据悉，双方同意2014年春节加班期间为1月17日至2月14日，考虑双方民众及航空公司需求，航班总量不予限制，仅在大陆部分繁忙机场设有上限。双方将于今年12月19日前核准第一批春节加班，便利旅客订位安排行程。上海虹桥机场及台北松山机场春节期间不开放两岸加班，原营运往返松山机场两岸航线的航空公司可安排桃园机场包机。



12月2日，广西南铝铝业股份有限公司的工人在检查门窗型材。近年来，该公司重视科技创新，重点生产航空航天、轨道交通、汽车领域应用的高性能铝合金板带型材，产品远销海内外。新华社记者 范长国摄