

新股发行体制改革意见“靴子”落地 股票发行向注册制迈出重要一步

A股市场IPO即将重启

本报北京11月30日讯 证监会今天发布《关于进一步推进新股发行体制改革的意见》，这意味着A股市场IPO即将重启。此番重启，一方面，股票发行从核准制向注册制过渡迈出重要一步；另一方面，优先股发行、老股转让、上市公司分红指引、提高借壳上市门槛等措施多箭齐发，有望对冲A股市场的“抽血”压力，拓宽市场长期资金投资渠道。

推进股票发行注册制，被视为此次《意见》中的最大的“亮点”。根据《意见》，监管部门对新股发行的审核重在合规性审查，企业价值和风险由投资者和市场自主判断。经审核后，新股何时发、怎么发，将由市场自我约束、自主决定，发行价格将更加真实地反映供求关系。

此次发布的《意见》坚持市场化、法制化取向，突出以信息披露为中心的监管理念，加大信息公开力度，审核标准更加透明，审核进度同步公开，通过提高新股发行各层面、各环节的透明度，努力实现公众的全过程监督。与此同时，《意见》以保护中小投资者合法权益为宗旨，着力保护中小投资者的知情权、参与权、监督权、求偿权。调整新股配售机制，更加尊重中小投资者申购意愿。约束发行人定高价，抑制投资者报高价，遏制股票上市后“炒新”行为。

《意见》还进一步明确了发行人和保荐机构、会计师事务所、律师事务所、资产评估师等证券服务机构及人员在发行过程中的独立主体责任，规定发行人信息披露存在重大违法行

为给投资者造成损失的，发行人及相关中介机构必须依法赔偿投资者损失。对中介机构的诚信记录、执业情况将按规定予以公示。

证监会新闻发言人称，新股发行体制改革并不意味着监管放松，而是在完善事前审核的同时，更加突出事中加强监管、事后严格执法。对发行人、大股东、中介机构等，一旦发现违法违规线索，及时采取中止审核、立案稽查、移交司法机关等措施，强化责任追究，加大处罚力度，切实维护市场公开、公平、公正。

据悉，意见发布后，需要一个月左右时间进行相关准备工作，才会有公司完成相关程序。预计到明年1月，约有50家企业能完成程序并陆续上市。(相关报道见三版)

快论

□何川

新股“三高”问题将得到抑制

倏然间，IPO停滞已经一年有余。一年来，市场对完善新股发行体制改革的呼声不绝于耳。今年6月，证监会曾就《关于进一步推进新股发行体制改革的意见(征求意见稿)》向社会各界公开征求意见。经过多次酝酿后，新股发行体制改革意见新鲜出炉。

整体来看，《意见》的亮点很多。比如，审核理念的市场化转向，监管部门对新股发行的审核重在合规性审查，企业价值和风险由投资者和市场自主判断。又比如，发行价格、发行方式的市场化转向，监管部门不再

管制询价、定价、配售的具体过程，由发行人与主承销商自主确定发行时机和发行方案，并根据询价情况自主协商确定新股发行价格，等等。

种种改革措施表明，新股发行体制的市场化改革已进入快速通道，这也意味着股票发行从核准制向注册制过渡迈出了重要一步，对此前漏洞层出的A股市场来说尤为不易。这意味着新股发行高发行价、高市盈率、高超募额的“三高”问题将会得到抑制，中小投资者的合法权益将得到更好地保护，股市的定价功能得到更加充分的

发挥。

需要指出的是，新股发行市场化改革并不意味着放松监管，注册制也不是简单的登记生效制，更不是垃圾股可以随便发了。它强调的是，审核方式要改革，把市场的归还给市场，更好地厘清和理顺新股发行过程中政府与市场的关系。

可以预见，随着后续一系列的配套改革措施的出炉，IPO将再度重启。而随着停滞一年多的IPO正式开闸，股市将有“源头活水”，市场投融资双方将重新获得平衡。

习近平就做好艾滋病防治工作作出重要指示要求 坚持以对人民高度负责的精神 切实把艾滋病防治工作抓紧抓好

新华社北京11月30日电 12月1日是世界艾滋病日。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就《中共北京市委关于艾滋病防治工作情况的报告》作出重要指示。他强调，做好艾滋病防治工作，关系人民生命健康、关系社会和谐稳定，是党和政府义不容辞的责任。各级党委和政府要坚持以人为本、以民为本，以对人民高度负责的精神，切实把艾滋病防治工作抓紧抓好。

习近平强调，要坚持预防为主、防治结合、依法防治、科学防治，落实“四免一关怀”政策，加强人文关怀，动员社会力量积极参与，消除社会歧视，为感染者和病人提供及时有

效的治疗和帮助，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。

党中央历来高度重视艾滋病防治工作。一年前的11月30日上午，习近平来到北京市社区药物维持治疗第七门诊部看望艾滋病患者，参加艾滋病防治志愿者培训交流活动，对艾滋病防治工作作出了重要指示，强调指出，艾滋病感染者和病人都是我们的兄弟姐妹，全社会都要用爱心照亮他们的生活。此后，习近平一直高度关注艾滋病防治工作。第26个世界艾滋病日即将到来之际，北京市专门给习近平写信，汇报一年来艾滋病防治工作进展情况。习近平肯定北京市所做

工作，指出北京市艾滋病防治工作取得了新的成效，要认真总结经验，不断巩固和扩大成果。

过去一年来，在党中央坚强领导下，各地区各部门全面落实各项措施，加大保障力度，艾滋病防治工作取得新进展。中央财政加大了对艾滋病防治工作经费支持，2013年投入经费比2012年增长10.5%。监测检测、综合干预、抗病毒治疗、预防母婴传播覆盖面进一步扩大。全国大部分地区已将艾滋病机会性感染纳入新农合大病保障范围，25个省份出台了城乡居民大病保险试点实施方案，艾滋病患者的医疗费用负担进一步减轻。



兴旺社区好兴旺

本报记者 殷陆君

走基层 深化改革进行时

11月29日下午，记者来到福建厦门市新阳街道兴旺社区。阳光温暖地洒在中心花园，鸡蛋花开得正艳，认养她的主人何琼英用手机拍下新变化；根深叶茂的榕树下，邓斌拉起二胡，五六个老人翩翩起舞。3点多钟，年轻人一下子多了起来。突然听见一个人在喊：“快来看我们刚拍的微电影！”前两天新安装的电视屏播放着社区居民拍的“新厝角，好厝边”，这是你、那是我，大家嬉笑着打好邻居……

兴旺社区地处城乡接合部，是一个新社区，同时也是工业区的城中村，1.5万社区人口中有1万多是外地人，人口流动大，管理难度大。有人说，文明卫生检查最怕到兴旺。去年海沧区

推广网格化管理，平安指数上去了，但是也让街道书记黄继红思考，政府精力有限，居委会人少事多，社区很多事还是管不过来。今年8月，厦门市把兴旺社区列入基层治理创新试点，社区由此发生了显著变化。

过去是居委会管理每栋楼每户人，现在是共同治理。老党员、老教师、长辈、乡贤率先走出家门与邻里互动，建立民情调查队、民声倾听室。年轻人开始在旁边看，慢慢也参与进来，建立社区QQ群、微信，搜集微心愿。4个月搜集各种建议3万多条。

过去是社区物业出钱出人办事，现在是你出钱，我出力，共享资源，分享快乐。有种养经验的居民要求认养花树，爱打篮球的青年自发管好球场，文化巷、圆梦廊、宣传牌等1728个设施有了自己的“主人”。居民庄永刚说，社区是我家，家是大家当，事是自己办，我们共享美丽家园。

过去是让组织机构管理，现在是社区建立理事会、业委会、俱乐部、义工队的新模式，居民自发成立自愿参加。街道对社会组织进行分类评定、项目以奖代补，激发活力。居委会主任小许说，微笑是我们兴旺的表情，微环境扮靓新社区，微组织凝聚大服务。正在建设的新厦门人综合服务体和智慧社区将使我们兴旺更美丽。

压题图片 兴旺社区改造后的下沉广场。 郑伟明摄

点评
探索基层治理新模式

基层治理是国家治理的细胞工程，兴旺社区努力探索社区治理新模式，生动体现了群众智慧、时代特色，激发了社会活力，推动了人民民主，促进了公平正义，增进百姓福祉，值得大力推广。

资源未枯竭 改革先一步

乌海熄灭盏盏“天灯”

本报记者 陈力

内蒙古乌海市堪称“乌金之海”，是全国31个煤炭资源型城市之一，目前资源开发尚属于“中壮年时期”。乌海市委书记侯凤岐告诉记者，“我们要依托资源而不是依赖资源。乌海的出路在于推进改革，探索资源型城市的转型之路。”

乌海的经济转型是从熄灭一盏盏“天灯”开始的。乌海的煤炭主要是焦煤，过去为减少焦炉煤气污染，众多企业只能放散点燃，像点“天灯”，造成浪费和烟尘污染。2011年，总投资47亿元的“乌海华油天然气焦炉煤气节能减排综合利用”项目开工，一举“吃掉”了全市所有焦化企业产生的焦

炉煤气。乌海华油天然气有限公司总经理助理田志忠告诉记者，项目建成投产后，预计每年可生产液化天然气50万吨，不仅能满足乌海地区的需要，还能向银川等周边地区输出。记者了解到，该液化天然气项目每年可减少二氧化碳排放207万吨，减少硫排放1640万吨。去年乌海中心城区空气质量二级以上天数达到295天，比2005年增加208天。

该项目还催生了新的产业。依托此项目，乌海引进了“陕汽乌海新能源专用汽车”；依托新能源汽车，又吸引了远洋电子设备有限公司、福瑞特种装备制造有限公

司等上下游配套企业落户，乌海市的装备制造实现了历史性突破。

与此同时，乌海蔬菜、葡萄等绿色农产品基地迅速壮大，电力、太阳能、天然气等清洁能源产业方兴未艾，煤化工和氯碱化工基地建设突飞猛进。目前，乌海的煤炭资源就地转化率由原来的20%提高到90%以上，非煤产业占工业增加值的比重由25%提高到50%，经济格局从“一煤独大”变为“多极支撑”。

近几年，乌海还不断推进城市转型，力争实现由工矿服务区向西部中心城市转变。乌海坚持不懈扩容提质，破解资源型城市

工矿棚户区居民彻底融入城市的难题。累计投入资金117亿元，实施了惠及全市三分之一以上人口的煤矿棚户区改造项目，2.3万棚户区居民出深山、迁新居。

乌海把建设绿化环带和水系环带当做建设西部区域中心城市的重要抓手。乌海市市长包钢说，“乌海的园林绿化总体布局就是建设沿乌海边界的防风林环和沿乌海湖的景观林环。”近期，乌海将围绕穿城而过的黄河、海勃湾城区环城水系和甘德儿山环山水系，利用城边、山边、路边的沟壑、沙坑建设30多个人工湖和总面积11平方公里的龙湾湾国家湿地公园。

“嫦娥三号”探测器将于 12月2日1时30分发射

本报北京11月30日讯 记者余惠敏从“嫦娥三号”任务发射场区指挥部获悉：“嫦娥三号”探测器将于12月2日1时30分在西昌卫星发射中心实施发射。目前，发射场设施设备状态良好，各项测试结果正常，已完成全区综合演练，发射任务准备工作进展顺利。

“嫦娥三号”将首次实现月球软着陆和月面巡视勘察，并开展月表形貌与地质构造调查等科学探测。

“嫦娥三号”探测器将搭载长征三号乙改进型运载火箭，从我国西昌卫星发射中心的2号工位升空，此处曾经执行过嫦娥二号的发射任务。

(相关报道见五版)

哈大高铁今起实施冬季运行图

“G”字头动车改为“D”字头运营，时速降至200公里



11月30日，一辆动车组列车停在哈大高铁沈阳北站。为确保动车组列车冬季运行安全，哈(尔滨)大(连)高铁将于12月1日零时起实施冬季运行图，“G”字头动车组列车将改为“D”字头，列车运行时速将由目前的300公里降至200公里，票价也将对应降低。据铁路部门介绍，自2012年12月1日正式开通运营至今，哈大高铁一年来共安全运送3105万人次。 张文魁摄(新华社发)

水质达标率连续8年保持100%

衢州呵护一江清水

本报记者 黄平

浙江衢州地处钱江源头。2003年，衢州提出生态建市。10年间，全市及所有县(市、区)全部获得国家级生态示范区命名，成为浙江首个全域国家级生态示范区。如今，全市地表水环境功能区水质达标率、出境断面水质达标率连续8年保持100%。

护守钱江源，护送钱江水，如何因水而生、因水而兴、因水而美，始终是衢州破解发展与保护矛盾的命题。市委书记陈新认为，衢州经济的转型升级就要以“治水”为突破口，送一江清水出衢州，这既是保护浙江“生态屏障”的政治责任，也是坚持绿色发展、生态富民自觉担当。

贺田村位于衢州南部山区，几年前，每家每户门口都有垃圾堆和露天粪坑，苍蝇蚊子满天飞。如今走在整洁的村间小道，空气清新，溪水清澈，看不到杂物和垃圾。

“治理水污染，问题在水中，根子在岸上。”村支书劳光荣告诉记者，贺田村“治水”，就是先从垃圾抓起，实施“源头分类，减量处理”。垃圾分好类，装进黑、黄两种颜色的垃圾袋，袋上印有编号。“有了它，垃圾就像办了身份证，不仅可追溯，还可再利用。”保洁员劳连鱼说，每天早上8点，村民们都会将自家的垃圾送到门口的集中点。有机垃圾还山还田，可回收垃圾组织清卖，建筑垃圾集中堆放，有害垃圾定点投放。

贺田村的治水保洁模式，成本低、易推

广，现已在衢州农村普及。

管住了垃圾，还得“管好一头猪”。龙游是浙江的生猪大县，也是衢江水出境的最后关口。过去，猪粪随意排入溪流。龙游决定“治水先治猪”，在全县范围内“拆猪圈”。拆了猪圈，猪还怎么养？龙游县委常委、宣传部长应敏带记者参观了“开启能源公司”。董事长朱有标指着绿树环绕下的一排排厂房告诉记者，里面“住”着上万头生猪。为改变污水横流的传统养猪方法，朱有标想出新招“变粪为宝”，投入4000余万元引进德国技术，成立全国首家大型沼气发电站：沼气用来发电，沼液回收发酵，沼渣用于生产高效有机肥，建立起“猪

粪—沼气—电力”立体生态养殖模式。

衢州的治水方式不断创新，治水格局也悄然转变。今年衢州推出一种全新的管理模式——“河长制”。以往“九龙治水，各管一头”的传统治水格局被打破。开化县长虹乡党委书记金树明告诉记者，“河长”的产生，完全是自荐自选，生态意识较强的公民，都可自荐报名，一旦海选成功，享受村委待遇。河水清浊与否，“河长”要负全责。

除了“河长制”，更多的长效机制正在衢州形成：衢州把全市107个乡镇(街道)分为生态型、复合型、经济型3类，在全省率先开展乡镇分类争先考核；建立工业项目落地专家决策咨询机制，实行“一票否决”；5年来，全市否决不符合环保要求的工业投资项目近1500个……

绿色引领的长效机制，为衢州构建绿色产业体系创造了条件。据衢州市经信委披露，全市两大传统产业——水泥和造纸行业均已通过高新化改造，形成了新材料、新能源、装备制造和优势传统产业4大千亿产业板块。