

形成合理有序的收入分配格局

章 申

形成合理有序的收入分配格局，是重大的决定。《决定》以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，强调“形成合理有序的收入分配格局”，集中反映了我们党对收入分配制度改革的战略思考，对实现发展成果更多更公平惠及全体人民、解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，具有极为重要的现实指导意义。

1 健全初次分配制度 着重保护劳动所得

2 优化制度环境 多渠道增加居民财产性收入

3 完善再分配调节机制 必须强化政府责任

4 规范收入分配秩序 重在体制机制创新

初次分配是整个收入分配制度中最具基础性的组成部分。党的十四大以来的历次党代会报告，对完善分配制度尤其是初次分配制度都提出重要表述。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出：“着重保护劳动所得，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配中的比重。”“同步”和“比重”，是党的十八大报告关于“努力实现居民收入增长和经济发展同步”和“提高居民收入在国民收入分配中的比重”的重要实现方式。

在一般情况下，政府不干预由市场形成的初次分配环节。然而，我国初步建立社会主义市场经济体制以来，分配制度面临许多新问题新挑战，其中既有要素市场发育不足的原因，也有政府行为不够到位的问题。

《决定》关于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的重大理论创新，在深入推进要素市场化改革

进程中，政府还应在保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、弥补市场失灵等方面负责。以非公有制企业、中小企业为重点，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商，因地制宜提高最低工资标准；改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制，原来就在政府宏观政策范畴之中。上述组合性改革将向社会释放出清晰的信号，在初次分配领域更加重视处理好政府和市场的关系。

同时，《决定》提出“健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。”明确了由市场决定要素价格、按贡献参与分配机制的合理性。相比资本和管理由要素市场决定报酬机制较为成熟的现状而言，技术要素参与分配机制仍需尽快健全。特别是《决定》将“知识”要素增列其中，为依法保障知识（包括品牌、创意等）和技术成果参与分配的稳定机制明确了方向。

再分配是指国家通过税收、财政转移支付、社会保障和社会救助等方式对初次分配结果进行调节的过程。

《决定》所确定的“完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制”，是党的十八大报告有关论述的延展和细化。基本要求是，在我国社会主义初级阶段基本国情条件下，形成合理有序的收入分配格局，应坚持社会主义市场经济改革方向，既要有利于调动经济活动参与者积极性、提高经济效率，也要相对公平地保证所有社会成员最基本的生活需要，特别在再分配环节上实行更加注重公平的政策举措，来补充初次分配中可能因生产要素占有不公平所导致的“短板”，形成缩小收入分配差距的长效机制，这都需要政府有效到位。

加大税收调节力度，在再分配调节上是指与居民收入直接相关的税制，如调整消费税征收范围、环节、税率，把部分高档消费品纳入征收范围，建立综合与分类相结合的个人所得税制等。总的思路是合理运用税收政策工具，减轻中低收入者税负，加大对高收入者税收调节力度，不断健全公共财政体系，提高公共服务支出在财政支出中的比重。

转移支付是公共财政支出的一个重要方面，《决定》要求“完善一般性转移支付增长机制。”社会保障制度作为国家的一项基本经济社会保障制度，是解除人民群众后顾之忧、引导社会合理预期的重要基础。《决定》在收入分配之外单列一节，围绕建立更加公平可持续的社会保障制度，作出新的全面部署。

需要强调的是，在拓宽农民增收渠道上，政府应继续健全农业支持保护制度和农业补贴制度、提高农民职业技能和创收能力、建立健全基本公共服务体系，大力增加转移性收入，推进城乡基本公共服务均等化。《决定》要求整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，完善社会保险关系转移接续政策，包括把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，这些新举措都将为缩小城乡居民收入差距发挥积极促进作用。

财产性收入作为衡量国民富裕程度的一项重要指标，主要是通过交易、出租财产权或进行财产营运所获得的利息、股息、红利、租金、专利收入、财产增值收益、出让纯收益等。

目前，我国居民动产收入主要来源是储蓄、债券、保险和理财产品，以及股票、期货、黄金、外汇市场收益，不动产收入比例尚小。

《决定》要求“扩展投资和租赁服务等途径，落实上市公司投资者回报机制，保护投资者尤其是中小投资者合法权益。”落实这些具体举措，对理顺和规范股市等投资行为、提高租赁服务质量水平，拓宽居民租金、利息、股息、红利等增收渠道，都将注入新的活力。

贯彻《决定》的上述要求，应继续依法加强对公民财产权的保护。相应地，继续扩展居民投资和租赁服务等途径，主要包括：

一是发展和健全多层次资本市场体系，优化上市公司投资者回报机制（包括分红制度），保护投资者特别是中小投资者合法权益；

二是深化利率市场化改革，保护存款人权益；

三是创新金融体系，强化投资理财渠道监管、规范交易方式、探索网络交易模式，丰富债券基金、货币基金等基金产品，让居民选择多样化金融理财工具和产品；

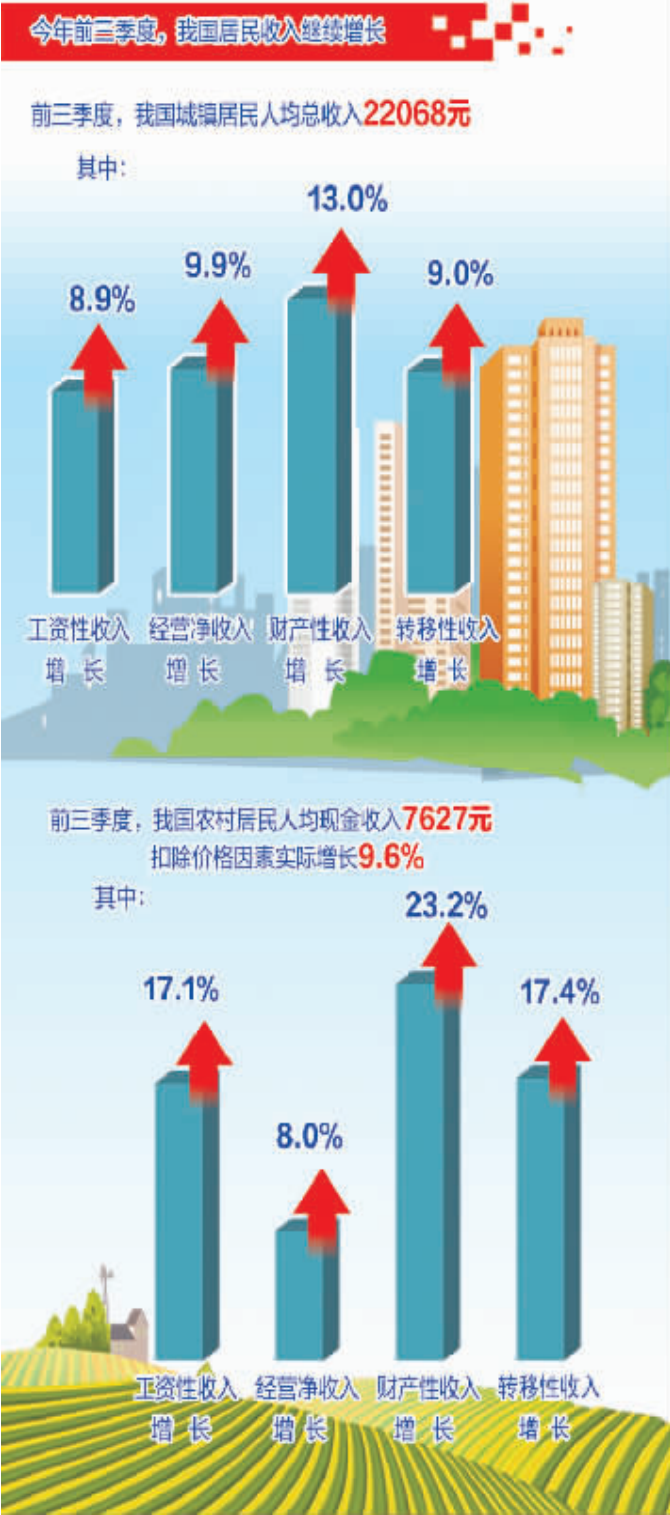
四是参与股份制企业或股份合作制企业投资与分红，允许混合所有制经济推行企业员工持股；

五是发展其他实业投资及租赁服务业，规范房屋租赁、收藏品投资、房地产等市场，依法保障居民不动产权及其抵押、转让、出售、出租等权利，形成可交易流动资产。为此，要更加重视规范市场秩序和完善制度建设，维持良性运行市场秩序，保护居民合法增收权益。

根据《决定》的部署要求，要加强收入分配领域法制建设，不断完善收入分配调控体制机制和政策体系，重点通过建立个人收入和财产信息系统，健全财产登记制度，完善财产法律保护制度，保障公民合法财产权益；还要健全行政执法联动监管机制，创新劳动关系协调机制，完善劳动争议处理机制，加大维护劳动者合法权益执法力度，为增加低收入者收入提供制度保证。

公开透明、公正合理的收入分配秩序，必将为支撑橄榄型格局的中等收入群体营造更好的发展壮大空间。

收入分配制度改革，直接关系亿万群众切身利益。我们既要倡导勤劳致富、支持创业创新、保护合法经营所得，也要在社会财富不断增加、综合国力持续增强的同时，普遍提高人民富裕程度。形成合理有序的收入分配格局，将是我们党带领全国各族人民朝着共同富裕前进的宏大理想，更是需要全党全社会戮力同心共同奋斗的现实目标。



热议

让农民分享更多统筹发展红利

《决定》提出赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。近年来，宿迁一直坚持老百姓是一切工作的出发点和落脚点。农民兄弟应分享更多统筹发展的红利。作为江苏最欠发达地区，宿迁正在探索一条属于自己的城乡统筹道路，通过建立市场化配置的“地票”制度，宿迁把之前无偿使用的建设用地指标和耕地占补平衡指标纳入市场交易，实现建设用地指标在市区、占补平衡指标在市内有偿调剂使用。这一举措使得每户农民平均可获9.5万元的迁建补偿款，是过去的3倍至4倍，农民安置房都有土地证和产权证，切实得了实惠。

——江苏省宿迁市委书记 蓝绍敏

下大力气做好扶贫开发工作

《决定》提出，“完善一般性转移支付增长机制，重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。”这体现了党和国家让发展成果更多更公平惠及全体人民的决心。广西来宾市集革命老区、民族地区、山区于一体，农村基础设施和社会事业滞后，有贫困人口约59万人，自我发展能力很弱。为了使生活在这些地区的群众脱贫致富，来宾市因地制宜地推进易地扶贫搬迁工程，培育发展特色产业，9年来共实施项目113个，搬迁了172个村屯，安置农村贫困人口4680户。易地扶贫搬迁拓宽了群众的增收渠道，大大改善和提高了搬迁群众的生产条件和生活质量。下一步来宾将力争在推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置等方面取得突破，进一步做好扶贫开发工作。

——广西来宾市发展改革委副主任 陈锦其

人民“幸福指数”将越来越高

《决定》提出，“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕”。这让我们感到非常振奋和激动。国家已连续9年给企业退休人员增加工资，如今我每月退休工资近2000元，我的生活老有所养、老有所医、老有所乐，衣食无忧。相信随着深化改革的全面推进，今后改革发展的成果会更多、更公平惠及全体人民，人民群众的“幸福指数”也将越来越高。

——广西南昌青云谱区南苑社区居民 李继山



11月22日，舟山市朱家尖街道的藏红花种植户在采摘花朵。今年，朱家尖西红花专业合作社预计可实现收入200万元左右。 新华社记者 徐 显摄



11月13日，庞洪蔚在调整鱼塘草鱼尾数。广西玉林市博白县24岁的庞洪蔚大学毕业后回村养鱼，年入百万元，在当地传为佳话。 新华社记者 张爱林摄

热词

橄榄型分配格局

橄榄型分配格局是一种通俗说法，意为形成中等收入者占多数，扶贫对象大幅减少，绝对贫困现象基本消除，低收入者和高收入者均占少数，呈现类似橄榄“两头小中间大”的形态。逐步形成橄榄型分配格局，就是要让中等收入群体持续扩大。

《决定》根据2020年全面建成小康社会目标关于中等收入群体持续扩大、占多数的要求，围绕健全工资决定和正常增长机制的系列改革思路，旨在初次分配兼顾效率和公平，创造机会公平的竞争环境，维护劳动收入的主体地位，着重保护劳动所得。在此基础上，完善资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制；完善再分配调节机制，综合运用税收、社会保障、转移支付等主要手段，建立健全国有资本收益分享和公共资源占用及其收益分配机制。

财产性收入

财产性收入是衡量国民富裕程度的一项重要指标，一般是指家庭拥有的动产和不动产所获得的收入，包括出让财产使用权所获得的利息、租金、专利等收入，也包括财产营运所获得的红利收入、财产增值收益等。目前，我国居民动产收入主要来源是储蓄、债券、保险和理财产品，以及股票、期货收益，不动产收入占比尚小。

财产性收入是统计中常用的人均可支配收入的4个构成部分之一。目前，财产性收入在我国人均可支配收入中占比较小，约为2%。其他3个构成部分按照占比大小分别为：工资性收入（工资等）、转移性收入（养老金等）和经营性收入（商业买卖收入等）。其中，工资性收入占比约为70%。

（本报记者 禹 洋整理）