城乡发展一体化大家谈

让“农民”成为一种职业

——访中国人民大学农业与农村发展学院副院长朱信凯

本报记者 乔金亮

记者:党的十八届三中全会审议通过的《决定》涉及“三农”部分的主线是什么?

朱信凯:《决定》涉及“三农”的内容集中反映了一个重要目标,就是在促进城乡发展一体化的过程中赋予农民更多权利。中国特色城镇化归根结底是人的城镇化,只有切实保障了农民权利,实现基本公共服务均等化,为农民转变为市民创造条件,使“农民”成为一种职业而不是一种身份,城镇化的发展成果才能惠及全体人民,才能带动农业现代化和农村发展。

按照《决定》的逻辑,农民的权利不仅包括农民本身具有的权利,而且包括进城农民应该平等享有的市民权利,共十大权利。农民本身具有的财产权利主要包括土地承包经营权、宅基地使用权、集体资产收益分配权。这是法律赋予农民的合法财产权利,无论他们是否还需要以此来作基本保障,也无论他们是留在农村还是进入城镇,任何人都无权剥夺。农民成为新市民应享有的权利则包括户籍平等权利、进城就业权利、平等就医权利、社会保障权利、体面居住权利、公平教育权利、民主诉求权利。

记者:《决定》提出,赋予农民更多财产权利。土地承包经营权、宅基地使用权、集体资产收益分配权是农民的三大主要财产权利,如何理解《决定》在此方面的创新?

朱信凯:《决定》强调要“依法维护农民土地承包经营权”、“赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能”。实现土地经营的规模效益,关键在于切实保护农民的土地承包经营权。保持农村土地承包关系长久不变,不仅能够增强农民增加农业投入的动力,也能够解除农民工落户城镇的后顾之忧。农村土地经营权的公开流转,为实现农村土地适度规模经营创造了条件。赋予农民承包经营权抵押、担保权能,是一个重大政策突破。总体看,优化农村土地所有、占有、使用、收益权能在不同主体之间的分布,便于更好坚持集体对土地的所有权,更好保障农户对土地的承包权,更好用活土地经营权,推动农地资源有效配置。

就宅基地使用权而言,城市居民购买的房屋具有完整产权,可以抵押、担保、买卖,而农民在宅基地上合法建造的房屋却不具有完整产权。《决定》强调“保障农户宅基地用益物权,改革完善农村宅基地制度,选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让”。这旨在赋予农民平等的财产权利,让广大农民平等参与现代化进程。今后应进一步创新宅基地使用权的流转模式,允许其可以在村集体内部流转、抵押、出租和买卖,或作为出资、合作条件,由村集体在不改变宅基地用途的前提下,对其宅基地和房屋依法开发利用。

《决定》提出,“保障农民集体经济组织成员权利”,就是赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承的权利,使农民依法获得集体资产股份分红收益。这不只是一个经济问题,更是农民作为公民的基本权利问题。《决定》提出,“保障农民公平分享土地增值收益”,这是促进城乡要素平等交换的重要决策。保障农民集体资产收益分配权,需要允许集体经营性建设用地出让、租赁、入股,逐步实现城乡土地在开发进程中的同价乃至同权;需要建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制,提高农民在土地增值收益中的分配比例,让农民平等地分享现代化发展成果。

记者:近年来,为破除城乡二元结构,我们做了大量工作,但工农关系和城乡关系仍不够协调,如何进一步破除城乡二元结构?

朱信凯:城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。目前我国城镇常住人口中有2亿多人没有城镇户籍,不能享受到与城镇户籍人口同等的社会福利。因此,首要任务就是放开户籍对权利的禁锢。首先要降低附着在户口之上的福利待遇,减少户口的附加值。其次要推动改革循序渐进、分门别类地进行,逐步推进非农就业人口向城镇人口的转变和城镇流动人口户籍的变更。既要采取措施让具备条件的农民工在就业所在地逐步安家落户,又要引导产业向内地、向中小城市和小城镇转移,让更多农民就地就近转移就业。

实现“人的城镇化”,赋予农民工进城就业权利是第一步。然而,城镇管理者为了给户籍人口创造更多的就业机会,普遍要求就业政策向本地人口倾斜。这就产生了对流动人口的招聘歧视和同工不同酬现象。因此,要进一步完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的就业保障机制,在城乡全面推进就业服务的制度化。要加强对流动人口的失业救助,尤其是鼓励农民工返乡创业,回到县城或小城镇定居,发展小型服务业。

此外,由于户籍限制,农民工缺乏利益诉求渠道和保障机制。首先要切实推动我国劳动用工制度的规范化,从根本上消除对农民工民主权利的歧视性对待。其次,要扩大农民工职代会代表比例、社区代表比例,通过政务公开、民主议事会等方式扩大农民工民主权利的实现通道,逐步将农民工的利益表达纳入城镇政治生活中。

记者:《决定》明确提出,推进城乡公共资源均衡配置。广大农民工为城镇化作出重要贡献,如何保障其在医保、社保、教育、住房等方面享受到均等的公共服务?

朱信凯:实现公民医保在全国范围内的自由迁移,是实现“人的城镇化”的题中之义。当前,农民工医疗保险参保率低、基本医疗保障水平低,使农民工因病致贫的风险性大大增加。下一阶段,完善基本医疗保障体系的重点应是缩小城乡医疗保障差距。统筹城乡居民医疗保险发展,提高新农合筹资标准,完善基层医疗服务体系建设。同时,新增医疗卫生资源要重点向农村和小城镇倾斜,建立城乡和区域间对口支援的长效机制,夯实小城镇医疗服务能力。

养老等社会保障有着落,农民工才能真正在城中安家落户。但事实上,现在农民工参保率普遍偏低。由于流动性大,省际间参保标准不一、权利标准不一,农民工参保意愿低,即使参保也很难坚持。因此,必须努力扩大社会保险对农民的覆盖面,抓紧制订社保制度城乡衔接和跨地区转移续保的办法,加强对企业缴纳保险的监管,让农民工能够参保、愿意参保。

在农民工属地化公共服务中,阻力最大的是住房保障和教育保障问题。发达地区的城镇吸纳了大量外来人口,但即便小学义务教育能够保证,如不放开初中和高中教育资源,那么随迁子女还是要回到原籍上学。因此,需要加大中央财政对义务教育经费的统筹力度,对于外来人口比例较大、行政级别较低的城镇给予优惠政策。还要积极探索异地高考改革方案,减少异地教育、异地高考的阻碍。

价格周报

畜产品价格总体回落

本报讯 据农业部监测,今年第47周(11月18日至24日,下同)“全国农产品批发价格指数”为198.63(以2000年为100),比前一周升0.10个点;“全国菜篮子产品批发价格指数”为198.85(以2000年为100),比前一周升0.04个点。

畜产品价格总体回落。鸡蛋、猪肉、羊肉和白条鸡周均价每公斤分别为8.33元、21.81元、54.68元和14.32元,环比跌0.7%、0.5%、0.3%和0.1%。牛肉周均价每公斤为53.87元,环比涨0.5%。

水产品价格小幅下跌。鲤鱼、鲫鱼、草鱼、大黄花鱼、白鲢鱼、花鲢鱼和大带鱼周均价每公斤分别为10.95元、14.74元、13.83元、37.38元、7.77元、11.62元和27.33元,环比分别跌2.3%、2.2%、1.7%、1.3%、1.1%、0.9%和0.4%。

蔬菜价格略有下跌。重点监测的28种蔬菜中有18种下跌,周均价每公斤为3.64元,环比跌1.4%。分品种看,生菜、莴笋、西红柿和大白菜跌幅超5%。

水果价格略有上涨。重点监测的7种水果价格涨多跌少,周均价每公斤为5.20元,环比涨1.2%。其中,西瓜涨幅较大,环比涨7.1%。 (农业部市场司供稿)

基层连线 JICENGLIANXIAN

山东聊城东昌府区——

农技服务进村入户

本报记者 杜 芳 通讯员 孟庆剑

“王老师,这几天我家大棚里的黄瓜,叶片翻卷,叶面暗黄,长得也慢,是啥毛病?”山东聊城市东昌府区柳园街道后罗村的菜农拿着黄瓜叶片通过视频,向区科技视频中心植保专家王振龙咨询。王振龙在视频里仔细分辨,给出了详细解答:“这是气温降低,光照变弱,大棚里温度降低造成的,可以通过适当增加覆盖物来解决问题。”王振龙给菜农开出了方子,“红糖2两+尿素25g+氨基酸叶面肥15ml兑水30斤喷施”。

据介绍,东昌府区是全国科技特派员试点县区,该区依托科技特派员资源建立起科技视频系统,聘请了80多位农技专家轮流在视频上解答农民疑问。目前,该区已开通视频终端1860户,完成科技咨询5万多人次。东昌府区还精心选出了100名农业科技指导员和1000个农业科技示范户,充分发挥他们的带动作用,扩大农业科技培训受益群体,使一大批农业新技术得到了快速推广。

山西孝义——

林下种柴胡收益高

本报记者 刘存瑞 李 哲

“今年是柴胡的丰收之年。”山西省孝义市高阳镇林茂中药材种植专业合作社的社员告诉记者。

“柴胡性喜阴凉、湿润环境,耐干旱,经过多次试验,我们发现在核桃林地里套种柴胡的林药间种模式效益好。”据林茂中药材种植专业合作社负责人姚启高介绍,柴胡生长周期一般为3年,头一年抓苗期很关键,幼苗忌高温,非常适宜林下间种的模式。据介绍,林茂合作社是从2011年开始种植柴胡的,今年第一批100多亩柴胡已经到了收获期。姚启高算了一笔账:一亩好地能产100多公斤柴胡,一公斤能卖到75块钱,除去成本,一亩好地每年的净收入能达到3000元左右。

记者了解到,目前孝义市核桃林下种植中药材已达7000多亩,种植中药材成为当地发展核桃林下经济的重要途径。核桃林下种植其他经济作物,充分挖掘了土地的潜力,实实在在提高了农民收益。

北京顺义——

微喷施肥节水省电

本报记者 徐 胥 实习生 韩 煦

日前,记者在北京市顺义区赵全营镇去碑营村看到,采用了水肥一体化施肥自动控制系统的微喷设施正在紧张作业,为冬小麦浇冻水。

据北京市农机推广站负责人介绍,这是北京市首个小麦水肥一体化施肥自动控制示范区。示范区面积600亩,其中300亩采用电磁阀自动控制微喷系统,300亩采用时针式喷灌机微喷系统。与一般的拆移式喷灌不同,电磁阀自动控制微喷系统是将信息技术和水肥一体化技术相结合,通过电磁阀和控制系统自动开关每个阀门。时针式喷灌机微喷系统是将时针式喷灌机与注肥系统相结合。这两种新型的喷灌系统都可根据小麦、玉米生长发育的需要,将水肥混合液适时适量地输送到田间,单次灌水量可在每亩2立方米至50立方米之间自动调节,可以大幅减少灌水和加肥的劳动用工,实现节水节肥省电。

近日,大连甘井子区营城子街道金龙寺村举行回迁安置选房抽签会,90岁的村民董孝义对抽到的住房十分满意。 本报记者 苏大鹏摄影报道

农业部启动农机深松整地作业补助试点

本报讯 记者乔金亮报道:为贯彻落实国务院关于“支持主产区开展机械深松整地”的决策,农业部、财政部日前决定对2013年东北、黄淮海部分地区开展的秋季农机深松整地作业进行补助试点,补助资金在2014年全年中央财政农机购置补贴资金中统筹安排。

目前,我国东北和黄淮海地区的秋季深松整地基本结束,累计投入深松机9.5万台、大马力拖拉机9.8万台,共完成秋季深松整地1.2亿亩。预计全国全年完成深松整地1.6亿亩,比去年增加1000万亩。

农业部要求,各有关省(区)要以粮食主产区为重点,确定具体的作业补助试点项目区;补助对象为项目区内自愿实施农机深松整地的农民(包括农场职工),或者开展农机深松整地作业的农机服务组织(农机户);同一项目区执行相同的补助标准,由各有关省(区)综合考虑本地农机深松整地的技术模式、成本费用、农民意愿、规划任务等因素自主确定;农机深松整地的作业深度应达到或超过25厘米(东北地区应达到或超过30厘米),作业后的地块要达到“深、平、细、实”的要求;采取“先作业后补助、先公示后兑现”的方式发放作业补助,补贴对象、作业面积要进行公示。

农业部强调,各地要合理划定补助项目区,确定补助面积、补助标准,细化补助程序。年底前完成补助面积核定工作,力争在2014年上半年将补助资金兑付到农户。要组织力量对作业面积、作业质量进行核定与抽查,坚决防止发生虚报作业面积、套取补助资金等行为。

河北投入2.5亿元补助深松

本报讯 记者张雪报道:今年河北省投入财政资金2.5亿元补助农机深松作业,目前全省累计示范推广农机深松作业面积达3100多万亩。河北充分发挥农机购置补贴政策的导向作用,对深松机具实施“三优先一累加补贴”,即优先申报、优先补贴、优先供货,在中央补贴基础上省级给予10%的累加补贴。

河北省各地农机部门按照整乡整村推进的原则,统筹安排作业任务,提前签订作业合同,将作业任务层层分解到乡村,分阶段有步骤的开展深松作业。各农机服务组织充分发挥主力军作用,推行成方连片规模化作业,边收获边开展深松作业。河北在深松作业期间实行作业进度日报制,省农机局及时对深松工作进展情况进行通报,加强作业调度。

左图 11月21日,在南昌县横岗国家粮食储备库,工作人员在验收时初步鉴定稻谷的水分含量。

当下正值晚稻收购期,江西产粮区启动中晚籼稻最低收购价,135元/百斤的最低收购价也比2012年提高了10元。在江西最大的产粮县之一南昌县,由于下半年连续干旱少雨,今年中晚稻亩产普遍有所减少。 新华社记者 周 密摄

下图 11月25日,中储粮前郭图嘎粮食收储库内,一位工作人员在对入库的粮食进行抽样检查。11月23日再次地震后,位于震区的中储粮查干花粮库设备受损,吉林省紧急开放中储粮吉林前郭图嘎、乌兰塔拉粮食收储库,收储前郭、乾安两县受灾农民手中的粮食,解决农民“卖粮难”顾虑,加快受灾群众转移速度。 新华社记者 张 楠摄

网上面对面 参与村里事

——广东中山发展全国首个农村电子社区纪实

本报记者 张建军

“你好!我是第六党支部的何金全。我们平时在外面务工,回村一趟不容易,通过网络平台可以及时了解到村中的大小事务,真是太方便了。”

“你好!金全同志,通过这个平台,大家交流起来就像在跟前一样,希望以后我们多联系,多和村民朋友联系。”11月7日,在广东省中山市南头镇的农村网络党支部活动室,中山市委常委、秘书长、市社工委副主任殷昭举与在外地的第六党支部书记何金全等党员代表,通过电子社区的网络平台开起了交流会。

中山市南头镇穗西社区有村民8200多人,外来人口12000多人。今年5月,南头镇在建设农村网络党支部的基础上,将信息服务管理向纵深拓展,选择了村民上网较多的穗西作为农村电子社区的建设试点。南头镇党委书记招鸿介绍,在穗西电子社区的“4+2+N”模式中,“4”是指一个社区便民服务网站、一个社区微博、一个智能手机信息发布系统和一个LED公共电子信息显示屏;“2”是指一个网络党支部平台和一个电子文档管理系统,为社区党建和社区办公管理提供更有效更快捷的操作平台;“N”则指根据社区和村民生产生活需要增加的若干电子化服务项目。

来自四川自贡、2010年通过积分入户迁入穗西社区的康杰告诉记者,以前由于语言不通,感觉融入社区不容易,现在通过各种信息桥梁,和本地人打成了一片。平时对小区有什么建议和意见,都可以在平台上反映。

建设农村电子社区,给农民们不仅仅带来了实实在在的便利,他们借助这个平台,还可以参加村务讨论、投票决策等。同时,农村“三资”(资产、资源、资金)管理,也实现了从“墙上公开”到“网上公开”的转变,村民可以随时随地了解和监督村里“三资”的运作情况。殷昭举介绍,推动农村电子社区建设,是中山顺应形势发展和村民需求的一个新尝试、新探索。一是丰富和创新了农村党建工作的内容和形式。网络党支部针对在外务工党员跨地域管理难、党员作用发挥难的实际,通过实施阳光党务工程,以现代网络手段对分散在外的党员进行教育培训和管理监督。二是丰富和创新了基层群众自治的内容和形式。穗西电子社区突破了传统时空限制,破解了村民因生产、家务繁忙、外出创业等原因而较少参与村务的难题,让大家更加方便地通过网络平台来讨论村务、发表意见、投票决策,实现“手指轻轻点,村务齐参与”,大大提高了村民民主决策和民主管理的积极性和参与度。三是丰富和创新了新时期群众路线的内容和形式。党委政府和村两委都可以通过电子平台征求村民意见、收集社情民意,群众也可以通过电子平台,反映问题,表达诉求。既要“脚板走访”,又要“网上互动”,既要“面对面”,又要“键对键”,既要“拍肩头”,又要“按鼠标”。同时平台还能为村民提供与生产、生活息息相关的服务,村民不出社区,就能享受到许多高效便捷的基本公共服务。

据悉,目前穗西社区短信发布平台已基本实现了社区家庭全覆盖,社区里的年轻村民正带动着家庭其他成员,通过社区微博等平台积极参与村里大小事务。

本版编辑 李 亮