经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11091号(总11664号)

今日16版 2013年11月28日 星期四 农历癸巳年十月廿六 经济日报社出版

首个党内法规制定工作五年规划发布

提出力争基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架

据新华社北京11月27日电 （记者孙铁翔 崔静）《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013-2017年)》日前发布。《纲要》对今后5年中央党内法规制定工作进行统筹安排，提出了指导思想、工作目标、基本要求、主要任务和落实要求，确定了一批党内法规重点制定项目。

这次编制党内法规制定工作五年规划，在我们党历史上是第一次，是加强党的制度建设的一项战略工程。

《纲要》提出，在对现有党内法规进行全面清理的基础上，抓紧制定和修订一批重要党内法规，力争经过5年努力，基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架，为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系打下坚实基础。

中央要求，各地区各有关部门要把实施《纲要》作为推进党的建设、提高党的执政能力的一项重要政治任务，摆到突出位置来抓，下大气力把党执政治国和自身建设的制度基础夯实。党内法规制定出台后，要着力抓好贯彻落实，加强宣传教育，加大执行力度，强化监督检查，完善惩处追责机制，真正做到有规必依、执规必严、违规必究。 （《纲要》全文见八版）

武汉农村党重农村资产确权 兜里有了钱 发展不再难

走基层 深化改革进行时

本报记者

11月27日9点30分，记者走进武汉市农村综合产权交易所办事大厅。

柜台前，正赶上江夏区流芳村青年农民小饶。他在村里流转了100亩山林准备贷款种树，今天是来递交农村资产确权资料的。小饶说："三中全会明确了农村资产确权流转，这为我们开辟了一条扩大再生产获得资金支持的渠道。兜里有了钱，发展不再难。"

在农交所大厅，记者看到硕大的电子屏幕上，循环滚动着近5天来已经获得确权的19宗地块挂牌信息公告：武汉市新洲区三店街施庙村土地流转1046亩，每亩年租金600元，流转期限16年；武汉市[illegible]区[illegible]岭庙[illegible]地流转150[illegible]每亩年租金550[illegible]流转期限15年……

农交所副总经理陈江勇告诉记者，经管部门对土地流转进行前置审批后，农交所便可以进行信息发布，组织签约，并为受让方颁发农村产权交易鉴证书。受让方凭此鉴证书可申报财政扶持资金和申请抵押融资。

武汉农村综合产权交易所2009年4月成立，主要开展农村土地承包经营权、农村集体经济组织"四荒地"使用权等10大类产权交易。2011年，武汉列为全国农村改革实验区后，该交易所探索出"交易—鉴证—抵押"的农村产权交易模式，与金融机构及评估公司合作，开展了农村土地经营权抵押贷款。迄今已办理近1500宗农村产权交易，惠及16万农户。

武汉白马头生态农业发展有限公司董事长王绍南以前只是小打小闹地租种了几十亩地，确权试点开始后他便放手大干，在江夏区白马头村、三门口村、白衣安村等5个村子流转了2700亩地种小麦、红薯，1150亩水面养鱼，还有1000多亩山林种树。他深有感触地说："以前最怕随便毁合同，现在流转程序公开透明规范了，感觉更有保障，可以大面积开发，放心投入。"

截至目前，汉口银行、武汉农商行、民生村镇银行等金融机构已累计向100多家科技示范户、农民合作社、企业发放抵押贷款5亿多元，其中单笔最高金额达5500万元。

去年全国社保基金总收入31411亿元

本年收支结余7480亿元 年末滚存结余37540亿元

本报北京11月27日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布消息，2012年全国社会保险基金决算已报国务院同意。2012年全国社会保险基金总收入超3万亿元。

财政部当日发布《关于2012年全国社会保险基金决算的说明》，公开了2012年全国企业职工基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、工伤保险、生育保险、居民社会养老保险、居民基本医疗保险基金等7项收支决算的具体情况。

数据显示，2012年全国社会保险基金总收入31411亿元，比上年增长22%；总支出23931亿元，比上年增长27%；本年收支结余7480亿元，年末滚存结余37540亿元。

	收入	同比	支出	同比	本年收支结余	年末滚存结余
全国社会保险基金	31411亿元	▲22%	23931亿元	▲27%	7480亿元	37540亿元
其中：企业职工基本养老保险基金	18300亿元	▲19%	13948亿元	▲22%	4351亿元	22694亿元
失业保险基金	1120亿元	▲23%	430亿元	▲4%	689亿元	2930亿元
城镇职工基本医疗保险基金	5909亿元	▲24%	4726亿元	▲22%	1183亿元	6682亿元
工伤保险基金	506亿元	▲13%	387亿元	▲41%	119亿元	844亿元
生育保险基金	299亿元	▲39%	213亿元	▲56%	86亿元	419亿元
居民社会养老保险基金	1996亿元	▲49%	1212亿元	▲76%	784亿元	2360亿元
居民基本医疗保险基金	3262亿元	▲25%	2994亿元	▲45%	268亿元	1611亿元

拉萨纳金大桥建成通车

为世界海拔最高的矮塔斜拉桥

本报拉萨11月27日电 记者夏先清 代玲报道：一座三塔四跨单索面预应力混凝土斜拉桥飞架拉萨河两岸。今天上午，世界海拔最高的矮塔斜拉桥——拉萨纳金大桥建成通车。

纳金大桥位于拉萨市东郊，2011年3月开工建设，被誉为"拉萨第一大桥"。工程总投资3.7亿元，全长1.28公里，桥宽33米，双向六车道，设计时速每小时60公里。

纳金大桥通车后，从318国道方向进入拉萨的大车不用再绕道柳梧大桥，可以直接从纳金大桥进入纳金路或者进入北环路。拉萨市副市长王晖告诉记者，纳金大桥不仅可以将拉萨南北连接起来，还是拉萨市主城区对外交通和城市外围交通体系的重要组成部分，形成一个城市外围的快速通道，将完善拉萨城区路网结构，促进拉萨经济社会的协调发展，加快拉萨城乡一体化建设的进程。

据了解，纳金大桥创造了我国桥梁史上诸多第一，包括桥梁桩基施工首次采用旋挖钻技术，改写了高海拔地区卵石地层桩基施工的历史；在同类型桥梁中首次采用上部箱梁设计为33米整幅挂篮悬浇施工，等等。

上图 11月27日，车辆通过纳金大桥。 新华社记者 刘坤摄

导读

民间金融加速走向阳光

民间金融曾因无序竞争备受诟病，而今，摆脱"灰色"运行正在成为民间金融业改革的重要旋律。这一方面得益于相关法律法规的不断完善；另一方面，民间金融机构也在努力通过渠道创新提升自律水平。 6版

抢发新基金有"虚火"

公募基金行业年底再掀新产品发行潮，不过，今年烧起来的这把火有点"虚"：一是掣肘着基金行业发展的同质化竞争问题仍未改变；二是银行等传统销售渠道拥挤不堪，发行成本高企已经让基金公司压力"山大"。 7版

低成本航空蓄势待飞

目前，低成本航空运输所占全球市场份额比重为26%，但在我国民航市场份额占比还不到7%，如此大的差距也意味着广阔的发展空间。我国发展低成本航空，不仅具备很多有利条件，而且符合行业发展战略导向。 14版

浦东改革新脉动

本报记者 沈则瑾

改革发展新景象

像磁铁一样吸引着世界目光的上海浦东新区，是一片日新月异的热土。在学习贯彻十八届三中全会精神之际，记者来到浦东采访，感受浦东人以更大的勇气和智慧推进改革发展的决心和信心。

打造全球资源配置"新节点"

11月22日，注册在上海自由贸易试验区的上海国际能源交易中心在浦东揭牌。这是一个面向全球投资者的国际性交易平台，"中国版"原油期货交易将在这里适时推出，我国在国际石油市场争夺定价"话语权"、提高应对国际能源价格大幅震荡风险能力将成为可能。这表明，浦东建设"面向国际的市场资源配置中心"又迈进了一步。

如今，上海正在实施建设国际经济、金融、贸易和航运中心的国家战略，浦东作为"四个中心"核心功能区的基本框架已经形成，一批重要市场平台如上海证券交易所、上海期货交易所、中国金融期货交易所、中国外汇交易中心均已落户浦东，集聚了数百家航运服务业机构和企业的浦东大道被称为"航运大道"。

上海自贸区为浦东带来了提升跨境资源配置能力的宝贵机遇。浦东将按照自贸区总体方案明确的各项功能拓展任务，积极搭建面向国际的交易平台。目前上海联合产权交易所已在区内设立联合产权交易服务公司，原油期货交易平台已开始筹建，年内还将推出国内首个"前店后库"保税展示交易平台，建立首个跨境电子商务平台，建立混合型全球维修基地，并深化拓展融资租赁、文化贸易基地、国际中转集拼、国际船舶登记、亚太营运商等重点功能。

上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明说，我们要按照代表国家参与国际竞争的要求，放眼世界，更好地运作国际国内两个市场、两种资源，通过改革，把浦东打造成全球资源配置"新节点"。

发挥自贸区"溢出效应"

浦东已为明年加快政府职能转变列出了3方面重点改革时间表：1月1日，浦东新区市场监督管理局将挂牌，将工商、质监、食药监"三合一"，进一步深化政府机构改革；借鉴张江机制，在金桥、世博办、川沙新镇、祝桥镇等条件成熟的开发区和大市镇探索和打造"管办分离"升级版，推进简政放权、提高行政效率；明年春节后，浦东新区区级机关将再次减去15%的干部和编制，这部分干部将走进管委会和重点街镇，夯实开发和服务第一线，推动管理服务重心下沉。

（下转第二版）

建立公平开放透明的市场规则

刘世锦

专论

党的十八届三中全会在理论上的一个重大突破，是提出使市场在资源配置中起决定性作用。而建立统一开放、竞争有序的市场体系，是市场起决定性作用的基础。新形势下完善市场体系，最重要的是要建立公平开放透明的市场规则。围绕这个问题，全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）提出了一系列重要举措，包括实行负面清单准入管理方式、完善全国统一市场、建设法治化营商环境、健全优胜劣汰的市场化退出机制等。在此基础上，提出进一步理顺价格体系、加快要素市场建设等任务。建立公平开放透明的市场规则，深化相关领域改革，对市场体系建设、进而完善社会主义市场经济体制将起到重要作用。

一、加快形成统一开放、竞争有序的市场体系是使市场在资源配置中起决定性作用的紧迫要求

建立和完善统一开放、竞争有序的现代市场体系，是我国发展社会主义市场经济过程中的一项基础性任务。改革开放以来，随着经济体制从原有高度集中的计划经济体制逐步转向市场经济体制，市场体系建设相应取得重要进展。

从产品市场看，已经确立了市场在供求调节中的主体地位，基本形成全国统一的市场体系。全面放开粮食收购市场，实现了粮食购销市场化和市场主体多元化。居民日常消费品和工业生产资料的产销逐步由计划控制过渡到市场调节，市场分割程度在20世纪90年代中期以后明显下降。到2012年，社会消费品零售总额、农副产品收购总额和生产资料销售总额中，市场调节价的比重均在98%以上。

要素市场化改革也取得重要进展，市场配置要素资源的能力明显增强。放宽对劳动力流动的限制，打破城乡劳动力的分割配置，初步形成了劳动者和用人单位自主双向选择、工资更多由市场竞争决定的城乡统一劳动力市场。在坚持和稳定农户土地承包经营权的前提下，稳步发展农地承包经营权市场，实施国有建设用地有偿使用制度，国有土地使用权的市场配置范围不断扩大，积极探索集体土地进入市场的途径和方法。推进股权分置等一系列基础性制度改革，逐步形成包括主板、中小企业板、创业板和场外市场在内的多层次股票市场体系；债券市场规模不断扩大，直接融资中债券的功能和作用逐步提升；商品期货市场交易规模跃居世界前列，期货在价格发现和风险管理方面的功能得到有效发挥。技术市场交易规模逐步扩大，在推动科技成果产业化和商业化的过程中发挥了积极作用。

但是，我国市场体系尚不完善，市场的开放性、竞争的公平性和运行的透明度都有待提高；部分基础产业和服务业价格关系尚未理顺，尤其是要素市场发展相对滞后，难以适应产业转型升级和经济发展方式转变的要求。

（下转第五版）

学习贯彻党的十八届三中全会精神