

探索跨境金融改革创新 支持沿边各地经贸发展

云南沿边金融综合改革试验区启动

本报北京11月26日讯 记者周斌 陈果静从央行获悉:近期央行会同有关部门出台了《云南省广西壮族自治区建设沿边金融综合改革试验区总体方案》,并将推动云南省建设沿边金融综合改革试验区,积极探索跨境金融改革创新,推动金融支持沿边地区和少数民族地区实体经济发展。

这是继上海自由贸易试验区之后,获得批复的第二个区域性综合改革试验区方案,也是十八届三中全会后,首个获批的专项金融综合改革方案。

《方案》中主要涉及了10个方面的任务,一是推动跨境人民币业务创新;二是完

善金融组织体系;三是培育发展多层次资本市场;四是推进保险市场发展;五是加快农村金融产品和服务方式创新;六是促进贸易投资便利化;七是加强金融基础设施建设的跨境合作;八是完善地方金融监管体制;九是建立金融改革风险防范机制;十是健全跨境金融合作交流机制。

央行行长周小川11月25日在云南省建设沿边金融综合改革试验区工作座谈会上表示,为深入贯彻党的十八届三中全会精神,整合西南边陲民族地区金融资源,加强金融对外交流与合作,以跨境金融业务创新为主线,积极探索实现人民币资本项

目可兑换的多种途径,提高贸易投资便利化程度,促进与周边国家建立更紧密的经贸金融合作关系,为我国深入推进金融改革开放提供经验借鉴。

周小川还对沿边金融综合改革的总体思路、主要目标进行了阐述。周小川指出,沿边金改的总体思路是优化金融生态环境,加强金融基础设施建设,完善市场组织体系,培育发展金融市场,改善融资结构,提高金融规模和交易效率,深化对外交流与合作,加大金融服务边境地区的力度。积极探索金融改革创新,全面提升跨境金融服务水平,推动资本

市场对外开放和扩大人民币跨境使用,逐步增强人民币在东盟和南亚国家的竞争力、影响力和辐射力;主要目标是:经过5年左右的努力,初步建立与试验区经济社会发展水平相匹配的多元化现代金融体系。金融创新能力进一步增强,金融开放水平进一步提升,金融市场体系进一步完善,金融生态环境进一步优化,金融支持沿边各地经贸发展的广度和深度进一步提高,云南省、广西壮族自治区与东盟和南亚国家经贸金融合作关系更加紧密,对周边地区国际影响力不断增强。



传统产业投资同比降3.5%

山西工业投资明显转型

本报讯 记者刘存瑞 李哲报道:记者近日从山西省统计局了解到,今年前10个月,山西四大传统产业项目的投资出现回落,同时,制造业、食品业、化学工业、机械工业等非传统产业成为新的投资增长点。这意味着山西省工业投资明显转型,传统支柱工业投资比重下降,新型主导行业投资快速增长。

据统计,今年1月至10月,山西省工业固定资产投资稳步增长,全省工业固定资产投资完成3537.3亿元,同比增长15.9%。其中,煤炭、炼焦、冶金、电力工业等四大传统产业完成投资1686.6亿元,同比下降3.5%,占全省工业投资的比重为47.7%;非传统产业完成投资1850.7亿元,同比增长41.7%,占全省工业投资的比重达52.3%。其中,轻工业出现了大幅增长,前10月共完成投资524.2亿元,同比增长40%,占全省工业投资的比重同比上升2.5个百分点。

堤防建设已完工九成

陕西推进渭河综合整治

本报讯 记者雷琴报道:记者近日从陕西省渭河综合治理办公室获悉,陕西省渭河堤防加宽新建开工93处、长度594公里,完成总任务的94%,年底将全面完成堤防建设任务。

渭河陕西段综合整治是陕西“十二五”水利建设的重点项目之一,西起宝鸡峡渠首引水枢纽,东至渭河潼关入黄口,全长388公里,涉及陕西省的宝鸡、杨凌、咸阳、西安、渭南5个市(区)。陕西计划从2013年起,用5年时间,对渭河陕西段进行综合整治,整治概算总投资607亿元。目前,渭河堤顶道路铺筑192公里完成148.134公里,堤防绿化在建192公里完成156公里,渭河堤防护基坝、河道控导坝新建加固完成1704座。

引资157.68亿美元

广东江门赴沪招商选资

本报讯 记者张建军、通讯员赵炎强报道:广东江门市着眼于对接上海自贸区,日前在上海举办异地招商选资活动,推出87个重点项目、38项招商优惠政策。

据悉,这87个项目包括28个城市可经营项目、10个交通基础设施项目、22个旅游文化项目、27个先进制造业招商项目。此次活动江门市与世界500强企业、上海及周边地区的投资者共达成合约77项,总投资金额达157.68亿美元。其中,康师傅食品配套产业园项目、普洛斯鹤山物流园项目等13个项目在招商洽谈会现场签约,涉及投资金额110.22亿美元。

新建一批文化产业项目

甘肃定西“深挖”优质文化资源

本报讯 记者李琛奇、通讯员李敬报道:记者近日从甘肃定西市有关部门了解到,通渭书画产业综合开发、渭河源文化旅游产业综合发展示范区、临洮马家窑文化产业园、卧龙湾水镇文化休闲旅游综合体、漳县中隆民俗文化产业园等定西市的一批重头文化产业项目开工建设,这标志着定西已经有86%的文化产业项目落地建设。

甘肃定西文化资源十分丰厚。今年以来,定西市确定了华夏文明传承创新区建设“一带、四大基地、十三板块”的总体布局,建立了市级文化产业重点项目储备库,共储备了总投资593.92亿元的127个项目。截至目前,省列的11个战略性项目已有10个开工建设,完成投资18.5亿元。

共建香格里拉生态旅游区

青海玉树旅游迎来机遇期

本报讯 记者马玉宏报道:日前举行的第七届康巴文化旅游艺术节上,西藏昌都、四川甘孜、云南迪庆与青海玉树4地共同签署了“中国香格里拉生态旅游区”战略合作协议,青海玉树旅游也将迎来新的发展机遇期。

玉树州旅游局局长刘志立介绍,玉树州灾后旅游重建项目9个,总投资达1.3亿元。截至目前,新寨嘉那嘛呢石经城景区整治项目、勒巴沟文成公主庙景区建设项目等基本竣工,玉树州旅游接待点建设项目中的当卡寺、桑周寺等项目已竣工待验收。未来5年,玉树州还将精心打造8至10条特种旅游线路,包括雪豹之旅、源头科考探险之旅等。



11月20日,电力工人在安装拉线。近日,荣乌高速涿源20标段供电专线架设进入攻坚阶段,国网河北涿源县供电公司施工人员翻山越岭,在太行山上架设10千伏供电线路,为荣乌高速公路建设提供电力保障。12月底,荣乌高速供电专线将全面竣工通电。 焦 斌摄(新华社发)

本版编辑 喻剑 美编 夏一

涉足企业股权投资 分配环节引入竞争

西安财政投入“四两拨千斤”

张毅 何汪维

近年来,西安市通过推进财政投入方式改革,支持中小企业融资信用体系建设、开展财政资金竞争性分配试点等措施,让市场在公共财政支持经济发展方面发挥决定性作用,财政扶持资金的“杠杆效应”日益放大;使新能源、高端装备等五大主导产业呈现稳中有升、逆势上扬的态势,为财政收入持续稳定增长奠定了坚实基础。数据显示,西安地方一般公共预算收入近年来呈快速攀升势头。2010年10月突破200亿元大关,2011年全年超过300亿元,今年仅用时10个月地方一般公共预算收入就首次突破400亿元大关。



企业再小都能“贷”

从无偿资助到股权投资

“将以往政府支持产业项目的无偿资助转变为通过专业投资控股公司对企业的股权投资,单个项目的扶持额度原则上不低于500万元,允许企业在3年内回购股权。”西安市财政局企业处处长冯武军告诉记者,为了提高财政资金的使用效率,实现财政资金的滚动放大,2009年,西安市设立投资控股有限公司。作为市政府产业投资管理平台,“股权管理、投资引导、融资服务”是这一平台的主要职能。

“以专业化的方式遴选项目,以市场化的方式投资项目。”西安投资控股有限公司项目助理刘思佳表示,股权投资分为普通股和优先股两种方式,优先股主要投向主导产业项目,只拿股息不参与分红;普通股与其他股东享受同股同酬。依托市场机制支持产业发展,既提高了支持企业项目的发展质量,又促进了财政资金的循环滚动使用。

从事农药生物制剂业务的陕西上路之路生物科学有限公司,创立初期仅有50人,技术先进但装备落后。3年前,经过严格的专家评审推荐程序,西投控股以优先股权投资的形式向该公司出资500万元,同时针对企业遇到的问题提供个性化解决方案。目前,公司成长为年销售额3亿多元、员工500人的中型企业,跻身全国农药制剂行业八强。“去年政府又出资2000万元,帮助建立研发中心,预计2015年年销售额将超过5亿元。届时我们可按年3%的股息全部赎回财政投入股权。”公司总经理王小见告诉记者。

“政府引导资金投入——企业发展——资金退出”的资金滚动循环和放大机制,提升了财政资金的使用绩效,引导带动了社会和金融资本向高新技术等主导产业集中。截至目前,西安市财政通过股权投资方式安排的专项资金累计达8.64亿元,支持的重点产业项目174个,撬动重点产业投资116.8亿元。

中22家无物质抵押,知识产权质押贷款已成为中小科技企业融资的主流方式。

“除了知识产权质押贷款贴息,我们还搭建了中小微企业信用担保补贴、风险补偿机制等多渠道融资体系。”冯武军告诉记者,这些政策充分调动了财政部门、担保机构和银行三方积极性,降低了银行不敢放贷和担保公司不敢担保的顾虑。

今年,西安市选取了工业、环保、文化、体育等7个领域的专项资金实施竞争性分配试点工作。

记者在一份名为“专项资金竞争性分配指标体系”表上看到,4大类竞争指标多达29项。“在专项资金分配环节引入竞争机制,将原先‘一对一’的单项审批安排

从分配到竞争

变为‘一对多’的竞争性安排方式,根据园区基本情况、标准化厂房建设、项目水平等指标展开竞争,通过专家评分和实地评分结果,按由高到低的排名确定资金分配,达到‘多中选好,好中选优’的效果。”西安市财政局局长罗亚民表示,今年财政共安排1.2亿元支持区县工业园区发展专项资金,如果在往年13个区县的22个工业园区都能分到“一杯羹”,但今年经过严格的竞争性评审,在申报资金的10个园区中,排名靠前的6家最终胜出,得分最高的一家获得3000万元资金支持。其余几项参加试点的专项资金也通过类似竞争机制确定了投入项目和分配金额,体现了财政资金分配的科学性和公平性。

资金拨付后,西安财政部门还通过事中跟踪问效和事后绩效评价体系,对专项资金实施全过程绩效管理,确保资金效益最大化。



竞争提升效率

张伟

一段时期以来,许多地方的财政资金特别是专项资金,在分配过程中暴露出种种问题,如平均分配、申请繁琐、不够透明等,导致资金使用效率不高甚至出现“寻租现象”,背离了制度设计的初衷。西安在扶持地方产业企业发展过程中,合理引入竞争性分配方法,有助于化解现有财政管理体制短板,建立更加科学公平合理的分配机制。

为将竞争机制引入财政资金分配,使资

金分配从“一对一”单向审批,改为“一对多”选拔竞争,能够在项目选择上实现“多中选好,好中选优”,从而实现以竞争促绩效,这是从制度层面打破财政专项资金“撒胡椒面”的方法,能够推进解决公共资源配置效率不高的问题。据了解,这种创新的财政资金分配形式,此前在广东等地局部推广实施,如佛山市还将这一机制引入到企业技改、公共服务、社会民生等多

发挥地缘优势 引来优质要素

德州期待融入首都经济圈

本报讯 记者王金虎、通讯员王德胜 杨锋报道:山东德州融入首都经济圈合作恳谈会日前在北京举办。会议期间,德州市政府分别与中关村管委会、北京市经信委合作办、中国节能集团公司等19家单位签订战略合作协议;签订投资合同64个,涉及投资总额1100亿元;签订人才支撑计划合作项目24个,引进高级人才45人,其中包括3名“两院”院士和1名“千人计划”专家。德州融入首都经济圈的鼓点渐强,脚步渐急。

穿城而过的京沪高铁,使德州步入“高铁时代”,成为北京1小时都市圈重要的节点城市。近年来,德州充分发挥

地缘优势,与京津冀地区保持着密切合作的关系,目前,德州籍在京津地区务工人员达到28万,150多家企业与京津地区关联企业结成合作伙伴。德州市在辖区内建立了“河北园”,园区内景津集团、津北石油等河北企业星罗棋布,在德州就业的河北籍人数达几万人;河北吴桥县制定“借德兴吴”战略,构筑了“一区三园”,主动承接德州经济技术开发区的项目转移和产业链条延伸;河北景县在与德州交界外规划建设了46平方公里的衡水—德州工业园(北区)。两地企业实现产业协同发展。

近年来,国家级德州经济技术开发区着力打造承接京津冀地区产业转移的优质

平台,已拥有光热利用、光伏发电、中国太阳城、中国压滤机之都等“八大国家级品牌”,培育形成了新能源与节能环保、新材料、装备制造、食品加工等六大优势特色产业群。截至目前,德州经济技术开发区已与中纺、中节能、中建材、中商等11家央企建立密切联系,中建材三新产业园、中商智慧总部、中矿低碳环保装备、中国地理标志企业基地等一批投资过百亿元、利税过亿元的项目在德州经济技术开发区落地生根。

为推进招商引资、加速经济发展,德州削减审批事项、提升服务效能、优化营商环境。与此同时,他们积极探索新的共建模式,在飞地园区建设、政策配套等领

域积累了一定经验。德州红云开发区由天津市红桥区与德州市庆云县合作共建,是我国北方首个异地共建的飞地经济试验区,被正式列入《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,目前已入园项目13个,总投资169亿元。

今年以来,德州市已成功对接项目25个,其中央企15个,强企10个。“今后,我们将把多重优势转化为发展优势,使德州在更广领域、更高层次、更大规模上成为首都经济圈的产业转移及配套基地、科技成果转化基地、农产品供应基地、优质劳动力输出基地和金融资本集聚基地。”德州市委书记吴翠云表示。