

改革开放35年经济社会发展成就述评 ⑥

## 民生大跨越 枝叶总关情

这是具有历史性跨越的35年:城乡居民生活由温饱不足到总体小康并向全面小康迈进;人民群众得到实惠最多、生活水平提高最快。

改革开放以来的35年,党和政府书写出了一份沉甸甸的民生“答卷”,越来越多的群众得以共享发展的成果。

## 就业规模持续扩大 就业方式日益多元

35年来,劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的新机制基本形成;就业渠道和方式日益多元化。劳动力在不同所有制、不同行业和不同地域间流动频繁,非全日制、临时性、季节性、钟点工、弹性工作制等各种就业形式蓬勃发展。

就业是民生之本。破解人口大国的就业问题,绝非易事。35年来,党中央、国务院始终把就业问题摆在十分重要的位置。

就业服务体系不断完善。目前,全国城市和大部分县都建立了以公共就业服务机构为窗口的综合性服务场所,对城乡劳动者广泛开展就业政策和信息咨询、职业介绍和职业指导等服务,基本实现了免费职业介绍服务。

促进就业的法律体系基本形成。在上世纪90年代颁布实施劳动法的基础上,又先后颁布实施了职业教育法、劳动合同法、就业促进法和劳动争议调解仲裁法。

特别是进入转型发展的新阶段后,根据人口结构和就业形势发生的深刻变化,党中央、国务院实施了就业优先的战略和更加积极的就业政策,缓解了就业矛盾。

国家统计局数据显示,1978年—2012年,我国就业人员从40152万人增加到76704万人,年均增加1075万人;城镇登记失业率长期保持基本稳定。与此同时,大

1978年至2012年

我国就业人员增加到**76704万人**,年均增加**1075万人**;城镇登记失业率长期保持基本稳定



2012年

城镇居民人均可支配收入**24565元**,比1978年增长**71倍**;农村居民人均纯收入**7917元**,增长**58倍**

2012年末

全国参加城镇职工基本养老保险人数**30426.8万人**;参加城乡居民社会养老保险人数**48369.5万人**



量农村富余劳动力向非农产业有序转移。2012年,我国农民工数量达到2.6亿人。

人力资源社会保障部部长尹蔚民表示,改革开放以来,我国始终坚持就业的市场化方向,坚持强化政府促进就业的责任,坚持发展经济与扩大就业的良性互动,坚持城乡统筹的发展道路,推动我国就业工作取得了举世瞩目的成就。

## 收入水平显著提高 生活质量极大改善

国家统计局数据显示,2012年,城镇居民人均可支配收入24565元,比1978年增长71倍,年均增长13.4%,扣除价格因素,年均增长7.4%;农村居民人均纯收入7917元,增长58倍,年均增长12.8%,扣除价格因素,年均增长7.5%。

此外,城乡居民拥有的财富显著增加。2012年末,城乡居民人民币储蓄存款余额比1978年末增长1896倍。股票、债券等金融资产规模不断扩大。城镇居民拥有的财产性收入从无到有,2012年占人均全部年收入比重上升到2.6%。

收入增长的背后,是城乡居民生活质量的极大改善。2012年,城镇居民与农村居民的恩格尔系数比1978年分别下降21.3个百分点和28.4个百分点。城镇居民和农村居民人均住宅建筑面积比1978年分别增加26.2平方米和29.0平方米。

消费领域不断拓展,物质生活极大丰

富。彩电、电冰箱等耐用消费品逐步普及,汽车、电脑等高档耐用消费品拥有量大幅提高。

国家统计局数据显示,2012年末,城镇居民家庭平均每百户移动电话、计算机和家用汽车拥有量分别为212.6部、87.0台和21.5辆,分别比2000年末增加193.1部、77.3台和21.0辆。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,35年来,党中央、国务院深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,效率和公平兼顾,确保了城乡居民收入和财富的快速增长。

## 社会保障全面推进 上亿人口告别贫困

“政府的养老保险每个月给我发55元养老金,年满70岁的老人每月还能领到村里30元的养老补助金,口袋里常有钱呢!”山东省淄博市淄川区贾官村70多岁的张月梅老人乐呵呵地说。

张月梅领取的养老金来自新型农村社会养老保险,这项保险制度与城镇职工基本养老保险、城镇居民社会养老保险一起构成了我国养老保障制度的基石,为中国百姓织就了一张覆盖城乡的养老保障网。

改革开放35年来,我国社会保障事业经历了一个从低层次到制度建立完善再到全面推进的演变过程。近年来,党中央、国务院按照全覆盖、保基本、多层次、可持

续性为重点,积极推进社会保障体系建设,截至目前已基本建成覆盖城乡的社会保障体系。

从养老保险看,2012年末,全国参加城镇职工基本养老保险人数30426.8万人,比1989年末增加24716.5万人;参加城乡居民社会养老保险人数48369.5万人。

从社会保障其他方面看,2012年末,参加城镇职工基本医疗保险和失业保险人数分别为19861.3万人和15224.7万人,分别比1994年增加19486.7万人和7256.9万人;2566个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,新型农村合作医疗参保率98.3%;2143.5万城市居民和5344.5万农村居民得到政府最低生活保障。

35年来,我国不断推进扶贫开发,投入大量资金改善贫困地区基础设施和民生事业,上亿人口告别贫困。按照农民人均纯收入1274元的扶贫标准,截至2010年底,我国农村贫困人口下降至2688万人。按照2300元新扶贫标准,2010年农村贫困人口为16567万人,2012年为9899万人,两年间平均每年脱贫3334万人。

联合国粮农组织总干事达席尔瓦表示:“中国的努力是使全球饥饿人口减少的最大因素。联合国在2000年提出的千年发展目标中计划在2015年使贫困和饥饿人口减半,中国正走在实现这一目标的道路上。”

文/新华社记者 杜宇林 晖 (据新华社北京11月25日电)

权威发布

国务院医改办

## 医卫投入进一步向贫困地区倾斜

本报北京11月25日讯 记者吴佳佳报道:国务院医改办近日在关于全国基层医改政策落实情况督查工作的通报中提出,各地要进一步加大对基层医疗卫生事业的投入力度,并向贫困地区和老区倾斜。

国务院办公厅和国务院医改办今年对全国30个省份和新疆生产建设兵团的基层医改政策落实情况进行了督导检查,并于近期通报了检查情况。通报称,基层基本药物制度不断巩固完善,编制、人事和收入分配改革逐步深化,多渠道补偿机制不断健全,基层医疗卫生机构服务能力进一步提升,乡村医生队伍基本稳定、逐步优化。

民政部

## 将出台社区公共服务标准体系

本报北京11月25日讯 记者陈郁报道:为加强社区公共服务规范化建设,民政部将抓紧制定全国社区公共服务目录和标准体系,建立健全社区公共服务居民满意度评价体系,引导社区社会组织和居民群众有序参与社区公共服务标准制定和监督。

在今天召开的全国社区公共服务综合信息平台建设推进会上,民政部副部长李立国表示,要进一步加强社区信息化建设组织领导,会同同级信息化主管部门,切实发挥牵头作用,积极协调发展改革、公安、财政等部门,建立健全社区信息化建设领导机制,落实部门分工和领导责任。进一步加强社区公共服务设施建设,改善社区公共服务设施的信息化装备条件。

商务部

## 着力解决商务行政多头执法

本报北京11月25日讯 记者元舒报道:商务部近日下发《关于进一步加强商务行政执法工作的意见》,就进一步加强商务行政执法工作进行全面部署。《意见》旨在改革商务执法体制,在商务系统内全面推行综合执法,着力解决多头执法问题,切实强化市场监管。

《意见》部署了五个方面共18项具体任务。《意见》明确要求,各地商务主管部门要大力推进制定政策、审查审批等职能与监督检查、实施处罚等职能相对分开,抓紧将分散的行政处罚职能集中起来,由商务行政执法队伍实行集中执法、综合执法。抓紧对拍卖、典当、商业特许经营等国内外贸易及国际经济合作领域行政处罚权限进行梳理,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。

## 非法集资犯罪持续高发

有关部门将加大联合防范打击力度

本报北京11月25日讯 记者许跃芝 钱菁旒报道:处置非法集资部际联席会议办公室今天召开防范打击非法集资法律政策宣传座谈会。记者在座谈会上获悉,受多方面因素影响,我国非法集资犯罪持续高发、逐年上升。对此,各有关部门将加大联合防范打击力度,进一步有效遏制非法集资犯罪的猖獗势头。

处置非法集资部际联席会议办公室主任刘张君介绍,当前,许多非法集资活动打着“支持地方经济发展”、“金融业务创新”等旗号,以高收益、高回报为诱饵,形式多样、手段翻新,更加隐蔽且欺骗性更强,呈现出新的特点和趋势:民间借贷诱发非法集资案件在一些地方或行业仍会高发;一些中介机构参与非法集资,风险集聚;农业专业合作社类非法集资风险开始上升;P2P平台等网络借贷诱发非法集资将成为新的案件高发点;股权投资领域非法集资活动一直比较活跃,陈案风险很大;银行业金融机构个别工作人员涉嫌非法集资风险显现。

针对资本市场中出现的非法发行股票活动,即“原始股”骗局,中国证监会非上市公众公司监管部主任瞿秋平提醒,广大投资者一定要认清“原始股”骗局的本质和危害。首先应详细查验中介机构及发行公司的营业执照、工商注册信息等相关材料,特别注意核实中介机构是否具有证监会批准的从事证券承销、代销等业务的资质。其次,应特别关注中介机构或发行公司发行和转让股票的方式和范围,对所谓“境外上市”的公司,应核实其上市地区、挂牌市场等情况。

刘张君表示,防范打击非法集资要标本兼治,一方面将严厉打击、依法惩处犯罪分子,以警示和震慑;另一方面要强化防范和预警,加强宣传教育。



四川岳池县科伦药业有限公司的生产线上,员工正加紧生产。近年来,岳池县积极调整产业布局,吸引了一批节能环保企业前来投资,医药、机械制造和食品成为当地的三大支柱产业。 本报记者 李树贵摄

本版编辑 于泳

## “快时尚”服装近四成不合格

本报北京11月25日讯 记者陈郁报道:中国消费者协会今天公布70款“快时尚”服装比较试验结果。结果显示,45款样品符合标准,占全部比较试验样品的64%。WE、GB、MANGO等商标的样品查出质量问题。

检测结果发现,本次比较试验所涉及的产品,除异味、可分解致癌芳香胺染料、耐光色牢度(耐光、汗复合牢度)、起球、撕破强力以外,几乎所有检测项目都出现了不符合标准的产品。

快时尚作为一种服装品类,其特征是设计时尚、市场反应快速、款式多,单款数量少,客单价也相应提升。

对此,中消协表示,“平价”并不意味着“廉价”,服装品牌在抓好服装等产品质量的同时,应规范原材料采购,从源头保证质量。



11月25日,安徽铜陵长江公铁大桥630米主跨正在进行最后一节钢梁的架设对接调整,预计该桥将于12月16日合龙贯通。

铜陵长江公铁大桥为合福(合肥至福州)高铁安徽段关键性工程,主桥长1290米,主跨长630米,上方为双向六车道高速公路,下方为四条铁路复线。

过仕宁摄 (新华社发)

在2013年金麒麟论坛上银行业人士呼吁——

## 给互联网金融安装“功能监管”保险阀

本报记者 崔文苑

术,采用新型的风险管理方式开展的信用中介、资金中介和风险中介。“互联网金融是一场革命性的创新,极大地推动了理财改变生活的进程。”招商基金总经理许小松说。民生电商董事长尹龙认为,当前的互联网金融,实质上是中国特色金融体系创新,是一种新的金融业态,他将其定义为“未来我国金融体系不可或缺的组成部分”。

然而,银行业人士对于互联网金融仍有相对谨慎的态度。中国工商银行副行长谷澍表示,互联网金融在快速发展的同时,暗藏的风险也值得关注。“互联网企业高度重视客户体验的方便快捷,但如果

没有安全性,方便快捷就是一把双刃剑。”他举例说,第三方支付机构对于客户真实身份的核实不够,支付的安全级别相对较低。此前有消息称,工行等银行业金融机构曾要求在第三方支付机构的“快捷支付”中增加一道客户验证机制,因导致支付环节时间延长而未被第三方支付机构采纳。谷澍认为,P2P平台在承担资金中介和担保方面,还没有严格的资本金约束和监管。中信银行行长朱小冀则表示,从银行来看,银行的生存要靠稳健保守,对盈利的追求是薄利多销,这些基本原则是经过银行业百年兴衰总结出来的经验。他说,“这不

是排除创新,创新是发展的原动力,但创新不是突破规则。”

银行业人士也呼吁建立“功能监管”,防范监管套利。国内监管体系主要还是机构监管,对互联网监管比较弱,形成了互联网企业的套利空间。“功能监管”是以企业行为而不是主体为标准的监管模式。这一监管模式此前在基金法修订等环节中多次被提起,被认为是金融混业时代的监管方向。专家举例说,如果开展贷款业务,无论是银行还是互联网企业,都应该建立资本金、损失、拨备、征信管理制度;如果开展存款业务,则都应该建立存款准备金制度。

E 热点透视

2013年被称为“互联网金融元年”,余额宝、网络贷款、比特币……受到广泛关注。在11月25日举行的2013年金麒麟论坛上,互联网金融再次成为焦点,众多专家学者就这一话题展开了深入的讨论。

不少专家认为,互联网金融并非互联网和金融行业的简单叠加,也不仅仅是传统金融行业在互联网平台的业务延伸,其核心是通过互联网和大数据技