



11月25日,国家发展改革委副主任连维良接受记者采访,详细介绍如何将十八届三中全会《决定》中有关经济体制改革的内容向纵深推进——

价格改革将充分考虑百姓承受力

本报记者 林火灿 朱 磊

1 市场决定价格的机制当如何完善

价格改革要与行业改革相统一

把市场在资源配置中的作用从“基础性”改为“决定性”,这是《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的最大亮点和重大理论创新。连维良认为,强调市场在资源配置中起“决定性”作用,实际上是进一步强化了市场的作用,进一步提高了市场发挥作用的份量。

要让市场发挥“决定性”作用,一个重要方面就是要完善市场决定价格的机制。改革开放35年以来,随着改革不断深入,改革力度不断加大,我国95%以上的消费品和97%的生产资料已经实现市场定价。连维良表示,国家将继续完善主要由市场决定价格的机制,概括起来就是要做好“减”、“建”、“保”三方面工作。

其中,“减”就是要进一步缩小政府定价范围,减少政府定价项目,放开竞争性环节价格,凡是市场能形成价格的,政府都不干预,而由市场决定。暂时不具备放开条件的,要建立健全全面反映市场供求关系、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的价格动态调整机制。

“建”就是对继续由政府定价的项目要建立完善透明的定价规则和机制,接受社会监督;建立有利于促进节能环保、推动经济转型升级和生态文明制度建设的差别化价格政策体系,更好地发挥价格杠杆作用。

“保”就是要按照“保基本、促公平”原则,在价格调整中要充分考虑百姓承受能力,完善居民生活阶梯价格制度,区分基本需求和非基本需求,尽量保持价格稳定,要充分考虑市场供求关系。

针对社会上比较关注的水、电、天然气等与老百姓日常生活息息相关的民生领域的价格改革,连维良表示,要把价格改革与相关行业的改革统一起来,区分居民消费部分和经营性领域。居民消费部分要进一步完善阶梯价格制度,经营性领域则要更好地发挥市场作用。同时,进一步区分存量部分和增量部分,存量部分的价格改革要分步实施、稳步推进,增量部分的价格改革则争取一步到位。此外,还要建立社会救助、社会保障与物价上涨幅度挂钩的机制,不能因为价格上涨使低收入群体生活受到影响。

2 市场“决定性”作用并不意味着政府作用被弱化

用“看得见的手”弥补市场失灵

把市场在资源配置中的“基础性”作用,进一步提升到“决定性”作用,是否意味着否定和弱化政府作用?

连维良表示,发挥市场作用和发挥政府作用之间并不矛盾,相反地,在发挥市场决定性作用的同时,要更好发挥政府“看得见的手”的作用,加强市场监管,维护市场秩序,弥补市场失灵。

连维良表示,《决定》明确了政府职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。在深化改革中,应当明确政府和市场的边界,该由政府发挥作用的尽快放权给市场,该由政府发挥作用的则要加强到位,避免政府职能越位、缺位和错位。

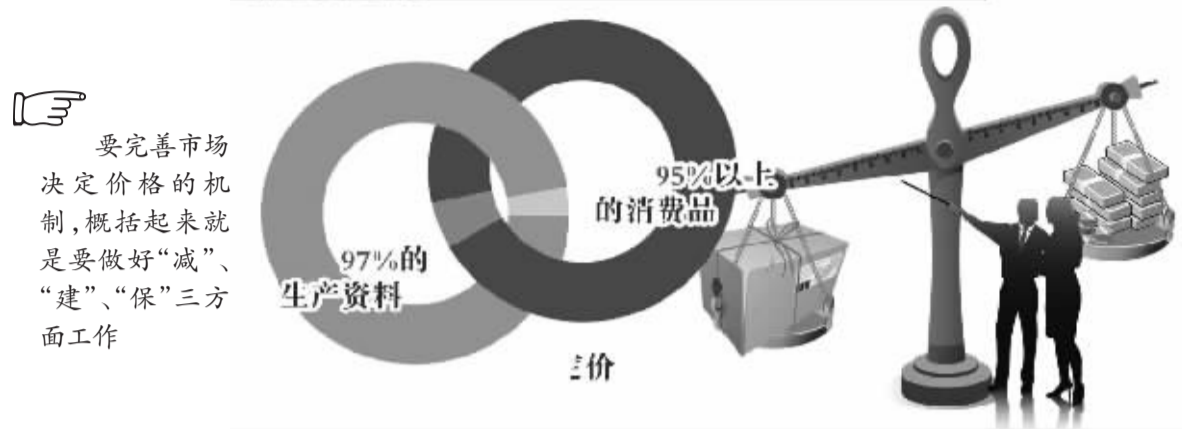
“《决定》对政府调控和治理提出了更高要求。按这个要求,政府部门应该进一步转变职能。国家发展和改革委员会作为国务院承担宏观调控和推进经济体制改革的职能部门,更应率先转变职能,尤其是做好权力下放工作。”连维良说。

今年以来,国家发展和改革委员会已经放下了44项行政审批事项。连维良表示,结合《决定》精神,国家发展和改革委员会还要继续做好三方面工作。

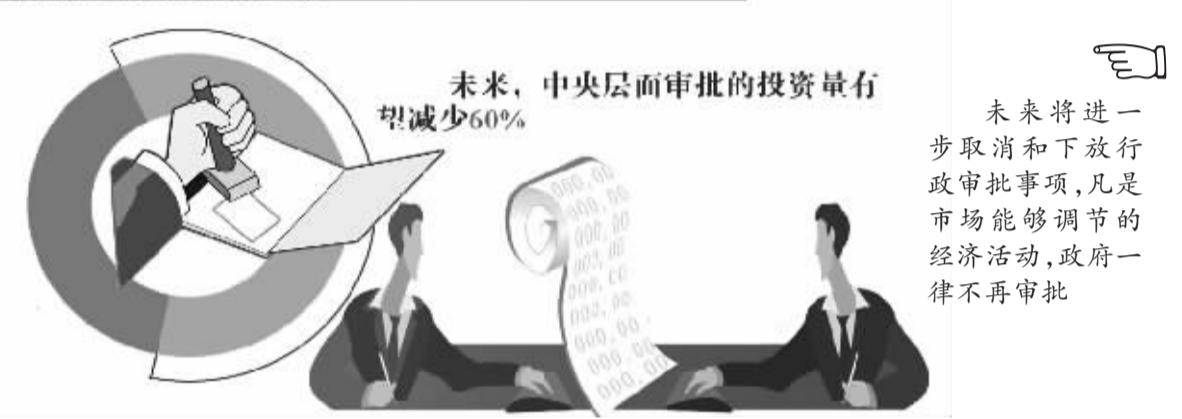
一是进一步取消和下放行政审批事项。凡是市场能够调节的经济活动,政府一律不再审批;凡是企业投资项目,除涉及关系国家安全和生态安全等项目外,一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批;继续保留的审批项目,凡是直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项,一律下放地方和基层管理。

二是要进一步提高审批效率。具体来说,就是要简化手续、优化程序、在线运行、限时办理,继续取消一批前置性的审批事项,把“串联审批”变为“并联审批”。目前,

改革开放35年以来,我国已经逐步形成市场决定价格的机制



今年以来,按照国务院的部署,国家发展改革委已经先后放下了44项行政审批事项



为鼓励社会资本参与国有企业改革重组,与其他资本平等竞争进一步指明了方向



国家发展和改革委员会正在进行内部项目审批流程再造。

三是进一步加强监管,规范准入标准。政府要履行好监管责任,实现权力和责任同步下放、调控和监管同步到位,尤其要强化准入标准,特别是节水、节能、安全、环保等方面的准入标准,建立和健全防范和化解产能过剩长效机制。

“目前,我们正在逐步清理审批事项,近期还要再下放一些审批事项。”连维良表示,国家发展和改革委员会正在修订政府投资目录,缩小在中央层面审批投资的范围。按照初步拟定的方案,在中央层面审批的投资量可以减少60%。

3 国有资本投资项目将允许民资参股

混合所有制有利于增强国资竞争力

在全面深化改革中,应该如何实现市场作用和政府作用的优势互补、各扬所长、相辅相成?

“市场的决定性作用并不是全部作用。”连维良表示,要发挥市场的决定性作用,就要从更大广度和深度推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。例如,通过积极发展混合所有制经济,可以实现各种资本的优势发挥,激发各种所有制的活力,有利于国有资本放大功能、保值增值,增强竞争力,也可以最大限度解放和发展生产力,增强市场活力。

《决定》对发展混合所有制经济作出重要新论断:“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式。”“要积极发展混合所有制经济。”

连维良解读说,混合所有制经济是指在同一个经济组织当中,不同所有制的产权主体多元投资、交叉持股、融合发展的经济形式。这是实践探索的结果,是富有效率 and 活力的资本组织形式。

“强调发展混合所有制经济,是在新形势下探索公有制经济和市场经济有机结合的一个重要成果。”他表示,积极发展混合所有制经济,与以前强调各种所有制经济共同发展是一脉相承的,同时又有创新和突破。“过去讲各种所有制经济共同发展,强调各种所有制经济各自发展,强调相互之间不排斥。现在提发展混合所有制经济,则强调不同所有制之间直接接触,交叉持股,融合发展。”

当被问及民资将来是不是可以参股国企的时候,连维良说,《决定》中用“三个允许”和“三个鼓励”回答了这个问题。

“三个允许”,说的是“允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”、“国有资本投资项目允许非国有资本参股”、“允许混合所有制经济实行企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体”。

“三个鼓励”,则是“鼓励非公有资本参与国有企业改革”、“鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”、“鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度”。

“这为公有资本参与国有企业改革重组、与其他资本平等竞争进一步指明了方向,是今后完善基本经济制度的重要着力点。”连维良说。

计不超过140个工作日。”枣庄市行政审批服务中心工作人员介绍。

不仅各地市,山东省级行政审批事项也经历了大幅“瘦身”。记者从山东省政府了解到,仅今年8月份以来,山东省政府就取消省级行政审批事项63项,下放行政审批事项56项,省级行政事业性收费项目也由原来的87项大幅减少到了25项。

简政放权除了让群众办理手续不用再跑腿之外,还有经济上的实惠。聊城市在进行行政审批事项“瘦身”的同时,还重点清理了与行政审批项目相关的涉企行政事业性收费和政府性基金。通过审查论证,确定取消19项、免征14项、改变征收范围4项,每年可为市本级企业减负6000万元以上。枣庄市今年减少23项行政事业性收费,7项转为经营服务性收费,每年可为企事业单位减负3700多万元。

“从审批事项改革入手转变政府职能,将‘马拉松’变成‘马上办’,有效减少了政府对微观事物的管理,向着理顺政府与市场关系的目标又近了一步。”卢鑫说。

文/新华社记者 姜辰 (据新华社济南11月25日电)



西红柿价格超苹果

“茄滚翻”为哪般

专家表示,西红柿的暴涨是暂时的,随着辽东、鞍山等受灾地区西红柿逐渐入市,目前价格已经回落

“两天前西红柿还批发价在2.2元/斤,现在每斤又涨了0.3元,零售价能到3元/斤,越往下分销越贵。”济南市崔寨镇的孟凡珍说。孟凡珍做了十多年蔬菜批发,西红柿能卖出这个价位,在记忆中是极少的。

济南市商务局11月22日发布的监测数据表明,西红柿市场价格的同比涨幅已超过30%,同期苹果批发价最高不过2.3元/斤,鲜梨批发均价在1.25元/斤。

不只是在济南,在全国各地,西红柿价格也处在较高的位置。随着季节变化,蔬菜价格常出现上下波动的正常现象,但在这个冬季,西红柿的市场价格却表现出突涨的态势,甚至比苹果、鲜梨的价格都高出一截。虽然价格已经逐渐回落,但不少民众疑惑,“茄滚翻”到来为哪般?

山东苍山县的蔬菜批发商邵江山说,原来种植西红柿的地,现在大多改种生菜、白菜、菠菜、萝卜等蔬菜,“还不是去年冬季西红柿价格低,卖不上价闹的”。

统计数据显示,去年11月中旬,山东市场上每斤西红柿的市场价格只有1.6元到1.8元。孟凡珍认为,去年的价格偏低,菜农自然会改种其他作物。

除种植面积减少,不良的气候条件也制约了西红柿的产量。邵江山表示,“今年7月份,正是西红柿刚栽苗的时候,气温高降水不足,成熟期的收成肯定就少。”

据北京新发地农产品批发市场总经理张玉玺介绍,10月中下旬每斤西红柿价格一度达到4.3元,几乎是去年同期价格的一倍。

“价格猛涨的原因是山东主产区产量严重不足。”张玉玺告诉记者,西红柿收获周期一般为三个月,山东寿光地区在7月中下旬的种植期遭遇干旱天气,在成熟收获期又降水偏多,导致整体产量下降,部分地块出现绝产。

“10月中下旬,东北、内蒙古的菜商都去山东争夺货源,以致新发地市场每天西红柿发货量明显减少,价格自然应声而起。”张玉玺说。

多位专家表示,西红柿的暴涨是暂时的,随着辽东、鞍山等受灾地区西红柿逐渐入市,目前价格已经回落。对于春节前西红柿的市场行情,张玉玺认为如果没有重大灾情,整体将保持稳中有降的态势。“尤其是未来半个月,辽宁锦州、山东沂南等地区的货源将进一步提高市场供应量,价格将继续小幅下跌。”张玉玺说。

文/新华社记者 萧海川 张志龙 (据新华社济南11月25日专电)



浙江发放首笔光伏企业入网电费

本报记者 崔国强 通讯员 张 敏

日前,浙江嘉善国际木雕城工程部经理赵航平拿着4.36万千瓦时电的增值税发票来到浙江嘉善县供电公司,供电公司财务人员马上将19925元打入了国际木雕城的企业账户。据悉,这是浙江省首家光伏发电企业从国家电网拿到的第一笔售电款。

据了解,嘉善国际木雕城从今年6月28日开始并网发电,采用余电上网模式。截至目前,已累计发电46.6万千瓦时,其中,余电4.36万千瓦时上网卖给了国家电网,上网电量结算电价暂按燃煤脱硫发电机组标杆上网电价0.457元/千瓦时结算,共结算电费19925元。

赵航平介绍说,嘉善国际木雕城共投资1100多万元建设屋顶光伏项目,其中政府补贴500多万元,其余为企业自筹。根据目前的运行情况,预计10年左右可回收成本。

作为嘉善县推广新能源开发的主要部门,今年以来,嘉善县供电公司创新开展多种贴心服务。据嘉善供电公司客户经理梁明源介绍,为了让光伏发电企业能清楚了解余电上网的情况,嘉善县供电公司研发了国内首套光伏发电并网接口一体化装置,并于今年6月份开始推广。“企业只要到税务部门开增值税发票,月底前拿发票到供电公司,就能拿到入网电费。”梁明源说。



无锡惠山泥人:

国家级“非遗”遭遇传承难题



无锡惠山泥人厂的工艺美术师李妙君在为小团阿福作品上色。有“中华老字号”之称的无锡惠山泥人厂是惠山泥人“非遗”项目的指定传承基地。但近年来,当地正规泥人产品正面临销售困境,专业人才也日渐凋零。

李 响摄(新华社发)

第一现场

山东百姓眼中的行政审批改革——

“马拉松”变“马上办”

“从提交资料到办完建筑工程施工许可证等三项审批,只用了10天。要在以往,至少需要55天。”山东中科创投资公司最近切实感受了一把行政审批“瘦身”之后的办事速度。

中科公司办公室主任尤鑫说:“过去跑个项目,一个部门接一个部门,一个公章接一个公章,程序比马拉松都长,企业真的是要跑断腿啊!再看看现在,速度提升了不少!”

在全国简政放权的大背景下,山东各地大幅度简化行政审批事项,同时对审批事项实施全流程优化再造,解除政府部门对市场行为的非正常干预,提高服务效率。

临沂市围绕“审批事项最少、办事效率最高、服务

质量最优”的目标要求,精简、调整了近一半的市级行政审批项目,审批项目缩时提速率达到89.8%。此外,临沂市每月还设立25天的“企业宁静日”,让企业安安心心做事。

枣庄市在对行政审批事项进行“瘦身”的基础上,还对保留的审批事项进行了“塑形”,意思是,即便是保留的审批事项,也要根据实际减少要件、简化环节、缩短时限、提高效率。

“一个建设项目,过去从项目落地到运营至少需要240天,实施并联审批后,前4个阶段不超过30天,加上审批前期工作、专家咨询、技术评审、公示公告等时间,总

本版编辑 韩叙 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com