

新华社北京11月25日电 11月25日,联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会,习近平主席向大会致贺电。习近平在贺电中表示,巴勒斯坦问题攸关巴勒斯坦等中东各国长治久安和繁荣发展,解决巴勒斯坦问题应该坚定不移走和平谈判道路。中方欢迎巴勒斯坦和以色列重启和谈并保持对话势头,希望和谈早日取得实质性进展。习近平强调,中国对巴勒斯坦人民正义事业的支持是真诚无私的。作为联合国安理会常任理事国和负责任的大国,中方愿同国际社会一道,为早日实现中东持久和平作出不懈努力。

中共中央国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》 严禁超预算或无预算安排支出

取消一般公务用车 严控办公用房建设

据新华社北京11月25日电 中共中央、国务院近日印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真贯彻执行。

《条例》共分12章、65条,对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国(境)、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范,是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循,是党的群众路线教育实践活动建章立制的重要成果,是落实党的十八届三中全会精神的重大举措,对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。

中央要求,各地区各部门要结合开展党的群众路线教育实践活动,抓好《条例》的学习宣传贯彻,坚决执行《条例》提出的各项要求。要认真贯彻党的十八届三中全会精神,坚持深化改革、标本兼治,着力推进财政预算、差旅费管理、公务接待、公务用车、公务活动公开等方面改革。要加强督促检查,加大惩戒问责力度,对铺张浪费行为要发现一起、查处一起,坚决维护制度的刚性约束力,坚决杜绝“破窗效应”。(《条例》全文见八版)

《党政机关厉行节约反对浪费条例》共分12章、65条,主要内容包括:

党政机关经费管理 应当遵循先有预算、后有支出原则,严禁超预算或者无预算安排支出,建立预算执行全过程动态监控机制。 综合考虑经济发展水平、有关货物和服务市场价格水平,制定分地区的公务活动经费开支范围和开支标准,建立开支标准调整机制。	公务接待 建立健全公务接待集中管理制度、接待单位审批控制制度、公务接待清单制度、接待费支出总额控制制度,积极推进公务接待服务社会化改革。	因公临时出国(境) 严格控制出国团组数量和规模,不得安排照顾性、无实质内容的一般性出访,不得安排考察性出访。
	公务用车 改革公务用车实物配备方式,取消一般公务用车,保留必要的执法执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆,普通公务用车实行社会化提供。	办公用房 凡是违反规定的拟建办公用房项目,坚决终止;超规模、超标准、超投资概算建设的,限期腾退超标准面积或者全部没收、拍卖。

近日召开的国务院常务会议决定,依法对制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权行政处罚案件实行信息公开,为市场打开了一扇公开透明的“窗户”。信息越公开透明,市场就越公平公正。深入贯彻三中全会精神,加快完善现代市场体系,就要建立起公平开放透明的市场规则,把恶意造假劣者暴露在大众监督“阳光”之下,让“优胜劣汰”机制真正成为市场通行的“法则”。

加快形成公平竞争的市场环境,是全面深化改革必须答好的一道大考题。改革开放以来,我国的市场体系建设取得了重要进展,但市场的开放性、竞争的公平性和运行的透明度仍然不够,明显抑制了经济发展的活力。比如,有些领域竞争规则和程序透明度低,信息强制披露法规不完善,使得在招标、采购、项目审批等环节不公现象突出、腐败大量滋生,也使得假冒伪劣由于违法成本过低而屡禁不止;再比如,为了保护本地企业利益,有的地方滥用行政权力设置行业进入壁垒,或采取不公平的采购和销售政策,损害了外地企业的正当权益;又比如,市场开放性不够,部分领域存在不当准入限制,一方面优质医疗、教育、养老等资源供给不足,服务饱受诟病,另一方面大量民营资本进不来。

一个缺乏竞争的市场,不可能真正繁荣;一个存在不公正不公平的社会环境,也不可能激发出发展的活力。只有答好公平竞争这道大考题,加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,才能完善社会主义市场经济体制,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发。

以公平竞争激发市场活力,建立公平开放透明的市场规则尤为重要。市场体系是依照特定规则运行的,市场规则不同,市场体系运行的方式和效率将大相径庭。当前和今后一个时期,应按照三中全会部署,清理和废除妨碍权利公平、机会公平、规则公平的各种规定和做法,实行统一的市场准入制度,实行“法无禁止即可为”,允许各类市场主体依法平等进入“负面清单”之外的领域;改革市场监管体系,实行统一的市场监管,严禁和惩处各类违法实行优惠的“土政策”,反对地方保护,反对垄断和不正当竞争;按照统一税制、公平税负、促进公平竞争的原则,加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理;加快补齐社会征信体系建设“短板”,建立信用奖惩机制,褒扬诚信,惩戒失信。同时,还要健全优胜劣汰的市场化退出机制,完善企业破产制度。

本报评论员

导读

“两只手”的作用不可偏废

要让全面深化改革不偏离航道,既需要使市场在资源配置中起决定性作用,也离不开政府全面正确地履行职能。两者相辅相成,缺一不可。只强调前者而忽视后者,是从一个极端走向另一个极端。

2版

美联储两面下注稳市场

美国的货币政策走向一直牵动全球金融市场的神经,市场分析人士认为,美联储正在两面下注,一方面可能在数月内开始逐步缩减每月850亿美元购债规模,另一方面会长期将利率维持在超水平。

7版

创业板降低门槛势在必行

创业板的门槛,难住了不少真正优秀的科技公司。创业板改革首先应解决好市场的准入标准问题,并将判断企业成长价值的决定权回归市场。与此同时,监管部门要当好市场规范运行的“警察”。

10版

逐步缩小企业固定资产投资审批范围

中央层面直接审批投资量将减少60%

本报北京11月25日讯 国家发展改革委副主任连维良今天在国务院新闻办举行的吹风会上表示,根据初步拟定的改革方案,中央层面对企业固定资产投资的审批范围逐步缩小,中央层面直接审批的投资量有望减少60%。

据连维良介绍,今年以来,按照国

务院的部署,发展改革委已先后下发了44项行政审批事项,下一步将按照十八届三中全会的要求进一步加大审批权下放的力度。凡是市场能够有效调节的经济活动,政府一律不再审批;凡是企业投资项目,除了关系国家安全、生态安全、涉及重大生产力布局、战略性资源

开发和重大公共利益以外,一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批;必须保留的审批项目,凡是直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项,一律交由地方和基层管理。

(更多报道见五版)

青岛开发区石化区群众生活陆续恢复

本报青岛11月25日电 记者从从中石化黄潍输油管线爆炸事故指挥部召开的新闻发布会获悉:经过各路抢险救灾人员的共同奋战,青岛开发区石化区内的群众各项生活正在陆续恢复。

从今天开始,除受损严重的青岛开发区二中外,其他学校和幼儿园已开始正常上课。供电、供水、供热、供气等基本恢复正常,受损房屋的维修工作也已展开。

(相关报道见九版)

左图 11月25日,开始正常上课的青岛开发区崇明路小学学生正在做“亮眼操”。俞方平摄(新华社发)

产业优势持续扩大 生态环境保持良好

鹰潭擦亮“世界铜都”品牌

本报记者 赖永峰 通讯员 徐卫华

的铜产业优势持续扩大,产业链得到延伸,资源得到巩固,生态环境保持良好。2012年,鹰潭铜产业主营业务收入达2186亿元,是2007年的10倍;铜材加工量、阴极铜产量分别占全国的18%和15%。今年前三季度,全市铜产业实现主营业务收入1882亿元,同比增长19%。

创新让鹰潭铜产业“有中新生”。鹰潭建立了国家铜冶炼及加工工程技术研究中心、国家铜及铜产品质量监督检验中心等10多家国家级和省级研发机构,与40多所知名科研院所开展了产学研合作。高精度铍青铜板带、集成电路引线框架电子铜带、高精度电子白铜带等“鹰潭制造”

结束了我国同类产品依赖进口的历史。鹰潭还在江西率先试点“财园信贷通”、设立创新基金等一系列“孵化”举措,加速铜产业链延伸,汇聚了日本万宝至、德国埃斯特、台湾光宝、宁波兴业等一批著名涉铜企业。一个国家级铜基新材料产业基地正在崛起。

创新让鹰潭铜产业“无中生有”。鹰潭铜产业循环经济基地是“园区管理”的废弃机电产品集中拆解利用加工园区,规划年拆解能力180万吨,产再生铜45万吨,让鹰潭建起了一座“流动矿山”。目前,循环基地已入驻企业54家。近年来,鹰潭还先后建成了铜现货交易市场,开通了两条海

铁联运通道,争取到中国铜产业基地、国家新型工业化产业示范基地、中国再生资源循环利用基地等“国”字号平台落户。目前,鹰潭正加快推进铜期货交割仓库和铜文化创意产业园建设,一个集铜原料、铜冶炼、铜加工、铜贸易、铜研发、铜检测、铜文化为一体的产业体系即将建成。

通过发展循环经济,鹰潭涉铜企业基本实现了铜材料就近取材,年节省运营成本两亿多元。同时,鹰潭抬高“绿色门槛”,创建生态园区,2012年,鹰潭工业万元生产总值能耗、化学需氧量排放量分别比“十一五”末下降6.87%、4.45%;空气质量常年保持II级以上,主要河流断面水质达标率100%。

转方式 调结构

走进江西鹰潭国家高新技术产业开发区万宝至有限公司,偌大的厂区干净整洁,一台台高技术、高附加值的微型电机从这里“安静”地生产出来。6年前,这样的企业在鹰潭寥寥无几,而现在仅鹰潭高新区就有20余家。

鹰潭在世界铜工业版图中的地位举足轻重,我国铜工业“领头羊”江西铜业公司就在当地。从2007年起,鹰潭实施打造“世界铜都”战略。6年过去了,鹰潭



“我1小时就拿了营业执照,3天拿到许可证,很快就能正式开业了。如果放在以前,至少要两三个月时间。”日前,江苏省淮安市永生医疗器械有限公司负责人钱秀丽亮出工商营业执照和医疗器械经营企业许可证,乐呵呵地说。

淮安市从今年10月开始,实施了市场准入与监管制度改革,核心内容是实行“宽进严管”。改革当月,全市新增市场主体2661户,群众创业热情得到初步释放。

如何在“宽进”的同时确保“严管”?淮安市纪委、监察局紧扣职能定位,强化对改革工作的效能监察。“我们的主要职责是督促监管部门认真履职,切实改变重事前审批轻事中事后监管问题,谁监管不到位追究谁的责任,确保新政落到实处。”淮安市纪委副书记范青说,市纪委制定出台了《深化市场准入与监管制度改革实施办法》、《进一步加强市场监管工作的意见》等“1+1+X”政策制度,督促19个部门将61项前置经营许可改为后置,要求29个主要市场监管部门制定市场监管办法,并明确部门主动实施审批监管的工作时限和标准。

为钱秀丽办理许可证的清浦区食品药品监督管理局许可科科长唐栋良说,市里文件要求审批部门在创业者取得营业执照后3日内必须联系办理许可证,大大缩短审批时限。同时,我们的监管责任更明确了,压力更大了,如果监管不到位,是要被问责的。