

对顶风建设项目实施拆除

## 北京等地开始清理“小产权房”

本报北京11月24日讯 记者苏民报道：为维护国家法律法规严肃性，北京等地已经开展“小产权房”清理工作，对顶风建设的实施拆除。而从全国来看，“小产权房”违法势头不减，需要坚决打击。

国土资源部、住房城乡建设部24日联合召开坚决遏制违法建设、销售“小产权房”问题视频会。国土资源部副部长徐德明强调，国务院有关部门多次重申不得违法开发“小产权房”、不得购买“小产权房”。国土资源部、住房城乡建设部明确“小产权房”不得予以确权登记。目前北京等部分地区已着手开展

“小产权房”清理工作，向社会公布了违法项目名单，对顶风建设实施拆除。但从全国情况来看，“小产权房”在建在售势头不减且最近有强力反弹之势，必须予以坚决打击。

据悉，北京市高度重视“小产权房”清理，强调首都模范执行法律法规。2012年6月至今，北京清理认定83个“小产权房”项目，涉及土地面积5000亩（其中耕地132.94亩），总建筑面积约381万平方米，涉及昌平、房山、怀柔、通州、延庆、大兴、门头沟、密云8个区县，作出行政处罚76个，正在处理7个。其中7个已全部拆

除，5个涉及占耕地部分拆除。没收建筑物面积240.9万平方米，罚款2841万元，拆除建筑物面积6.2万平方米。30个项目已申请法院强制执行，8名违法当事人已移送公安机关，31名责任人已移送监察机关处理。1名主管镇长受到党内处分，4名村支部书记受到免职处分。住建部门对9个项目施工单位中的5个实施处罚，其他4个立案查处；依法对9家设计单位和5家测绘单位进行查处。今年公布的23个以汽车营地、生态农庄、私家菜园等名义违法建设租售的“小产权房”项目，18个拆改到位，5个正在整改。拆除建筑物面积

3.28万平方米，2名违法当事人移送公安机关。

住房和城乡建设部副部长齐骥说，“小产权房”违反城乡规划法，破坏房地产市场秩序。由于购房人权益得不到法律保护，设计施工脱离监管，质量安全没有保障。这一现象蔓延将对经济持续健康发展、资源合理有效利用、社会公平和谐稳定产生严重的负面影响。要把坚决遏制违法建设和销售“小产权房”作为当前十分重要的工作，积极查处，不仅不能让违法者得利，还要让他们付出代价。既要处理事又要依法依规追究有关人员责任，起到震慑作用。



武汉有关部门在调研中发现，当地革命老区尚存在基础设施薄弱、公共服务欠缺、群众增收困难等诸多问题——

## 全面小康不能让“老区”掉队

本报记者 郑明桥

今年出台的《武汉市率先全面建成小康社会规划纲要》提出，武汉力争2016年全面建成小康社会。

据悉，今年前八个月该市市人大常委会组织6个调研组，深入革命老区调研发现，老区经济基础薄弱，地方财政收入仅占全市的0.75%，水利设施建设滞后，电网普遍老化陈旧，老区多数学校师资力量薄弱，办公条件差等。

在接受记者采访时，武汉市人大常委会副秘书长徐业亮深有感触地说，武汉要率先进入小康社会，不是仅看城市的小康，而要看全面的小康。没有老区人民的小康，武汉的小康必然有“盲区”。

## 村级机构债台高筑

武汉市革命老区分布在黄陂、新洲、江夏、蔡甸4个新城区，涉及7008个自然湾，31.2万户。去年老区农民人均纯收入比全市低12个百分点，还有1.2万户、3.6万人未脱贫。

新洲区潘塘街是该市最偏远的街镇之一。按照该市划定的“人均年纯收入低于3500元为贫困人口”的标准，潘塘街的贫困人口有3915人，占农业人口的12.7%。

没有集体经济支撑，潘塘街28个村欠债达1054万元，沉重的债务使得村一级组织无法拿出资金进行基础设施建设，有的村只能由村干部自掏腰包垫资搞发展。

“村级经济发展不起来，基层组织无钱搞基础设施建设，对农民的增收基本没有‘反哺’能力。”潘塘街人大工委副主任姚寿生说，我们现在“造血”功能严重不足。

罗扬村种植过柑橘、板栗，养过桑蚕，还大投入地种过蘑菇，结果均失败。“到目前为止，我们还没有找到一个很好的主导产业，农民的主要收入仍靠外出打工和种植粮、棉、油等传统农作物。”村委会主任罗治金说。从2002年至今，罗扬村已经负债60多万元，新农村建设的100多万元资金全部是罗治金个人垫资。

罗扬村并非个例。近几年，潘塘街调整种植结构，就是希望找到合适的产业来发展村级经济，先后大面积种过苕麻，栽种过橘子树、桑树、枣树，培植过百灵菇、双孢菇，但屡试屡败。

“没钱什么发展都谈不上。”姚寿生介绍，基础设施建设欠账太多，村与村之间30多公里的断头路没有修，支渠道、毛渠有80多公里没有硬化，90%的自然湾



武汉市新洲区辛冲镇胜利湖村大桥破损，农用车、摩托车依然通行，存在较为严重的安全隐患。

本报记者 郑明桥摄

的出行路未修，95%以上的自然湾没有机耕路，农业生产还靠“肩挑背扛”。乡村中小学教师、学生流失严重，学校集并后部分偏远村庄的孩子上学困难。

## 土地撂荒现象严重

武汉市革命老区多地地处偏远的山地丘陵地带，土地瘠薄，农业机械化、科技化推广和应用程度不高，土地流转困难，规模化、集约化经营不畅。老区空心村现象日趋严重，劳动力大量外出。

江夏区舒安乡张塘村户籍人口1498人，现在常年在家只剩180多人，两个自然湾26户人家，完全空巢。

“空巢”现象导致了农村土地撂荒现象严重。据统计，到目前为止，全市22个革命老区街乡镇中有727个行政村有撂荒现象，撂荒面积共86187亩，占所有耕地面积的7.6%。如江夏区舒安乡总共耕地48000亩，现在撂荒6000亩，占总耕地面积的1/8。

有资料表明，2012年，武汉市革命老区地方财政收入10.54亿元，仅占全市的0.75%。老区的村集体经济普遍薄弱，造血功能不足，近几年，又新增村级债务1.3亿元，农民增收难。

去年，该市革命老区农民人均纯收入比全市低12个百分点，还有1.2万户、

3.6万人未脱贫。如新洲8个革命老区街乡镇2010年、2011年、2012年农民人均纯收入较全区农民人均纯收入分别低288元、653元、662元。

财力不足，带来老区水利设施建设等普遍滞后。据统计，目前该市革命老区农田旱涝保收面积仅占耕地面积的58.3%，各地不同程度地存在泵站失修、塘堰淤塞、渠系损毁等问题。仅小型泵站因年久失修不同程度损坏的就有1539个。如蔡甸革命老区250公里的民垸堤身普遍矮小单薄，渗漏严重，其中侏儒街仍有军山外垸、成功外垸等3.8公里堤段为险工险段。

老区的田间道路建设更是落后，硬化普及率低，大部分机耕道路还是泥巴路。仅蔡甸区消泗乡就有60余公里，农机作业难下田，生产资料、农副产品进出困难。而新洲革命老区绝大多数的村无机耕路和晒场。

## 老区人民三大期盼

增收减负、水电路畅通、公共服务，是武汉革命老区人民的三大期盼。

在这些老区，水网、电网老化问题严重，亟待升级扩容。目前，不能正常供电的有223个行政村，占总行政村的25.6%。蔡甸区消泗乡渔樵村、七墩村、

挖沟村等村的电压低，下雨起风就跳闸停电，尤其是夏季，冰箱、空调等家用电器都难以使用，只能保证生活照明。新洲老区潘塘街，由于变压器容量不够，每年1月至6月，40瓦的照明灯只相当于20瓦，到夏季电扇、空调不能启动，有的村甚至出现大年三十停电，群众点蜡烛过年的现象。

据统计，该市革命老区目前还有158个行政村季节性缺乏安全自来水供应，仅新洲老区就有181个自然湾还未解决自来水。

村湾道路毁损情况较重。江夏老区五湖公路、山舒公路破损严重亟待维修，尚有100多公里通湾公路和与周边地区断头路未修建；天子山大道建设7年未贯通，现有路况破损严重，交通事故频发，安全隐患较大。

教育发展落后。目前，全市老区仍有217名儿童辍学在家。老区的中小学标准化建设比例仅为50%。蔡甸区消泗乡中心小学有32名教师，平均年龄47岁，并已有12年没有新进一名教师了。江夏区山坡街、湖泗街中小学拆并后仍有30余名老师目前仍然住在上世纪70年代教学楼改建的宿舍，没有卫生间，生活极为不便，70多名教师共用4台电脑，办公条件极为简陋。

老区人民呼吁，小康路上不能让革命老区掉队。



一批骨干项目建成投产

## 陕西重点县域工业集中区发展提速

本报讯 记者雷婷报道：记者近日从陕西省县域工业集中区建设座谈会上获悉，今年以来，陕西省重点建设县域工业集中区开发规模进一步扩大，发展速度保持较高水平，前三季度，陕西省重点建设县域工业集中区保持较快增长。

今年前三季度，陕西省重点建设县域工业集中区实现营业收入3274.07亿元、工业总产值3335.17亿元、工业销售产值3157.50亿元，同比分别增长26.60%、30.51%和32.48%。商洛、安康、宝鸡、延安等市工业集中区一批骨干项目相继建成投产，实现新增产能，营业收入增长较快。

同比增长22%

## 贵州各项贷款余额突破万亿元

本报讯 记者吴秉泽报道：据贵州银监局消息，截至今年10月末，该省各项贷款余额达10037亿元，同比增长22%，首次突破万亿元大关。

在规模扩大的同时，贵州省银行业盈利能力进一步增强。前10月，该省银行业实现净利润同比增加44亿元，不良贷款率为1.48%，较年初下降0.18个百分点。

贵州银监局负责人表示，今年以来，该省银行业总体运行情况进入历史最高水平，呈现出增量和增速持续加快、信贷结构不断优化、创新业务发展迅速、质量和效益同步提升、银行机构体系建设取得突破的新特点。

连接大小长山岛

## 东北地区首座跨海大桥合龙

本报讯 记者苏大鹏、通讯员聂乔报道：东北地区第一座真正意义的跨海大桥——大连长海县长山大桥日前顺利合龙，实现全桥贯通。长山大桥主桥为双塔双索面三跨预应力混凝土矮塔斜拉桥，主桥主跨260米，为国内同类型桥梁最大跨径。

长山大桥项目估算总投资5.79亿元，2010年10月26日开工建设，计划2014年6月建成通车。建成后，长山大桥将大小长山岛连为一体，将有效整合长海县50%的陆域面积，让该县近70%的人口共享县镇区域的商业、教育、卫生、医疗、机场、港口等功能性基础设施建设成果。

重点建设城乡基础设施

## 青海海东加快推动城市化进程

本报讯 记者马玉宏报道：青海海东市紧紧抓住“撤地设市”机遇，大力推进城市化建设。截至10月底，该市计划年内开展的116项重点项目已经开工建设106项，完成投资260亿元。

按照“青海功能优化的重要城市，兰西经济区的产业基地，高原现代农业的示范地区”的城市定位和“3年初具城市形态，5年形成城市功能”的总体要求，海东市加快城市基础设施和公共服务设施建设，把工业项目、城乡基础设施项目建设作为加快城市化进程的重要支撑，投资比重达到80%。今年，海东市计划实施工业项目35项，总投资65亿元，完成率达到73%。在海东工业园区完成工业性固定资产投资51.2亿元。其中，临空综合经济园LED项目厂房、6000吨碳纤维及复合材料工程项目、黑蒜加工项目、民和工业园年产25万吨碳素阳极项目、天然气液化项目均已开工。

加强风险补偿资金管理

## 山西昔阳提升小微企业金融服务

本报讯 记者刘瑞瑞、通讯员李志强报道：截至今年10月末，山西省昔阳县为小微企业提供贷款余额较年初净增4.79亿元，同比增加2.98亿元，增幅达26.37%。

近年来，山西昔阳银监办要求辖内各银行机构为小微企业提供贷款“两个不低于”：即为小微企业提供贷款的增量和增速，均不低于其他各项贷款的增量和增速。

为更好地为小微企业提供服务，昔阳银监办采取了一系列有力措施——出台了《昔阳县中小企业风险补偿资金管理办》；搭建小微企业信用信息平台，使小微企业信用担保体系趋于完善；建立企业诚信制度，定期公布列入诚信“黑名单”的贷款企业和责任人，营造良好的信用环境；鼓励各银行机构开发与推出“助保贷”、“诚保贷”、“速贷通”、“互利通”等多种信贷产品。



河北肃宁华斯裘皮大世界日前开业。因为顾客正在挑选裘皮大衣。 本报记者 雷汉发摄

放宽市场准入 加强事后监管

## 山东莱芜行政审批事项减八成

本报讯 记者单保江、通讯员韩冰张嵩报道：近日，宏寰药业公司职员到山东省莱芜市行政服务中心办理开办药品零售企业许可变更手续，没想到材料齐全，1个小时就办完了。办理这项手续，国家规定的法定时限为45个工作日，行政服务中心的承诺时限是15个工作日，但经过精简实现了即到即办。

从2001年起，莱芜就已经开始实施行政审批事项清理。12年间先后经过4轮行政审批制度改革，经常性办理项目平均办理时限压缩在1.5个工作日内；全部办件中，即办件比例占75%以上。

最近实施的第5次行政审批事项清理

从今年9月29日开始，用3周时间，精简、下放、调整行政审批事项388项。这样，莱芜市原先的485项市级行政审批事项仅保留97项，其中市政府部门保留84项，省以上垂直部门13项，清理幅度达到80%。与前4轮相比，这次清理涉及领域最宽、精简数量最大。通过清理，莱芜市成为目前山东省行政审批事项最少的市。

在莱芜行政服务大厅，记者遇到一位餐饮老板。他说，开业前，为申请餐饮服务许可，工商执照、卫生许可、消防检查、市容环境、健康证……样样都得有人去跑审批。“现在，审批手续减少了，我们餐饮从业者拍手叫好。”

莱芜市行政服务中心食品药品监督管理局邵金说，精简审批事项后，政府的责任不是轻了而是更重了。卫生、环境等项目将在日后监管中体现。比如原来只要求行政部门在企业未开业前实地调查，现在行政部门在企业开业后也要现场调查，一经发现企业违反承诺，将从重处罚，行政审批改革在放宽市场准入的前提下，加强了事后监管。

加强监管，服务也得跟上。“原先车‘找’人，现在人‘找’车。”莱芜市行政服务中心交通运输局窗口科长赵育新说，比如营运性大货车检验，莱钢汽运公司、九羊汽运公司等大型汽车运输企业，车辆特别多，每年定期检验时，营运性大货车

都要从四面八方开到指定的停车场检验，耗时、耗力还耗油。现在实行上门服务，一两天就全部检验完毕。

原先一道道行政审批事项，要么转化成全程服务，要么转变为监督管理，仅保留必要的审批手续，这是莱芜解行政审批事项清理这道“减法”题的精妙所在。

莱芜市规划局行政审批事项由原先的13项精简为5项。精简的事项，相继转为事前、事后服务和事前、事后监督与间接管理。服务前移，监管后置，形成完整的工作流程优化。

新一轮改革，推动了政府职能的转变，为莱芜创造了良好的发展软环境。

本版编辑 喻剑