

“煤改气”后“气短”怎么办

视点

本报记者 林火灿

为改善空气质量,近年来,各地纷纷加速上马“煤改气”项目。这种“爆发式”的增长加剧了天然气的供需缺口,环保与民生的双赢效果也因此打了折扣。就此,专家表示,应科学规划,有序推进“煤改气”,在增加市场供应、推进价格改革、用好财政补贴等方面做好文章

每年冬季采暖期,都是天然气供应最紧张的时期。今年入冬以来,天然气“气短”的现象则更加明显了。

近年来,我国不少地区雾霾频发。为改善空气质量,还老百姓一个碧水蓝天,各地纷纷加快推进燃煤改天然气工作。然而,理想很丰满,现实很骨感。尽管在供暖和环保两方面被寄予厚望,但在今冬的采暖季里,“煤改气”上马因过于集中最终暴露出气源不足和成本偏高等问题。

批量“改气”

相比于煤炭,天然气是“天生的”清洁高效能源。为完成大气治理“国十条”提出的环保要求,全国各地特别是北方地区纷纷加快推进“煤改气”

一直以来,煤炭都被认为是造成雾霾的“罪魁祸首”中的“罪魁祸首”。煤炭的“罪恶”暂且不论,但能否限制住煤炭消费总量确实是雾霾治理能否取得关键性进展的重要因素。

有专家曾经作出了精确测算:在相同的能耗下,煤炭和天然气排放灰粉的比例为148:1,排放二氧化硫的比例为700:1,排放氮氧化物的比例为29:1。对比这些数据可以发现,相比于煤炭,天然气几乎就是“天生的”清洁高效能源。

今年9月份,国务院发布的《大气污染防治行动计划》提出,到2017年,除必要保留的以外,地级及以上城市建成区基本淘汰每小时10蒸吨及以下的燃煤锅炉,禁止新建每小时20蒸吨以下的燃煤锅炉;其他地区原则上不再新建每小时10蒸吨以下的燃煤锅炉。

根据这一被称为大气治理“国十条”的计划要求,全国各地特别是北方地区纷纷加快推进“煤改气”,一大批燃煤小锅炉面临提前“下岗”。

北京市海淀区环保部门近日对媒体表示,自今年起,海淀区所有区属3800多台供暖锅炉改烧天然气,区内最大的煤改气项目——科力源电厂也将正式运行供暖,到2015年底,海淀区将彻底告别燃煤锅炉。

目前,北京市天然气供热面积已经从去年43%提高到今年53%。到2013年年底,北京市四环路以内将实现无煤化,到2015年争取六环路以内全部无煤化。

除北京以外,天津、河北、青海、甘肃等省区市也在推行“煤改气”工程,在不久的将来,这些地方的供热燃煤锅炉将彻底走进历史的博物馆。

根据大气治理“国十条”,到2017年,

全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上,优良天数逐年提高;京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右。由于燃烧天然气在缓解空气污染中的作用明显,因此,燃煤改天然气工作还将进一步向长三角、珠三角地区推进。

“气短”加剧

我国“富煤缺油少气”。尽管天然气行业发展迅猛,但仍无法抹平几何倍数增长的消费需求。目前,“一哄而上”的负面效应已经开始显现

有人欢喜有人忧。

各地“煤改气”热情的高涨,给天然气产业链及煤制气等行业带来了长期利好。不过,由于我国的能源结构是“富煤缺油少气”,天然气自给率低,供需矛盾突出。而随着各地“煤改气”的快速推进,需求增长过快,季节性波动因素加大,更导致了许

多地地方气源紧张。短时期来看,天然气供需紧张的局面不太可能明显缓解。在不久前举行的2013年全国天然气迎峰度冬供应保障协调会上,国家发展改革委有关负责人透露,今年全国天然气供应缺口达220亿立方米,经过各方努力挖潜后,仍有100亿立方米左右的缺口。而去冬今春,天然气缺口仅为40亿立方米左右。

就此,专家分析表示,近年来,我国天然气行业快速发展,到2012年,产量已经增加到1075亿立方米;到2015年,国产天然气供应能力有望达到1760亿立方米左右。但由于市场对天然气的需求增长过快,因而目前的天然气供应缺口总体呈现放大趋势。

有关资料显示,近年来,我国天然气消费呈现了几何倍数增长。1995年至2012年间,我国天然气消费量复合年均增速为10.93%,大大高于世界同期3.52%的增速。今年以来,特别是在大气治理“国十条”的推动下,许多地区都把实施“煤改气”作为治理雾霾的一项重要举措,更是带来了天然气需求的“爆发式增长”。

目前,“一哄而上”的负面效应已经开始显现。由于部分地区“煤改气”改造过于集中,有的项目实施之前没有落实气源,加剧了供需矛盾的显现。一些工业企业原本计划作“煤改气”环保改造,但由于气源紧张,只能暂时搁浅。

在与老百姓生活息息相关的供暖领域,燃气带来的供暖费上涨,也让“煤改气”的推进面临压力。以北京为例,供热部门



要求确保居民家中达到18摄氏度。但是,煤改气以后,居民们虽然消费着同样的温度,供暖费却从每平方米16元左右上涨到每平方米30元。这也意味着,居民从钱包里掏出的供暖费几乎翻倍。

“为什么治理雾霾的成本要由老百姓来买单?”“每年产那么多煤,把煤炭价格下跌腾出来的利润用于脱硫、脱硝、除尘,用煤炭清洁利用的方法来供热,难道不好吗?”……在采访中,类似的质疑声音并不少。看来,要想依靠“煤改气”,在能源清洁利用和确保老百姓过个暖冬之间寻求平衡,并非易事。

纾缓之策

为应对天然气供需矛盾,有关部门正在通过多种方式增加市场供应,引导“煤改气”工作均衡发展。专家同时呼吁,要科学规划谋长远

面对雾霾的频频袭扰,政府和民众都希望通过采取有力措施驱散雾霾,优化能源结构,控制煤炭消费总量,加快推进清洁能源推广在全国范围内成为共识。但“煤改气”快速发展带来的供需矛盾与价格上涨等问题又该如何解决?

11月初,国家发展改革委和国家能源局联合发出通知,要求各地在发展“煤改

气”、燃气热电联产等天然气利用项目时,须先落实气源和价格,并根据资源落实情况均衡有序推进,不能“一哄而上”,避免供需出现严重失衡。

其中,在审批、核准“煤改气”、燃气热电联产等项目时,须将已落实的气源规划或项目实施单位与天然气供应企业签订的供气合同作为前置条件,没有落实气源的项目不予批准,未经审批的项目不得开工建设。

在增加供应方面,国家发展改革委要求有关部门通过多渠道筹措资源,尽力增加储气,增加市场供应;中石油、中石化、中海油等也开足马力保持在产气田高负荷生产,并加快新区块投产进度。

专家指出,上述举措有利于缓解天然气迎峰度冬的供应压力。不过,从长远看,“煤改气”的推进更呼唤因地制宜、有序推进的科学规划,“总不能让年年看着上百亿立方米的供应缺口‘干着急’”。

专家同时建议,在推进“煤改气”的同时,还要加快推进天然气价格改革,理顺天然气价格形成机制,用好价格杠杆,缓解天然气供给压力;加快实施民用天然气的阶梯价格制度,保障低收入群体的用气需求。

此外,“煤改气”成本较高,改造完成以后,也将带来热力生产成本的提升,如果没有国家财政补贴,地方财政很难独力支撑。因此,在推进“煤改气”的过程中,还要注意用好财政手段,保护供热企业“煤改气”的积极性。



逢热点

小微企业发展年度报告显示——

小微金融亟须解决同质化

本报记者 钱菁苑

2013年《中国小微企业发展年度报告》日前在京正式发布。这份由中国民(私)营经济研究会发布的研究报告显示,很多银行的小微融资模式和产品采取跟随策略,造成小微金融的同质化现象严重,满足小微企业需求的创新能力不足。

以民生银行首创推出的互助基金担保贷款为例,该产品推出后,其他银行迅速采用了类似产品模式,甚至降低业务条件展开竞争。从长期看,这种行为不仅不利于满足客户需求,还容易造成金融秩序的紊乱。

报告显示,在互联网金融逐渐兴起的情况下,银行对不同行业、处于不同阶段的小微企业的量化分析能力还比较弱,如何通过大数据差异化地描述客户、批量化定制产品、构建风险管理模型、开展售后服务将成为重大挑战。“所以我们迫切需要构建一个规范的市场秩序,需要一个科学理论指导下的实践路径,一个更加顺畅的信息沟通机制,保障小微金融体系的健康运行。”专家表示。

针对小微企业融资难问题,报告提出明确建议,对符合条件的商业银行,免征小微企业贷款利息收入的营业税及附加,减轻小微企业贷款所得税,税收减免征收额专门用于建立银行内部小微企业风险补偿基金池。

同时,建议加大对小微贷款的专项支持,对于小微企业专项金融债项下的小微企业贷款,不纳入商业银行信贷规模控制;对于商业银行当年新增的小微企业贷款,不纳入或折半纳入央行核定的金融机构年度新增信贷额度。

此外,报告还提出加大对小微企业的政府救助力度,建立和完善小微企业独立的征信系统,建立面向小微企业的综合金融信息平台,强化保险行业对小微企业的支持等建议。

融资租赁:

助力“小微”作用独特

本报记者 王轶辰

商务部有关负责人在日前召开的“典当拍卖租赁”专题发布会上表示,经过多年发展,我国融资租赁企业在资产规模快速增长的同时保持了效益的稳步提升。在经济增速放缓的大背景下,融资租赁业在助力实体经济,尤其是小微实体企业发展方面将发挥更为重要的作用。

融资租赁是指出租人根据承租人对出卖人、租赁物的选择,向出卖人购买租赁物提供给承租人使用,承租人支付租金的一种经济活动,实际上是通过融物方式实现融资目的。融资租赁的这一属性使得它在助力实体经济发展方面具有独特的优势。

数据显示,截至2012年底,全国在册运营的、属于商务部监管的241家内外融资租赁企业年末从业人员达到12936人,比上年增长5.89%,资产总额14710.7亿元,同比增长45.22%,融资租赁资产总额3816.3亿元,同比增长达到140.58%。

与银行贷款不同,融资租赁以实际租赁物为载体,具有融资与融物双重属性,能够促使资金直接进入实体经济而不被挪作他用,从而有效促进资金直达实体经济,减少资金空转现象。

据介绍,在制造业产能过剩、销售难度加大的背景下,“先租后买”、一次性投资少的融资租赁已经成为我国制造企业产品促销的重要方式,帮助制造企业迅速销售产品、回笼货款。目前我国主要的工程机械制造商、汽车制造商和销售商多数都已经通过融资租赁公司销售其产品。

对于实力不强的小微企业来说,融资租赁有助于当前经济形势下企业发展。近些年,融资租赁企业在为中小企业拓宽资金来源方面发挥着越来越重要的作用。例如2013年1至3季度,河北庞大租赁公司为中小企业和个体工商户提供了约20亿元的商用车融资租赁服务,约占业务总量的70%。

“由于不少设备所需资金巨大,融资租赁在帮助中小企业快速获得所需设备、减少一次性支付资金压力方面具有积极的作用,融资租赁的促销功能进一步凸显。”商务部流通发展司副巡视员张蜀东说。

金视界

牛羊过冬草料规模储备开始



11月24日,位于内蒙古自治区额尔古纳市拉布大林农牧场的牧民为牛羊储备过冬用的草料。随着天气逐渐寒冷,内蒙古农牧民开始为牲畜储备过冬饲料。
新华社记者 邵 珉 摄

财经絮语
Editor's Desk

好事更要办好

林火灿

烧煤还是烧气,这是个问题。作为北方地区应对雾霾天气、改善大气质量的首选方案,“煤改气”在许多地方如火如荼地开展着。毋庸置疑的是,实现能源的清洁化利用,构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源体系是大势所趋,也是实现节能减排的必然要求。从这个意义上讲,在煤炭的清洁化利用尚未实现根本性突破的情况下,以天然气替代煤炭,显然是一个不错的选择。这也正是许多城市不惜血本推广“煤改气”的原因。

不过,从实践层面来看,“煤改气”项目本身存在着许多悬而未决的问题,特别是在天然气的开采、储运等环节仍然没有很好地理顺上下游关系,一些地方在没有落实气源和价格的情况下,贸然推进“煤改气”项目,从而导致天然气短缺等问题集中爆发。

要解决好天然气短缺的矛盾,仅从供给端入手显然力有不逮。进入11月份,国家发展改革委连续发文,要求做好天然气迎峰度冬工作,并在多渠道筹措资源、增加市场供应方面想了很多办法,力争尽

力挖潜。不过,比照市场需求放量的速度,这些办法很难真正堵住天然气供应的缺口。一旦气源供应跟不上,花了大价钱投资建设的“煤改气”工程,不仅要成为花架子,更会严重影响百姓取暖过冬。

眼下,我们不能放弃对增加市场供应的种种努力,但也有必要出点实招,给过于集中的“煤改气”项目降温。特别是要通过作好规划,发挥好规划的导向作用,有步骤地推进“煤改气”,彻底打消个别地方政府和企业“有梧桐树,不怕引不来金凤凰”的念头,把气源供给保障放在

第一位。对于一些并不具备“煤改气”条件的地方,也不要为了完成考核指标,不计成本、不顾实际地硬上项目,最终导致成本过高、设备闲置、供暖断气,把“煤改气”的好思路念成了“歪经”。

当然,在有序推进“煤改气”项目的同时,也不能对燃煤供热项目一棍子打死。要保障脱硫脱硝设施改造达标的已建燃煤发电机组能够正常运行,实现煤炭的清洁利用,以缓解天然气供给压力。烧煤还是烧气,真不应该成为问题。

本版编辑 韩叙 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com