



党的十八届三中全会《决定》解读

确保发展更有效率、更加公平、更可持续

——中央财经领导小组办公室副主任杨伟民解读《决定》

本报记者 张 双

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、

整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发

展成果更多更公平惠及全体人民。11月20日国务院新闻办举行媒体吹风会，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民对党的十八届三中全会精神和《决定》有关内容进行了解读。

当前，发展、改革、稳定都进入非常重要的关键时期。而要解决我们现在面临的发展问题、改革问题、稳定问题，必须通过全面改革来进行，这正是改革的大势。从经济方面来讲，我国正处于从中等收入国家向高收入国家迈进的阶段，如何跨越中等收入陷阱，下一步发展面临众多难题和风险。从改革进展来讲，改革开放已经进行了35周年，好改的、容易改的、大家共识比较明确的改革已经进行得差不多了，剩下的改革都是“硬骨头”。从社会稳定来讲，我们现在处于矛盾凸显期，各方面要求都比较高。

杨伟民表示，《决定》是全面深化改革的行动纲领，其基本特点主要有5个方面：

主题是全面的。全会确定的主题是全面深化改革，涵盖内容非常广泛。

主线是清晰的。《决定》不仅讲到坚持社会主义市场经济改革的方向，同时提出“六个紧紧围绕”，分别是

经济、政治、文化、社会、生态文明、党建这6个领域的改革主线。

重点是明确的。《决定》的定位是全面深化改革，重点仍然是经济体制改革，具有“火车头”的牵引作用，是全面深化改革的“牛鼻子”。当前我国存在的问题从根本上说还是发展问题，推进经济持续健康发展是党和国家的首要任务。

力度是空前的。《决定》16个方面中有15个是改革的领域，60条中有55条是重大改革任务，句句是改革，字字有力度。每一句话的内涵非常丰富，落实下去都可能使该领域、该环节的体制机制发生重大变化。

落实是有保障的。《决定》落实有两个基本保障：一是明确提出中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，这是组织保障；二是明确提出到2020年，在重点领域和关键环节，取得决定性的成果，这是时间保障。

杨伟民认为，中国全面深化改革的决定符合自身实际，具有中国特色，是有目标、有方向、有对象、有重点、有目的性的改革。

从改革的目标来说，这是以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标的改革。国家治理体系的内涵是全面的，包括内政外交国防，治党治国治军等各个方面；制度是成熟的，国家治理水平和能力是检验社会制度是否完善和定型的重要标准；主体是多元的，这也是民主的一种表现；方式是法治的，《决定》提出推进法治中国建设。

从改革的对象来说，这是以经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”的布局，以及党的建设、国防和军队等领域的体制、机制和制度为对象的改革。

从改革的方向来说，这是以社会主义市场经济改革为方向的改革，市场将在资源配置中起决定性作用，从而解放和发展生产力，解放和增强社会活力。市场

在资源配置中所发挥的作用从“基础”到“决定”，这两个字的改动意义非常重大。

从改革的方法论来说，这是以经济体制改革为重点的改革。当前我国存在的问题从根本上说还是发展问题。推进经济持续健康发展是党和国家的首要任务，必须主要依靠改革红利释放活力、实现发展。

从改革的价值观来说，这是以促进社会公平正义，增进人民福祉为出发点和落脚点的改革，这是改革的取向，也是改革的最终目标。过去，我们改革的重点是提高资源配置的效率。现在，已经形成的体制有利于促进效率提高，但在一些方面、一些领域、一定程度上，带来了不公正、不公平等问题。从可持续发展的角度讲，我们虽然提高了当代的资源配置效率，却有可能损害后代的利益，降低可持续发展能力，比如环保问题。因此，《决定》就是要确保我们的发展更有效率，更加公平，更可持续。

杨伟民表示，要不断完善社会主义市场经济体制，仍然要在政府与市场关系这个基本问题上进一步明确，在理论上进一步突破。《决定》将市场在资源配置中的“基础性作用”改为“决定性作用”。“这抓住了我国经济体制改革最深层次的问题，意味着在配置资源问题上，其他力量如政府，可以影响和引导资源配置，但决定者只能是市场。”杨伟民说，这种改动表明我们进一步坚定社会主义市场经济改革的基本取向。这是《决定》的一个重大突破和理论创新，也是深化经济体制改革以及引领其他领域改革的基本方针。

首先，界定了政府的作用和职责。在政府和市场这两只手中，把政府这只手的范围界定了，剩下的就交给市场。《决定》界定了政府职责的5个方面——宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理和环境保护。环境保护是新的突破。

第二，界定了政府定价的范围。《决定》明确提出，完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自

然垄断环节，并且要提高透明度，接受社会监督。农产品价格形成机制也要不断完善，并注重发挥市场形成价格的作用。

第三，界定了宏观调控的任务和体系。在社会主义市场经济体系确立之初，我们强调，在国家宏观调控下发挥市场对资源配置的基础性作用。这在一定程度上把宏观调控等同于政府作用，形成了宏观调控扩大化的倾向。宏观调控的主要任务就是总量平衡、结构优化和防范风险。像保护环境、保护耕地、保障食品安全等都是政府日常应该进行的市场监管和社会管理工作，不是宏观调控。不能在经济过热时就加强环保、严管土地，而在经济下滑的时候就放松。政府应当一以贯之地执行环境、土地等各方面的标准和准则。

第四，在完善国有资产管理体制问题上，确定了以管资本为主加强国有资产监管，这也界定了国资委未来工作的方向。《决定》在经济领域包括其他很多领域上，把政府的事情界定清楚了，剩下的事就交给市场来决定。就像负面清单这种管理模式，把限制的和禁止的内容确定了，其余的就交给市场。

热评

高高扬起“市场之手”

韩 叙

站在新的历史起点上，改革如何在关键领域有突破，党的十八届三中全会向外界传递出鲜明信号。一边是处理好政府与市场关系，一边是改革发展的新蓝图彰显出的是“管好事”与“迈开腿”的坚定决心。

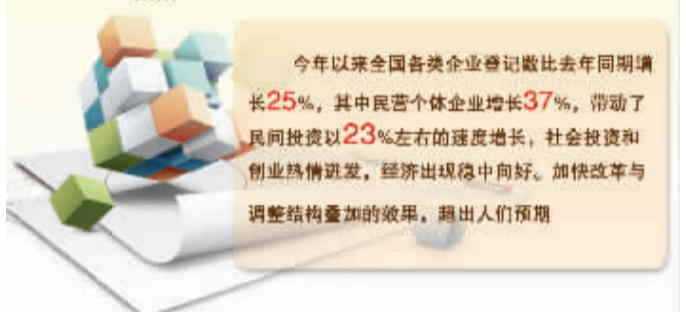
回顾改革开放35年的历程，在改革开放初期的很长一段时间内，讲的是“计划经济为主，市场经济为辅”。党的十四届三中全会提出“建立社会主义市场经济体制”。党的十四届三中全会指出，“要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。党的十八届三中全会则指出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。

从“基础性”到“决定性”，意味着“市场之手”与“政府之手”的界限更需分明。事实上，中国新一届政府把政府职能转变和机构改革作为开门的第一件大事，既作为全面深化改革的“马前卒”，又作为宏观调控的“当头炮”，不该管的坚决不管，该管的要坚定不移地管好、管出水平。

从20年前提出的“基础性作用”上升到如今的“决定性作用”，两个字的变化表明我国坚持社会主义市场经济方向的坚决态度，未来中国经济改革的市场化思路更加明确和深入。

重点领域改革持续推进

- ➔ 新一届政府已取消下放334项行政审批等事项；
- ➔ 放开贷款利率管制使利率市场化迈出关键一步；
- ➔ 取消公司最低注册资本等限制；
- ➔ 对月销售额不超过2万元的小微企业，暂免征收增值税和营业税；
- ➔ 扩大营改增试点范围



热议

发挥好农村金融服务骨干作用

党的十八届三中全会形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破，突出解决了全面深化改革“为什么改、改什么、怎么改”的问题。农发行要深入分析面临的新形势新任务，在确保支持好粮棉油收储的基础上，努力探索以支持城镇化带动新农村建设和现代农业发展的有效模式，进一步加大支持城乡发展一体化力度；跟踪研究国家粮棉油收储政策调整，及时提出应对措施；研究建立利率市场化条件下贷款定价机制等，推动农发行改革发展再上新台阶。

——农发行行长、党委书记 郑晖

调动企业家积极性和首创精神

企业发展需要“小岗村”式的自主权，要减少政府对企业发展的干预，一个企业投资什么、怎么投资、在哪里投资，政府应该引导但不是规定，这样才是真正尊重市场规律和企业自身发展规律，才有利于调动企业家的积极性和首创精神。凡是交给市场的均由市场决定，在这一过程中，政府做好服务、监管、宏观调控工作。政府和市场不是非此即彼，理顺关系也不是简单划界限、各自撇清干系，根本的目的是为了明确分工合作，形成合力。

——湖北省委党校教授 高斌

全力支撑和服务经济社会发展

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。35年来的改革开放实践证明，坚持发展是解决中国所有问题的关键，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，才能进一步推动中国经济社会持续健康发展。我们将以党的十八届三中全会精神为指引，紧紧围绕智能电网发展战略，全力支撑和服务地方经济社会发展。

——国家电网浙江余姚市供电公司总经理 郑宏伟

热词

中等收入陷阱

所谓的“中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞的一种状态。新兴市场国家突破人均GDP1000美元的“贫困陷阱”后，很快会奔向1000美元至3000美元的“起飞阶段”；但到人均GDP3000美元附近，快速发展中积累的矛盾集中爆发。当今世界，很多发展中国家都存在所谓的“中等收入陷阱”问题，处于人均GDP3000美元至5000美元的发展阶段并且见不到增长的动力和希望。

按照世界银行的标准，2012年我国人均国内生产总值达到6100美元，已经进入中等收入偏上国家的行列，同样面临“中等收入陷阱”问题。不过，中国具有的特殊条件会提供跨越“中等收入陷阱”的许多选择。当然，所有选择的实现都需要一种稳定的社会经济环境予以保障。

(本报记者 张 虎整理)

宏观调控

宏观调控是国家综合运用各种手段对国民经济进行的一种调节与控制，是保证社会再生产协调发展的必要条件，也是国家管理经济的重要职能。

在市场经济条件下，商品和服务的供应及需求是受价格规律及自由市场机制所影响，会带来通货膨胀等问题，而后所跟随的衰退甚至会使经济停滞、倒退，这种周期波动对社会资源及生产都构成严重影响。所以宏观调控是着重以整体社会的经济运作，透过人为调节供应与需求。在中国，宏观调控的主要任务是：保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，促进重大经济结构优化，实现经济稳定增长。宏观调控主要运用价格、税收、信贷、汇率等经济手段和法律手段及行政手段。



在第十六届中国北京国际科技产业博览会上，一款新型高速搬运机器人吸引了参观者的目光(5月22日摄)。党的十八大以来，我国积极推进科技体制改革，创新型国家建设迈向新征程。

新华社记者 鲁 鹏摄



9月1日，孩子们在山东省枣庄市薛城区燕山路棚改区燕山路社区篮球场打篮球。党的十八大提出城镇化质量明显提高的战略目标后，一幅以人为核心的新型城镇化建设画卷正在徐徐展开。

新华社记者 郭绪雷摄