

# 刘云山在教育实践活动中央督导组组长座谈会上强调 整改关键是真改 督导务必要从严 以严格有力的督导保障整改任务落实

新华社北京11月24日电 (记者华春雨) 中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山24日在京主持召开中央和国家机关教育实践活动中央督导组组长座谈会,强调整改落实、建章立制是重要而艰巨的任务,中央督导组要认真贯彻党的十八届三中全会精神和习近平总书记重要指示,切实负起责任,坚持从严要求,有效传导压力,以严格有力的督导保障整改任务的落实。

座谈会上,16位中央督导组组长作了发言。大家认为,前一阶段,中央和国家机关教育实践活动扎实推进,取得重要阶段性成果。同时,各有关部门各单位整改落实工作进展不平衡,有的差距还不小,松、软、拖的问题在一些部门和单位不同程度存在,需要高度重视、认真加以解决。

刘云山在讲话中指出,中央和国家机关地位

重要、影响特殊,在教育实践活动中起着风向标作用,应当在整改落实上走在前列、发挥示范作用。派驻中央和国家机关的督导组也应当敢于负责、勇于担当,把督导工作做得更加扎实有力。要在已有工作基础上加加油、添把火、上上发条,督促各部门各单位不等不拖不靠,主动整改、从严整改,把整改工作抓紧抓实,防止虎头蛇尾、功亏一篑。

刘云山说,整改关键是真改,督导务必要从严。要围绕兑现整改承诺加强督导,督促领导干部带头改,以过硬的措施进行整改,一件一件地改,改一件成一件,言而有信、说到做到。要围绕解决突出问题加强督导,督促各部门各单位狠刹高在上、脱离群众的衙门作风,狠刹钱权交易、不给钱不办事、没有关系办不成功的机关歪风,狠刹公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费之风,

切实解决吃拿卡要、与民争利、侵害群众利益问题,切实整治特权病、冷漠病、懒散病,让群众感受到机关风气的明显变化,感受到这种变化带来的便利和实惠。要着眼建章立制加强督导,督促各部门各单位以改革精神推进体制机制创新,努力实现作风建设常态化。

刘云山强调,第一批教育实践活动已进入整改落实的关键环节,能不能一如既往地做好督导工作,考验着督导组同志的耐心和责任心。要以强烈的担当精神开展督导工作,对那些整改方案不完善、整改措施不落实、问题较多而整改成效不明显的部门和单位,不能降格以求、放行过关。要坚持开门督导,多方面听取群众意见,提高督导工作实效。

赵乐际、赵洪祝出席座谈会。中央党的群众路线教育实践活动领导小组及办公室,中央和国家机关督导组有关负责同志参加会议。



## 河南:干部作风转没转由群众评判

本报记者 党涤寰

11月13日上午,河南举办省直机关的群众路线教育实践活动学习交流会,省直130多个单位的450余名厅级干部和机关党委专职副书记,静静地坐在河南广播大厦三楼报告厅,认真倾听来自基层的两名乡镇党委书记和一名省管企业负责人作报告。

不少基层干部“两眼一睁,忙到熄灯”,“上面千条线,下面一根针”……基层干部朴实、新鲜的语言,基层工作的酸甜苦辣、基层群众的所思所盼,让不少干部深受启发和教育。河南省水利厅纪检组长郭永平说,今天两位乡镇干部反映的情况说明,一些部门、一些领导对基层情况没有吃透,工作作风不扎实,这正是“四风”中官僚主义的表现。郭永平表示,“我们要加强制度建设,在制定政策、安排项目时形成先调研、多论证的程序,把好事办好、实事办实。”

“耳朵向下”倾听基层的声音,将一线干部群众请上主席台给厅级领导作报告,是河南省深入开展教育实践活动、促进机关党员干部接地气、听民声、转作风的新探索。“我们就是要让机关干部能够更多地了解基层在想什么、盼什么。根据他们的所思所盼,反思我们的政策是否对路,我们的各项举措是否符合民情民意。”河南省委省直工委副书记孙春永表示,要通过“接地气、听民声、看发展、受教育、转作风”,更好地强化为民意识,不断增强机关党员干部服务大局、服务基层、服务群众的理念和能力。

在群众路线教育实践活动中,河南省直各单位通过开好专题民主生活会,积极把查摆问题转向解决问题。目前,全省开展作风突出问题专项治理和监督检查,已集中取消了58项节庆等活动,停止新建楼堂馆所29个,清理超标办公用房面积450平方米,再次减少省级行政审批项目85项。各级

各部门把精力放在狠抓落实上,针对问题边整边改,强调实效。领导干部也纷纷走向基层,从群众的迫切需求出发,以实际行动为群众排忧解难,在实践中转变工作作风,提高政府服务职能。

干部作风转变,实践是试金石,群众是裁判员。近期,一件和人民群众精神文化生活紧密相关的事儿在河南引起热议:11月14日,音乐剧《猫》计划于当晚在河南省人民会堂开始为期4天的演出。不巧的是,全省领导干部学习贯彻三中全会精神会议也原定在此召开。为避免给演出公司和观众带来损失和不便,河南省委将会议搬到了郑州国际会展中心。

承接演出的河南百禾传媒有限公司董事长武敏说,倘若此次会议不“让路”,公司的数月准备工作将前功尽弃,布置的舞台场景因无法使用将损失惨重。一位网友说:这不只是给音乐剧让路,更是为民务实清廉好作风的体现。

## 学习贯彻党的十八届三中全会精神

# 以全面深化改革充分激发打造西部经济核心增长极的蓬勃活力

## ——关于学习贯彻十八届三中全会精神的几点认识

黄新初

十八届三中全会,是在我国改革开放新的重大关头召开的一次重大会议,是我们党高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现,是全面深化改革的又一次总部署、总动员,必将对全面落实党的十八大各项部署、不断夺取中国特色社会主义新胜利、奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。当前,成都正处于加快打造西部经济核心增长极、建设现代化国际化大都市的攻坚期,贯彻十八届三中全会精神,最根本的就是要结合自身实际,更大力度、更深层次、更广范围、更宽领域地推进改革,持续兴起改革发展热潮,充分激发科学发展、领先发展的蓬勃活力。

### 一、明辨发展方位,切实增强全面深化改革的进取意识、机遇意识和责任意识

十八届三中全会强调,面对新形势新任务,必须在新的历史起点上全面深化改革。这是我们党在深刻总结近35年改革开放成功实践和伟大成就、敏锐洞察当前经济社会发展新形势新情况新问题的基础上作出的一项重大论断,为中国今后一个时期发展指明了前进方向和动力来源。成都贯彻十八届三中全会精神,首先是要搞清楚改革发展所处的时代方位,在对经济社会发展大趋势的全面审视中增强进取意识,在对各种有利条件和不利因素的研判中增强机遇意识,在对改革发展重任的勇敢担当中增强责任意识。当前,成都正处于转型升级的关键阶段,传统的“人口红利”“资源红利”“储蓄红利”逐渐消减,迫切需要增添新的发展动能。近年来,我们发扬敢闯敢干、先行先试的精神,在统筹城乡综合配套改革、经济体制改革、行政管理体制改革等方面进行了积极探索,为经济社会发展创造了很多改革和制度红利。但是必须清醒地看到,影响和制约经济社会科学发展的体制机制问题仍然存在,“改革红利”“制度红利”还有很大潜力可挖。同时,随着改革进入深水区和攻坚期,改革的阻力和困难更大。总的来看,全面深化改革,既是顺应时代发展要求的顺势之举,也是解决自身突出问题的现实之需;既有多年探索积累下来的宝贵经验,也有新的时代背景下涌现出来的全新课题。我们要紧紧抓住十八届三中全会开启的新的改革窗口,把改革作为成都当前发展的最大红利和关键一招,以更大的决心和勇气全面深化改革,充分激发市场主体创造活力,切实增强经济发展内生动力,为经济发展提升位势和城市建设转型升级提供强大引擎。

### 二、理清目标任务,加快建立健全与打造西部经济核心增长极相适应的制度体系

十八届三中全会明确提出,坚持把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。具体到一座城市,就是要建立健全与城市经济社会发展任务相适应的制度体系并抓好落实。成都全面深化改革的目标,就是要紧扣打造西部经济核心增长极的发展定位,按照十八届三中全会总体部署,以正确处理政府、市场和社会三者关系为主线,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,全面深化行政管理体制、经济体制、社会体制、文化体制和生态文明建设体制改革,加快形成一整套系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟、更加定型,不断提高经济社会事务治理的科学化、规范化、制度化水平,为打造西部经济核心增长极不断积聚和释放制度红利。

### 三、突出着力重点,尽快在重要领域和关键环节改革上取得新的突破

十八届三中全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。按照这一改革“时间表”,我们要采取更有力的措施和办法推进改革,力争尽快取得新突破。重点是要突出抓好“五大改革”:一要突出抓好经济体制改革。坚持以市场为导向,更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。特别是要按照“非禁即入、有障必纠”原则,毫不动摇地发展民营经济,扩大社会资本和国际资本参与,在放宽准入条件、简化审批流程、完善服务体系上拿出突破性举措,推动多种经济成分协调发展。二要突出抓好统筹城乡综合配套改革。着眼“城乡公共资源均衡配置”“城乡生产要素平等交换”“农村生产生活方式同步变革”,进一步加强城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、社会管理“五个统筹”。当前,要按照省委要求,对过去几年改革试验进行阶段性评估,找出深化改革面临的主要障碍,明确新的改革方向和重点,力争继续走在全国前列。三要突出抓好行政管理体制改革。大力推进简政放权和绩效管理,加快构建透明规范的行政管理体制,努力营造优良的政务环境。按照“应简尽简、能放则放”原则,进一步精简行政

管理权限,下放审批服务事项,深化简政强区、放权强镇事权改革。加快推进事业单位分类改革,充分激发事业单位活力。优化提升市县乡村四级政务服务体系,努力为群众提供更加便捷的政务服务。四要突出抓好社会治理机制改革。探索基于常住人口的公共服务供给机制,推进基本公共服务均等化。深化户籍制度改革,有序健全户籍、居住一元化管理的体制机制。完善教育、医疗、住房、养老等社会保障体系,落实政府促进就业责任制。创新城乡基层治理机制,促进基层民事民议、民定常态化。五要突出抓好生态文明建设体制改革。建立健全国土空间开发保护制度,强化规划和计划管控,创新完善耕地保护和补偿机制。研究资源有偿使用制度和生态补偿机制,健全部门协调联动的环境综合管理体系,建立生态文明考核奖惩机制。

### 四、找准方法路径,确保改革快速平稳推进

十八届三中全会强调,必须准确把握全面深化改革的重大关系,更加富有成效地把改革推向前进。成都全面深化改革,必须正确处理以下“三对关系”:一要坚持正确处理“上”和“下”的关系,将顶层设计与基层首创结合起来。一方面,市级层面要建立健全改革协调机制,加强顶层设计、系统谋划和统筹推进。另一方面,要尊重基层首创精神,鼓励先行先试,多方汇集民意,最大程度聚合改革正能量。二要正确处理“点”和“面”的关系,将重点突破和整体推进结合起来。现在的改革是一场深刻而全面的社会变革,必须增强系统性、整体性、协同性、开放性,努力形成整体推进的强大合力。同时,要选择一些重点领域和关键环节作为突破口,以点带面,通过“小切口”来解决“大问题”。三要正确处理“变”和“稳”的关系,将改革力度、发展速度和社会可承受度结合起来。当前,改革发展稳定彼此交融的态势日益明显,相互作用趋向更加突出。要找准三者之间的平衡点,做到胆子要大、步子要稳,既要避免改革停滞不前,也要避免社会震动过大,使改革从易到难、从小到大、从外围到核心、从增量到存量循序推进。

推进新一轮改革,根本动力在于广泛深入的社会共识和干部群众积极参与。当前,要着力推动十八届三中全会精神进农村、进社区、进机关、进企业、进学校,做到家喻户晓、落地生根,广泛汇聚起各个方面、各条战线深化改革的强大力量。

(作者为中共四川省委常委、成都市委书记)

## 人民日报评论员文章

# 加强对全面深化改革的组织领导 ——八论认真贯彻落实十八届三中全会精神

“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”。在历史的新起点,中国共产党以巨大政治勇气和智慧,发出了全面深化改革的动员令,团结带领13亿中国人民踏上民族复兴的新征程。

十八届三中全会绘就了全面深化改革路线图,下一步,关键是把全会精神不折不扣落实到行动中。当此之时,越是任务艰巨,越是时间紧迫,越要注重加强和改善党的领导。这既是35年改革开放成功经验的总结,也是确保改革方向、有力推进改革的保障。各级党委要坚决贯彻中央决策部署,牢牢掌握方向、大胆探索实践、注重统筹协调、凝聚改革共识、落实领导责任,从这五个方面,切实履行对本地区本部门改革的领导责任,把全会提出的各项举措落到实处。

不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,这是改革的目的,其中最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。回首35年改革历程,我们之所以能取得举世瞩目的历史性成就,正在于方向正确、驾驭得当。当前,改革面临十分复杂的国内国际环境,各种思想观念和利益诉求相互激荡,只有保持政治坚定,才能在错综复杂的形势下把准改革脉搏,开好改革药方。

抓好全会精神贯彻落实,一方面必须进一步解放思想、大胆实践,正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前的关系,正确对待利益格局调整,大胆试、大胆闯、大胆闯,勇于探索、勇于实践、勇于创新,在闯中闯出新路、在闯中闯出活力。另一方面,也要看到重大改革举措不可能毕其功于一役,必须把握大局、慎之又慎、稳中求进。两相结合,才能做到行之有效、行之久远,积小胜为大胜。

与过去相比,今天改革的关联

性互动性明显增强。如果各领域改革不配套、各方面改革措施相互牵制甚至相互抵触,全面深化改革就很难推进下去。正因如此,我们要统筹谋划深化改革的各方面、各层次、各要素,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,坚持整体推进。只有各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,才能产生协调共振,形成改革合力。

没有广泛共识,改革就难以顺利推进,也无法取得圆满成功。应当看到,当前我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,凝聚改革共识难度加大,统筹兼顾各方利益任务艰巨。然而,越是思想认识不统一,就越要善于寻求最大公约数,越应该下更大力气去凝聚共识。做好“求同”与“存异”,在深化改革上形成聚焦点,就能有效解决思想认识上的差异,为改革扫清障碍。

把蓝图变成现实,离不开领导责任的落实。贯彻落实全会决定,关键是要有重点、有步骤、有秩序抓好落实和推进工作,务求必成。各地区各部门要根据中央统一部署,抓好涉及本地区本部门重大改革措施的组织实施,把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来,强化监督检查,抓好跟踪督办,建立定期评估机制,及时分析查找存在的问题和原因,增强改革的针对性、科学性、实效性。

全面深化改革,关系党和人民事业前途命运,关系党的执政基础和执政地位,事关全局,影响深远。以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识,不断加强和改善党的领导,为改革提供坚强组织保障,中国号巨轮一定能乘风破浪、稳步向前。

(新华社北京11月24日电)

中科院古脊椎动物与古人类研究所所长周忠和——

## “我有一个值得骄傲的团队”

本报记者 余惠敏



“我有一个值得骄傲的团队,他们都各有所长。”1965年出生于江苏江都的周忠和院士,主要从事古鸟类以及热河生物群的研究。接受记者采访时,他对两个话题谈兴甚浓,一个是他的专业,一个是他的同事。

周忠和对每位同事的成果都如数家珍:汪筱林是翼龙与古环境研究专家,研究发现了世界首枚翼龙的胚胎;张福成从事恐龙、鸟类古组织学研究,在世界上第一次研究出恐爪龙羽毛的颜色;王元青从事早期哺乳类研究;李淳研究古海洋爬行动物,发现龟类最早的祖先半甲齿龟……

这些同事大多是10多年前江西热河生物群研究团队的成员,与周忠和的年龄相仿。1999年,在美国堪萨斯大学仅用4年就完成学业、获得古鸟类学博士学位的周忠和,入选中科院“百人计划”回国发展。他用经费组建了一个小团队,后来又借助国家自然科学基金委的支持,重点对热河生物群进行研究。后来团队成员成长起来,各人又组了自己的小团队,但大团队还在。

“一个团队,帮助别人就是帮助自己,靠自己做不了太多的事。”周忠和表示,热河生物群包含多种门类化石以及相关地层学的研究,工作性质相互交叉,既需要各有所长,也需要团队合作,特别是野外工作不仅需要研究人员,还要有技术人员的帮助。

在这个团队中,大家的研究方向不同,各有特点,各有收获。

本版编辑 张虎