

# 首部民间融资地方管理法规出台

于明年3月实施的《温州市民间融资管理条例》将开通三大通道

本报温州11月22日电 记者张政报道：浙江省第十二届人大常委会第六次会议今天上午正式表决通过了《温州市民间融资管理条例》。作为我国首部民间融资管理条例，《条例》的最大亮点是开通了民间借贷、企业定向债券融资、定向集合融资三大民间融资通道。

温州市金融办副主任余谦说，《温州市民间融资管理条例》本身是国务院批准实施的《浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案》十二项主要任务的第一项，也是温州金融改革的任务。这个《条例》的出台在四个方面作了有益探索，对全国来讲意义重大：第一，它明确了中央和地方金融监管的边界；第二，它把顶层设计和底层创新做了积极尝试；第三，它将改革和实践很好地结合起来；第四，它使得政府和市场的关系更加清晰。

余谦告诉记者，现在当务之急是尽快制定和出台《条例》的实施细则，同时立即着手对《条例》中所涉及的相关主体的培训，以及做好各项宣传工作，要让《条例》尽人皆知。

- 明确了中央和地方金融监管的边界
- 把顶层设计和底层创新做了积极尝试
- 将改革和实践很好地结合起来
- 使得政府和市场的关系更加清晰

余谦还告诉记者，《条例》出台对温州的导向很明确，就是要让民间借贷公开化、阳光化、法制化。目前温州已经试点备案制度，下一步，还要继续做好这项工作，只要备案，都允许探索。

新出台的《温州市民间融资管理条例》对民间借贷规定，出借人应当以自有资金出借，借贷双方应当签订书面合同，并开全国先河以立法形式创设大额民间借贷强制备案制度。规定民间借贷具有“单笔借款金额300万元以上”或者“涉及的出借人30人以

上”等形式，借款人应当自合同签订之日起15日内，向地方金融管理部门或其委托的民间融资公共服务机构报备。对此，温州市经济学会会长马津龙认为，温州目前民间借贷分为亲朋好友之间的民间借贷和非亲朋好友之间的民间借贷。需要加以规范和登记管理的，主要是后者。根据以往的调查，温州民间借贷双方42.4%为亲戚关系，52.3%为朋友关系，不认识的仅占5.3%。

正常情况下，民间借贷并未发生太多的债务纠纷。2011年在温州发生的较为普遍

的民间借贷危机，正是由于种种原因，借贷双方在很大程度上超越了亲朋好友之间相对安全的范围。从这个意义上说，马津龙认为，此次《条例》的实施，有利于这类民间借贷的规范，防止普遍性债务危机的发生。

定向债券融资和定向集合资金是首次以立法形式确立的企业融资方式。《条例》规定，企业因生产经营需要，可以以非公开方式向合格投资者进行定向债券融资，融资后企业资产负债率不得高于70%。民间资金管理企业可以非公开方式向合格投资者募集定向集合资金，对特定的生产经营项目进行投资，募集的资金总额不得超过其净资产的8倍，并应当由温州市行政区域内具备国家规定条件的金融机构托管。这两种方式对合格投资者的定义为“具有相应风险识别和承担能力，且自有金融资产30万元以上的自然人或者净资产100万元以上的企业和其他组织”，每期融资合格投资者不得超过200人。温州市总商会副会长、市打火机行业协会会长黄发静说，这样既拓宽了中小企业的融资渠道，也有利于防范风险。

证监会表示

## 从三方面推进发行注册制改革

本报北京11月22日讯 记者钱箐旎 何川报道：证监会新闻发言人今日表示，证监会将从3方面推进股票发行注册制改革：一是切实落实以信息披露为中心的改革理念，作为各项改革措施的灵魂和纽带。采取措施，督促发行人和中介机构真实、准确、完整、及时地披露信息，严厉打击虚假披露、欺诈上市等违法犯规行为，保护投资者合法权益；二是推动监管转型，进一步厘清政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在融资方式、发行节奏、发行价格、发行方式等方面强化市场约束机制；三是把加强监管执法作为市场化改革的法制保障。事前明确各主体责任，强化过程监管和行为监管，建立工作底稿抽查制度、稽查联动机制，加强行政监管与行业自律的有机配合，丰富监管手段，加强事中事后监管和问责。

新股发行注册制的核心内涵是以发行人信息披露为中心，中介机构对发行人信息披露的真实性、准确性、完整性进行把关，监管部门对发行人和中介机构的申请文件进行合规性审核，不判断企业盈利能力，在充分信息披露的基础上，由投资者自行判断企业价值和风险，自主作出投资决策。

## E数据速览

今年预计深松整地1.6亿亩

本报北京11月22日讯 记者乔金亮报道：农业部决定对2013年东北、黄淮海部分地区开展的秋季农机深松整地作业进行补助试点，补助资金在2014年全年中央财政农机购置补贴资金中统筹安排。目前，我国东北和黄淮海地区的秋季深松整地基本结束，预计全国全年完成深松整地1.6亿亩，比去年增加1000万亩。据黑龙江、吉林、河北等地的对比测产，去年深松地块的玉米根系生长发达，比未深松地块平均亩增产10%以上。

2015年电商交易额将超18万亿元

本报北京11月22日讯 记者亢舒报道：商务部近日发布《关于促进电子商务应用的实施意见》，提出到2015年，电子商务成为重要的社会商品和服务流通方式，电子商务交易额超过18万亿元，应用电子商务完成进出口贸易额力争达到我国当年进出口贸易总额的10%以上，网络零售额相当于社会消费品零售总额的10%以上，我国规模以上企业应用电子商务比例达80%以上。

金融IC卡已累计发卡3.8亿张

本报北京11月22日讯 记者陈果静报道：今日人民银行召开的金融IC卡公共服务领域应用经验交流及应用扩大座谈会上，人民银行副行长李东荣对金融IC卡提出了2014年应用扩大工作的要求，并给出了下一步金融IC卡应用促进移动金融业务发展的规划。央行数据显示，截至2013年3季度末，全国金融IC卡累计发卡3.8亿张，已经在社会保障、公共交通、医疗卫生等7大类28个领域有广泛应用案例。

10月民政事业费支出2584.5亿元

本报北京11月22日讯 记者陈郁报道：民政部日前发布的2013年10月份社会服务统计月报显示，10月民政事业费实际支出2584.5亿元。其中，救灾支出71.6亿元，城市最低生活保障支出584.5亿元，农村最低生活保障支出683.6亿元，农村五保供养支出139.7亿元，城市直接医疗救助支出36.0亿元，农村直接医疗救助支出81.3亿元，扶助事业费支出337.9亿元。

财政部下拨学前教育资金160.3亿元

本报北京11月22日讯 记者崔文苑报道：近日中央财政下达2013年学前教育发展专项资金160.3亿元，用于支持中西部地区和东部困难省份扩大学前教育资源，支持普惠性民办幼儿园发展，帮助农民工随迁子女、家庭经济困难及孤残幼儿接受学前教育，着力解决“入园难”问题。



11月18日，河北廊坊东方富达机械有限公司员工正在组装电梯部件。该公司现已发展成具备自行设计、开发、生产电梯安全部件5大系列90多个品种，数万台套的生产能力。本报记者 李景录摄

## “粤新欧”国际快运班列首发

本报广州11月22日电 记者邓平、通讯员何志文报道：11月22日，首列“广东—新疆—俄罗斯”国际货物快运班列发车。随着这条全新的快速物流通道打通，珠三角地区的工业品对接中亚、俄罗斯和欧洲市场，将比原来缩短一半时间。

“粤新欧”班列站场有效容量大、交通条件好无交通管制、海关服务到位，是长距离的大宗货物的理想外贸运输方式。”广铁集团广州货运中心主任周柯彬在首发仪式上表示。

“粤新欧”国际铁路联运通道全长两万公里，开行快运班列运行时间约15天，费用比航空节省，运到时限比海运短（海运到欧洲至少40天），运力更大（最大能达到100个20英尺集装箱）。今后，“粤新欧”国际货物快运班列将每周开行2列。

## 境内首批国际快件中转集拼完成

本报上海11月22日电 记者吴凯、通讯员陈定报道：11月21日，上海海关顺利完成我国境内首批国际快件中转集拼业务的监管工作，首批快件共计501票、566件、3396公斤。

中转集拼的国际快件对通关时效性要求更高。上海口岸实现了快件通关作业24小时全覆盖，中转集拼快件由原第二天白天出运改为午夜凌晨集拼后出运，可节省8小时的递送时间。国际快件中转集拼业务是对整机入境的快件进行拆箱和分拣，按照不同目的地和时间统筹规划后再拼箱出运。在此之前，境内的国际快件转运业务操作模式为“机坪直转”，即只能在机坪采取整箱直转方式出运，不能拆箱。国际中转集拼能力是考量国际航运中心的重要指标之一，在国际性枢纽机场，国际快件中转集拼业务通常占到机场总货量的50%。

## 在全面改革中深化财税体制改革

——访财政部财政科学研究所所长贾康

本报记者 崔文苑

的“地方隐性负债”、“土地财政”问题，以及仍未完全解决的“基层财政困难”等问题，其产生的根源绝非由于分税制，而恰恰是由于我国省以下财政体制至今迟迟不能真正进入分税制状态，而是五花八门、复杂易变、讨价还价色彩还较浓厚的分成制与包干制，“在大思路上要合乎实际、‘对症下药’地以分税制在省以下的实践贯彻落实为重点，设计可行的深化改革方案。”贾康说。

### 设计三级政府事权明细单

贾康表示，按照中央、省、市县3层级框架深化“分税制”改革、重构和优化中央和地方财税关系的基本原则与要领，必须合理界定各级政府职能，事权与支出责任相适应。具体来说，就是构建“一级政权，有一级合理事权，呼应一级合理财权，配置一级合理税基，进而形成一级规范、完整、透明的现代意义的预算，并配之以一级产权和一级举债权”的3级分税分级、上下贯通的财政体制，加上中央、省两级自上而下的以“因素法”为主的转移支付和必要的“生态补偿”式的地区间

横向转移支付。贾康表示，这一体制安排如能建设到位，将使我国所有地区包括欠发达区域，都形成推行基本公共服务均等化所需的财力与其事权相匹配的境况。

为向以上体制框架推进，应尽快做的事项包括：一是由粗到细设计中央、省、市县3级政府事权（支出责任）明细单，列明各自专享事权、以及共担事权的共担方案，并在今后渐进优化与细化；二是尽快推进已建设多年的“金财”、“金税”、“金关”、“金审”、“金农”、“金盾”等十个政府信息系统建设工程的联网和升级，切实形成服务于公共资源合理配置、各部门协作调控的信息共享平台和科学决策支撑平台；三是积极形成各级政府资产负债表和公共部门财务报表体系，配合今后的公共债务风险防控体系建设和公共财政建设。

### 取消“地方配套”附带条件

在贾康看来，要在优化和改进地方税

体系过程中，设计和推进税制改革的分步渐进配套方案。这包括：在“营改增”进度较快中安排过渡方案，比如把优化生产、消费结构的意图与增加地方政府税源相结合；资源税改革把“从价”机制扩大到煤炭，并拉动新一轮解决我国基础能源产品，理顺比价关系与价格形成机制的税价联动配套改革；房产税应积极稳妥扩大试点范围等等。

“以信息系统和预测能力为支持，积极编制和发展完善中期滚动预算，在提高透明度的前提下，加强全口径政府财力的统筹调节，加强财政支出全流程的绩效约束，结合配套改革和加强管理，压缩行政成本，追求预算资金综合绩效水平的提升。”贾康表示，应大力强化和优化中央、省两级自上而下的转移支付，提高一般转移支付比重，整合专项转移支付并取消“地方配套”附带条件。在民生支出方面继续加大力度的同时，需要更加注重体制机制创新与合理激励，形成可持续性的财政制度。

## 学习贯彻十八届三中全会精神

### 省以下财政分成与包干制色彩浓

“我们亟需结合十八届三中全会后的整体改革设计思路，把财政服务经济社会发展全局的深化改革任务，落实到一套以‘现代性’为取向的‘路线图与时间表’状态上。”贾康向记者描述了这一设想。

“首先应强调，1994年分税制改革的里程碑意义和历史性贡献，在于‘三位一体’地规范政府与企业、中央与地方、公权与公民关系，从行政性分权转为经济性分权，决非所谓‘重启集权时代’之举。坚持深化分税制改革必须坚定不移，使之在统一市场中横向到边、纵向到底地全覆盖。”

贾康认为，近年来批评之声不绝于耳

### 权威访谈

目前，财政部财政科学研究所所长贾康接受本报记者专访，对十八届三中全会提出的深化财税体制改革的内容及实现途径进行解读。

### 省以下财政分成与包干制色彩浓

“我们亟需结合十八届三中全会后的整体改革设计思路，把财政服务经济社会发展全局的深化改革任务，落实到一套以‘现代性’为取向的‘路线图与时间表’状态上。”贾康向记者描述了这一设想。

“首先应强调，1994年分税制改革的里程碑意义和历史性贡献，在于‘三位一体’地规范政府与企业、中央与地方、公权与公民关系，从行政性分权转为经济性分权，决非所谓‘重启集权时代’之举。坚持深化分税制改革必须坚定不移，使之在统一市场中横向到边、纵向到底地全覆盖。”

贾康认为，近年来批评之声不绝于耳