

城乡发展一体化大家谈

扶持合作社应不遗余力

瞿长福

现在,各种农民专业合作社正发挥更加突出的作用。从种到收、从加工到销售,农业经营链条上的所有环节,几乎都有合作社参与。许多地方因为有了合作社的存在,不仅提高了种地收入,更改变了农业生产格局,使现代农业的脚步明显快了起来。不过,整体上看,我国农民专业合作社还处于相对较弱的状态,相对于农业农村农民寄予的期望,还有明显距离。因此,如何尽快扶持农民专业合作社发展壮大,成为推进城乡发展一体化和现代农业发展的一道现实课题。

党的十八届三中全会明确提出,鼓励农村发展合作经济,扶持发展规模化、专业化、现代化经营,允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社,允许财政补助形成的资产转交给合作社持有和管护,允许合作社开展信用合作。这就对解答课题给出了基本要求和方向,提出了具体政策措施。

农民专业合作社在我国起步较晚。从上世纪80年代四川郫县产生国内第一个农民专业合作社,到2007年正式实施《中华人民共和国农民专业合作社法》,农民专业合作社才开始步入加速发展阶段。经过方方面面的努力,这些年农民专业合作社的影响力和带动力已明显增强。但是,在市场经济条件下的农民专业合作社具有先天不足的缺陷,一是缺乏专业人才,基本靠本地本村的“能人”、大户牵头;二是缺乏资金,因为没有专门的资金渠道,许多合作社靠农民出资滚动发展,步子较慢。

针对这些困难,各地在支持手段上采取了很多办法,有的在税收减免上也力所能及地给予帮助。不过总体上看,农民专业合作社对资金、对人才的渴望还是不能解决。出现这种现象,既有认识上的原因,比如扶持农民专业合作社对地方财政的贡献远不如招商引资来得快,导致一些地方不愿真金白银地对合作社投入,也与具体扶持政策措施的不具体、不到位有关,有的地方就表示,即使想扶持合作社,但没有明确的政策细则,有资金也进不到合作社。

党的十八届三中全会明确提出,允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社。这就抓住了扶持合作社发展的核心环节。目前许多地方的农民专业合作社已经覆盖全村,有的甚至覆盖周边十里八乡,但由于合作社并非行政组织,一些项目扶持资金依然只能像撒胡椒面似的由村委会分散到各家各户,难以解决问题。湖南有一家棉花专业合作社一直靠自身的力量进行棉田规模化整治,进展很慢。合作社理事长说,如果把一些农田建设费用以项目形式投给合作社,这些年来,当地的花旱就可以规模化种植了。

在金融扶持上,党的十八届三中全会也明确提出,允许合作社开展信用合作。通常,农民专业合作社起步规模较小,资金实力差,尽管在市场经济的不断熏陶下,合作社普遍注重信用、诚信较好,但大多数合作社还是贷款难。农产品季节性很强,几天时间没有钱收、没有钱加工产品、没有钱运输,就会有变化,造成损失,一些合作社发展不起来就在于此。现在可以开展信用合作,无疑让合作社发展的资金渠道更加宽敞。

扶持农民专业合作社发展是一件大事,既关系到当下农业生产经营组织创新,也关系到“三农”长远发展。因此,如何扎扎实实地进行扶持,还需要各地按照党的十八届三中全会的要求,解放思想,从实际出发,努力探索,大胆扶持,放手扶持。

山东文登探索农村集体资产管理新途径

本报讯 记者周琳、通讯员王汝辉报道:着眼于理顺农村集体产权关系,推进农民集体经济健康发展,今年,山东省文登市推进农村集体经济组织产权制度改革,以清产核资、资产量化、股权管理为主要内容,健全农村资金、资产、资源“三资”管理,建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。

天福街道办事处七里河居委会有110多户居民,共350人,他们将审计后4100多万元的经营性净资产折股分成350股,居民每人持有一股,非经营性资产计入公益基金账户。成立后的经济股份合作社对集体资产实行静态管理,持股成员不再随人口增减而变动,个人股权可以依法继承,不能转让、抵押或退股提现。

七里河经济股份合作社理事会会长刘树勇表示,成立经济股份合作社后,他们将严格按照现代财务制度,加强财务管理和会计核算,定期向所有股东公布财务收支情况、资产运营情况,实行民主监督管理。

七里河居委会是文登市第一个探索农村集体资产管理的居委会。据悉,今年文登34个城中村将继续推进农村集体资产股份合作制改造。



右图 11月19日,新疆生产建设兵团第二师二十九团果品保鲜库内,工人正挑选优质香梨装箱、称重。今年,新疆生产建设兵团第二师二十九团将种植的8万亩特色无公害绿色食品“库尔勒香梨”变季节销售为四季均衡上市,并与果农建立了“公司(合作社)+基地+商标+农户”的紧密利益联结机制,从传统的“以产促销”变“以销促产”,提高了市场竞争力。杜炳勋摄

采摘忙 销售旺

左图 11月19日,山东省阳谷县李台镇农民在蔬菜大棚内采摘黄瓜。近日,阳谷县李台镇200多亩蔬菜大棚种植的黄瓜进入收获期,村民们每天忙着采摘。阳谷县李台镇农业主要种植小麦、玉米,农作物品种少,土地收益有限。近年来,当地把发展大棚蔬菜种植作为拓宽农民增收增收的重要途径,仅2013年,全镇就建设高标准的钢结构蔬菜大棚150多个,当地农民增收600万元以上。

新华社记者 徐述绘摄



农机补贴操作方式逐步完善

本报记者 张雪

中央财政农机购置补贴实施10年来,补贴数量连年大幅提高,已由最初的7000万元增加到今年的217.5亿元,实施范围自2009年起覆盖全国所有农牧业县(场)。在补贴政策的强力促进下,我国农机作业水平提高之快前所未有。

农机购置补贴如何把有限的资金用到最需要的地方?农业部农机化司司长宗锦耀表示,农机购置补贴作为一项惠农富农政策,在实施过程中有其特殊性和复杂性,主要体现在“两个选择”。一是补贴对象有选择,因为资金规模有限,不是所有申请补贴的农民都能享受到农机购置补贴。因此,农机购置补贴不是普惠性的。二是补贴产品有选择,不是市场上销售的农机产品都能享受补贴,根据《农业机械化管理法》的规定,经鉴定检测合格,并列入国家或省级支持推广目录的产品才能享受补贴。正是由于这种特殊性和复杂性,使落实这项补贴政策的难度远远大于其他农业补贴。

有关部门在不断完善农机购置补贴运行机制的同时,加大了监督管理力度,严厉惩处了一批不法生产企业和经销商。2012年共26家生产企业的产品补贴资格和46家经销企业补贴产品经销资格被取消或暂停。今年上半年有19家生产企业的产品补贴资格和20家经销企业补贴产品经销资格被取消,1家生产企业的产品补贴资格被暂停,9家经销商及其法定代表人被列入黑名单。

为完善补贴操作方式,2012年农业

部、财政部鼓励各地在保证资金安全、让农民得实惠的前提下,开展补贴资金结算级次下放、农民全价购机、选择部分机具普惠等完善农机购置补贴操作方式试点。同年,河北、内蒙古、辽宁等17个省(区、市)开展了“全价购机、县级结算、直补到卡”试点。其中,江苏、浙江、湖南在全省范围内开展。今年试点范围扩大到32个省份。

从目前来看,完善农机购置补贴操作方式试点总体运行平稳,基本达到了预期目标。山西省农机局局长左义河说:“这种方式由原来的农民差价购机变为全价购机,补贴资金由拨付给企业改为拨付给农民个人,农机购置补贴由原来的隐形补贴转为显性补贴。”针对单价较高的农机具,今年山西省多个市县试行了贷款购机业务,全价购机不会对农户造成太大不利影响。

全国农机推广总站研究员徐振兴认为,这种方式让农民更加直观地感受到了补贴政策的实惠,有效地避免了农机部门在机型推荐、补贴资金结算等环节违规向经销商寻租的可能,进一步强化了补贴政策实施监管,保证了农机购置补贴政策廉洁高效实施。但从试点情况看,也存在着增加了农民购买大型农机的资金压力,以及补贴资金兑现时间较长等问题,需要采取相关配套措施加以解决。

在我国三大粮食作物中,小麦已基本实现全程机械化,玉米和水稻全程机械化率分别为71%和65%,其中,水稻机插和玉米机收是两个薄弱环节。黑龙江省农机局有关人士表示,今年农机补贴重点放在提

升薄弱环节的机械化水平上,总补贴资金的一半以上用于补贴玉米收获机和水稻收获机。江苏、吉林等省对水稻插秧机、玉米收获机等重点机具实行敞开补贴试点。

“农机补贴要发挥中央和地方两个积极性”,宗锦耀认为,我国地域情况复杂,作物品种多样,农机需求差异大,推广目录制定和补贴额确定等关键环节工作,如果采取全国一刀切的方式,不利于统一管理,防范权力寻租,但不符合因地制宜、分类指导的原则。因此,根据实际需要,允许各省在省级支持推广目录制定、非通用产品补贴额的确定上有一定的自主权,但强调要结

编后

发挥好补贴的导向作用

农机购置补贴实施10年来,我国农机化率的增幅超过了政策实施前35年的累计增幅,农作物耕种收综合机械化水平已达57.2%,我国农业生产已由人力畜力为主到机械化作业为主。长期以来,水稻机插和玉米机收是两个薄弱环节,但近几年分别以年均4个百分点、7个百分点的幅度快速增长,这都得益于农机购置补贴的引导作用。

今后要继续确保这项好政策发挥出最大效应。就补贴对象和领域而言,既要注

重突出重点,向优势农产品主产区、关键薄弱环节、农民专业合作社倾斜,提高农机化发展的质量和水平,还要注重统筹兼顾,协调推进林业、畜牧业、渔业等各领域机械化发展。

就政策实施环节来看,既要注重阳光操作,推进补贴政策执行过程公开公平,还要注重充分发挥市场机制的作用,切实保障农民选择购买农机的自主权。总之,要努力确保政策实惠全部落实到农民手中,使补贴政策取得好效果。

内蒙古: 足不出村享受金融服务

本报记者 孙勇

“把钱取回家,跑死一匹马”,这是内蒙古偏远山区牧民的玩笑话,却真实反映了他们的金融环境。如何让广大农村牧区尤其是偏远地区群众享受与城市同等的支付便利?内蒙古依托银行卡助农服务点,使农牧民足不出村就能享受到金融服务,有力地促进了农村牧区的经济发展。

2012年,在人民银行呼和浩特中心支行指导下,中国银联联合内蒙古农村信用联社金谷银行,在呼和浩特市保和少镇脑包村,将二牛副食经销部打造成助农取款为主要内容,集消费、汇款、余额查询和话费公缴服务于一体的“银行卡助农服务示范点”,受到了广大农牧民的欢迎。

银行卡助农服务点满足了广大农村牧区尤其是偏远地区群众的支付需求,农牧民足不出村即可在服务点办理取现、汇款、查询、缴费等业务,有效弥补了农村牧区金融网点不足。通辽市花土古拉镇北乌日格吐嘎查马高娃服务点,日取现最高达6万元。乌兰察布市兴和县大库联乡哈少营村郝金跃助农服务点是老供销社改造而成,它的存在解决了方圆40里农牧民的基本金融需求。

为了进一步推动银行卡助农服务点的发展,内蒙古自治区党委在今年的1号文件中,提出“支持银行卡助农助牧服务,对农村牧区布放ATM机和POS机具实施财政补贴,完善ATM到苏木乡镇、助农服务点到嘎查村、银行卡到人的汇划网络和快捷支付通道”。乌兰察布市政府是内蒙古首个出台补贴政策的盟市,对每个助农服务点发放2000元的专项补贴,用于配备POS机、保险柜、点钞机等,同时对网点的商户每年补贴500元,极大地调动了收单机构和商户的积极性。

自治区党委农牧办将银行卡助农服务点列入新农村建设工作考核指标体系,与人民银行呼和浩特中心支行联合发出通知,提出在全区全面推广银行卡助农服务点,力争2到3年实现“村村通”。到2013年9月末,全区实现跨行助农取款终端4097台,取款笔数10.75万笔,取款金额6504万元。

在银行卡助农服务点不断发展的基础上,为进一步满足农牧民多元化的支付需求,丰富服务内容,POS终端将叠加水、电、社保的查询缴费功能,加载金融功能社保卡IC卡的受理功能,建立线上线下联动,移动与互联网支付互补,最终实现银行卡助农支付、便民支付、创新支付的立体化“综合助农服务平台”。

河北万全做强鲜食玉米产业

本报讯 记者雷汉发、通讯员那鹏飞报道:河北省万全县为把鲜食玉米产业做大做强,争取省级资金1400万元,整合农口资金3928万元,县财政投入资金1100万元,吸引银行贷款及社会投资2.04亿元,用于鲜食玉米种植基地建设、加工企业升级和品牌建设,促进了鲜食玉米产业化发展。

为提升品牌影响力,万全县引导11家从事鲜食玉米加工的企业联合组建了张家口禾久农业发展集团,实现“九统一”,即统一基地建设、统一种植补贴、统一原料收购、统一订购农资、统一订购设备、统一协调对外关系、统一制定生产管理标准、统一制定销售价格、统一品牌等。11家成员企业在资源上共建和共享相结合,在品牌建设上创新与维护相结合,在经营上利益与责任相结合,在发展中诚信与合作相结合,实现了捆绑发展、信息沟通、资源共享和利益共得。今年,全县种植鲜食玉米6万亩,农民种植鲜食玉米比种植普通玉米每亩多增收600元,1.8万农户共增收3600万元。

价格周报

水产品价格小幅上涨

本报讯 据农业部监测,今年第46周(11月11日至17日)“全国农产品批发价格指数”为198.53(以2000年为100),比前一周期降1.54个百分点;“全国菜篮子产品批发价格指数”为198.81(以2000年为100),比前一周期降1.75个百分点。

多数畜产品价格持平略涨。猪肉、鸡蛋和白条鸡周均价每公斤分别为21.93元、8.39元和14.33元,环比涨0.7%、0.6%和0.3%。羊肉周均价每公斤为54.86元,环比持平。牛肉周均价每公斤为53.62元,环比跌0.3%。

水产品价格小幅上涨。白鲢鱼、大黄花鱼、花鲢鱼、大带鱼、草鱼、鲤鱼和鲫鱼周均价每公斤分别为7.86元、37.89元、11.72元、27.44元、14.07元、11.21元和15.07元,环比分别涨4.4%、2.0%、1.6%、1.3%、0.5%、0.4%和0.2%。

蔬菜价格略有下跌。重点监测的28种蔬菜中有17种下跌,周均价每公斤为3.69元,环比跌1.3%。分品种看,芹菜、西红柿、菜花、洋白菜和茼蒿跌幅超5%,其余品种涨跌幅均在5%以内。

水果价格有所上涨。重点监测的7种水果价格均不同程度上涨,周均价每公斤为5.14元,环比涨2.8%。其中,西瓜涨幅较大,环比涨8.1%。7种水果上周交易量为4.79万吨,环比减少9.4%。

(农业部市场司供稿)

本版编辑 刘佳