

# 四川开展“省直管县”试点

## 将在总结各地试点经验基础上谋求更完善到位的政策措施



**本报讯** 记者刘畅报道：日前，四川省委办公厅、省政府办公厅联合印发的《关于支持百万人口大县改革发展的政策措施》中提到，四川将选择个别条件成熟的人口大县探索开展省直接管理县行政体制改革试点。进入试点范围的县，将在产业、财政、金融等一揽子政策上获益。此外，通过减少管理层级、提高行政审批效率，县域经济发展的活力将被有效激发。

“‘省直管县’最终代表的是行政体制改革的方向。”四川大学公共管理学院院长姜晓萍表示。通过对行政管理体

系进行创新，将以往“省—市—县”三级行政管理关系变为“省—市—省—县”二级管理，对县的管理由以往的“省管市、市管县”变为“省直管县”，其内容包括财政、人事、项目审批等多个方面。

事实上，四川是继广东、浙江、江苏等省后，又一个加入“省直管县”试点的省份。值得关注的是，作为西部内陆省份，在总结其他省份的经验后，四川针对“省直管县”实施的各项政策更为完善、到位。

在四川省日前公布的《关于支持百万人口大县改革发展的政策措施》中，提出了包括产业、财政、金融、就业、土地等一揽子政策措施。

在行政体制改革方面，四川省将进一步依法下放市级经济管理权限和社会

事业管理权限，支持人口大县开展扩权强县改革试点，将建设管理、市场监管、公共服务、民生事业等部分县级管理权限下放试点县。在产业发展方面，四川提出百万人口大县将优先布局重大产业项目，具备条件的产业园区将升级为省级开发区。

“一揽子政策可以从四个方面激发县域经济发展的活力。首先是松绑，简化行政审批程序。其次是授权，通过在财政、金融、土地等多方面赋予地方权力，调动县域经济发展的主动性。第三是赋能，受益于权限下放，提高县域经济发展中的决策能力。第四是提速，因为管制放松、财税政策倾斜，县域产业和社会发展会加快。”姜晓萍表示。

四川省试点“省直管县”并不意外。一方面，四川是西部经济发展最快的一个

省份，有试点的经济基础；另一方面，西部地区行政管理改革同样需要创新，以更好地结合西部大开发新十年规划。数据显示，四川省目前183个县(市、区)中，百万人口大县有20个。其中，这20个县人口超过全省总人口的四分之一，经济总量占全省的六分之一，粮食产量超过全省的三分之一。

姜晓萍表示，对照东西部省份试点情况，四川不能照搬沿海省份的直管模式。她建议，对发展情况不同的县要采取分类管理、梯次推进的方式进行试点，不应用同样的标准评判试点好坏。此外，她还建议试点向纵深发展，在发展县域经济的同时不能忽视乡镇经济的发展。“重心下移、夯实基础，让强县助推强县发展，真正让县域经济‘活’起来。”姜晓萍表示。

## “海燕”过后海南补种冬季瓜菜



11月21日，在海南省海口市郊的蔬菜基地，菜农在为刚补种的生菜除草。受今年第30号强台风“海燕”影响，海南冬季瓜菜遭到重创。台风过后，海南各地积极开展生产自救，在绝收的菜地里重新抢种菜苗。目前补种的蔬菜长势良好。 新华社记者 郭程摄



倡导发展绿色建筑

## 广东公共建筑推行能耗定额管理

**本报讯** 记者张建军报道：广东省人民政府日前印发绿色建筑行动实施方案，提出将逐步对公共建筑实行能耗定额管理，大力发展绿色建筑，以加快转变城乡建设模式和建筑业发展方式，促进资源节约型、环境友好型社会建设。

广东实施绿色建筑行动主要包含“十大任务”，分别是实施城市降温行动、加强新建建筑节能工作、严格落实重点建筑节能环保要求、完善绿色建筑技术规范和标准体系、打造绿色建筑试点示范、加快推进既有建筑节能改造、积极推动可再生能源建筑规模化应用、加强建筑节能科学研究和标准化工作、大力推动建筑工业化发展、规范建筑拆除及建筑垃圾资源化利用工作。其中明确，将逐步对公共建筑实行能耗定额管理：从2017年1月1日起，广州、深圳实行大型公共建筑能耗定额管理，到2020年底，绿色建筑占全省新建建筑比重达30%以上，公共建筑全面实行能耗定额管理。据规划，到“十二五”期末，广东将累计建成绿色建筑4000万平方米以上，新增可再生能源建筑应用面积1亿平方米以上，建成绿色生态城(园)区达10个以上。

科学布局多点支撑

## 河北三河园区经济唱主角

**本报讯** 记者雷汉发、通讯员张振奇报道：河北三河市集中全市优势力量，努力促进园区向高端发展，形成了科学布局、多点支撑的园区发展格局。目前全市园区累计引进30多个国家和地区的项目近千余项，总投资超千亿元。今年1月至9月，园区经济总量已占该市的70%以上，财政贡献占80%以上。

三河市把发展现代产业园区作为带动经济发展的重要引擎，在全市形成了燕郊高新区、三河工业新区、三河经济开发区、三河现代农业园区等一批各具特色的产业园区，实现了多业发展错位竞争的局面。以电子信息、先进机械制造为主的燕郊高新区2012年完成地区生产总值266亿元，财政收入40.88亿元，成功晋升为国家级高新技术开发区。

园区发展，强基固本是重要环节。三河市按照“做园区就是做城市”的发展理念，走出了一条建设城市化、经营市场化、产业特色化，核心商业区、特色产业区、高档居住区的“三化三区”发展之路。“借助独特区位优势，我们始终坚持高端定位、高端产业、高端发展，坚定不移大力发展战略性新兴产业。”三河市委书记张金波说。目前全市已拥有各类高新技术和先进制造业企业230余家，有100余个项目被列入各级各类科技计划。

推动资源合理开发

## 贵州安顺工业园区成主力

**本报讯** 记者王新伟、通讯员郑强报道：地处黔中腹地的贵州省安顺市，充分发挥本地交通和资源优势，推动本地资源的合理开发和深度加工，规划发展了黔中新兴产业示范园、幺铺—黄桶产业园、夏云科技工业园等工业园区，将工业经济确定为全市经济建设的主战场。

安顺有着深厚的国防工业发展基础，近年来走军民融合发展的路子，充分利用现有航空产业基础，集中飞机制造及航空专业化生产资源，目前已经入驻了双阳飞机制造、云马飞机制造、贵航无人机、云马产业园区、莲花汽车等一大批装备制造企业。同时，以飞机制造为核心，在开发区南部建设航空关联产业区，引进了安吉精铸、天马轴承、龙飞汽车零部件等一系列附加值大、产业链长的企业。当前，在民用航空产业基地已经入驻了43户企业。

安顺市委书记周建琨说，安顺的工业发展是从优势出发，抓纲带目。通过工业经济的发展，带动农业、旅游业的快速发展，推动城镇化进程，促进民生改善。只有抓住了安顺的优势所在，才能真正推动工业化的发展。目前，安顺市已有15个工业园区列入“贵州省十二五产业园区发展规划”，其中，在建园区4个，新建园区11个。

本版编辑 陈艳陶 陶

增信息 增信用 增创新

## 金融“浦东模式”助800“小微”快成长

**本报讯** 记者沈则瑾报道：上海银行联手浦东新区，创新小微金融“浦东模式”，合作3年构建并优化了小微金融服务软环境。截至今年7月末，银政合作项下小微企业贷款余额达68.94亿元，累计为800多户小微企业提供信贷支持。

据上海银行小企业金融服务中心总经理朱会冲介绍，贷款支持企业实现新增利税约16.9亿元，增加就业岗位约16000个。按照一般情况下投入产出比50%计算，该项目大致拉动浦东新区GDP增长169亿元。

据浦东新区金融服务局经济社会发展服务处处长沈乃恩介绍，浦东新区在总结一期银政合作项目的经验基础上，正积极考虑开展“银政合作二期项目”，引

入多家银行共同为小微企业提供金融服务。

为发挥“增信用”、“增信息”的“两增”作用，浦东新区积极转变政府管理职能，一方面，政府管理“退后一步”，从过去直接介入单个企业补贴的微观管理，创新性地直接补贴给银行，为银行建立风险补偿基金。同时，政府服务又“前进一步”，搭建各类平台，为上海银行提供小企业批量信息服务，与上海银行合力打造“小微金融软环境”，鼓励银行通过市场化手段来解决小微企业融资难问题。另一方面，政府提升服务水平，从过去拼土地、拼税收、拼补贴等各项优惠政策，调整为运用金融手段与上海银行合作，开展为小

微企业提供整体金融服务的创新银政合作模式。

“浦东模式”创新性有三：银企合作搭建小微企业信息平台为小微企业“增信息”；上海地区首创的建立小微信贷“风险补偿基金”和“奖励基金”，为小微企业“增信用”；银政合作加大产品创新力度。

上海银行通过与政府合力搭建各种平台，进一步降低信贷门槛，不断扩大业务受理范围，降低管理成本和风险成本。另一方面与政府联合进行金融创新，在浦东地区先行先试。通过与政府整体合作，并在全国率先成立中小企业金融服务中心，使上海银行在浦东新区形成小微金融比较竞争优势。



## 乌鲁木齐至和田首趟快速列车开行

11月21日，在吐鲁番站的站台上，旅客排队登上乌鲁木齐至和田的首趟快速旅客列车。当日11时许，乌鲁木齐至和田首趟快速旅客列车K9772/3次列车由乌鲁木齐火车站开行。此趟列车自今日起隔日开行，全程运行32小时30分钟。 新华社记者 王菲摄

## 广西农业利用外资项目超千个

**本报讯** 记者周晓骏 董政报道：农业是广西利用外资最早的行业之一。广西农业利用外资的方式主要有外资直接投资、国际组织或外国政府的无偿援助、国外金融组织优惠贷款三种。1981年澳大利亚客商到广西南宁设立公司，并投资无刺良种菠萝种植开发项目，即为广西第一个农业利用外资项目。截至目前，广西农业利用外资项目达1100多个，外资项目总投资额超过65亿美元。

## 新疆石河子海关揭牌

**本报讯** 记者乔文汇、通讯员段玉莲报道：新疆石河子海关日前正式揭牌，成为在新疆生产建设兵团设立的首个海关机构，新疆石河子市、奎屯市、乌苏市和克拉玛依市等地企业均可就近在此办理海关业务。

石河子海关是新疆生产建设兵团对外开放的“窗口”，海关辖区内设有石河子经济技术开发区和奎屯—独山子经济技术开发区两个国家级开发区，有近百家外贸企业。

## 青岛流亭机场海关助力企业发展

**本报讯** 记者刘成、通讯员苏亮报道：青岛流亭机场海关将“便捷通关”、“诚信企业”、“加工贸易联网监管”、“无纸通关”、“网上支付”、“电子账册”等多项优惠措施整合打包，让更好的服务惠及更多企业，促进企业自主创新、产业转型升级。青岛乐金浪潮数字通信有限公司负责人告诉记者，他们以前平均3天通关的货物，通关改革后基本上一天就能通关了，特别是无纸化出口通关，5分钟就能通关。

## 2014东莞(常平)国际灯会将办

**本报广东东莞11月21日电** 记者郑杨报道：2014东莞(常平)国际灯会将于12月18日开幕，持续近三个月的灯会期间，将展出国内一流制灯大师们制作的中华传统彩灯，展示全国各地民俗风采，并举办近百场展览展示、旅游推介等文娱活动。

本届灯会期间还将组织各类商品展览、订货会、经济技术洽谈、科技成果交易会等经贸活动，为优质企业搭建起一个展示实力和品牌形象的平台。

初步形成南果北草、南牛北羊、川菜塬果、普种玉米农业格局——

# 甘肃庆阳：黄土塬上做出“绿”文章

本报记者 陈发明 李琛奇



“庆阳的苹果果实体度大、酸甜适度、耐贮耐运……”在近日举行的甘肃庆阳苹果推介会上，庆阳市委书记夏红民面对各地客商将庆阳苹果的优特点一一道出，“庆阳苹果畅销北京、上海、广州、深圳、香港等大中城市，并在越南、泰国、印度等国家和俄罗斯等欧洲市场占有一定份额。”

有着“陇东粮仓”之称的庆阳是传统农业大市，境内的董志塬是世界上黄土高

原塬中，面积最大、黄土层最厚、保存最完整的，被称为“天下黄土第一塬”。近年来，庆阳市大力实施紫花苜蓿、肉牛、肉羊、生猪、苹果、瓜菜、全膜玉米“七个百万”工程建设，农业结构调整取得实质性突破。

这里光热资源、土壤结构非常适宜果树栽植，是国家区划的苹果最佳适生区。庆阳把苹果作为富民兴市的“三大主导产业”之首，通过加快基地建设和落实标准化生产措施，初步建成9个万亩连片果带，形成了以董志塬为中心的5个优质红富士苹果生产基地。

目前，庆阳已初步形成了南果北草、

南牛北羊、川菜塬果、普种玉米的农业区域布局，并建成了一大批产业化基地。其中，苹果栽植面积达到118万亩，年产苹果40多万吨。其中，国家有机食品、绿色食品和无公害农产品基地认证面积达到40万亩。“庆阳苹果”已通过国家地理标志登记及证明商标注册。

“我看中庆阳苹果的口感，还有它的绿色无公害品质。”北京华联综超有机农产品开发中心总经理叶宏如今采购庆阳苹果供应高端市场，“这批苹果进入超市后能卖到10多元一斤。”

除了颇受市场青睐的苹果，庆阳农产品出口创汇连续8年名列全省第一。目

前，庆阳市共有各类农产品加工企业234家，从业人数2.38万。分散在广大农村的合作社通过组织规模化生产和提供信息、技术、农资等方面服务，大大提高了农业生产的组织化程度。

绿色农业已渐入佳境的庆阳开始瞄准更高的发展水平。日前，庆阳市创建全国绿色农产品生产加工示范区建设规划已由农业部、中国农业科学院、中国农业大学和甘肃省相关专家组成的专家组评审通过，正在组织实施。到2016年底，庆阳市将建成苹果、瓜菜、保健粮油绿色农产品生产基地270万亩以上，年产绿色农产品160万吨以上。