



政府这只“看得见的手”和市场这只“看不见的手”，各有优点和弱点。缺少某一方面来管理经济，其结果将是一样的，即试图用一只手来鼓掌。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——关键是用好“两只手”鼓掌。

关键是用好“两只手”鼓掌

经济日报
中央电视台联席评论

“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”党的十八届三中全会作出的这一重大论断，在完善社会主义市场经济体制上迈出了新的步伐，是解放思想的又一次突破、理论创新的又一个成果，也是打造更有效的市场、更有为的政府必须遵循的基本方针。

经过20多年的实践，我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但在政府和市场关系的处理上，仍存在许多不足。今年两会上，一位全国政协委员讲了一件事：某地为了政绩，毁掉“撒一把流油”

的肥沃土地去引进工业项目，还要降低门槛把好好的土地白送人家；招进来的企业关注的既不是市场也不是成本，而是市长接见、“红头文件”，上的项目可能是重复建设，也可能就是个圈地的幌子。类似的事情还有不少，比如产能过剩、城市病、地方债风险、生态破坏，从根本上讲都是这个问题。可以说，政府与市场的关系处理不好，发展方式就转不了，效益最大化和效率最优化的目标也实现不了。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场对价格、生产的自发调节以及自由竞争的功能，被证明是人类社会迄今为止最有效和活力的经济运行机制和资源配置手段；政府的作用，则主要在于宏观调控和市场监管，提供公共服务，保障公平竞争。当然，政府这只“看得见的手”和市场这只“看不见的手”，也各有其弱点。例如市场主要是靠自发调节、事

后调节，对于过度垄断、两极分化、排斥公共利益等问题无力克服，完全脱离政府调控管理的市场经济就会出现“市场失灵”。而如果政府不尊重市场规律，调控管理的范围、力度过大，或者干预的方向、手段失当，非但不能纠正“市场失灵”，还会抑制市场活力。缺少某一方面来管理经济，其结果将是一样的，即试图用一只手来鼓掌。

因此，发展社会主义市场经济，就要使市场在资源配置中起决定性作用，但政府对市场也不可以完全放任，要稳中有为，实现科学的宏观调控、有效的政府治理。只要经济运行在合理区间内，就尽可能让市场不要形成政策依赖。同时也要让市场感受到政府有作为，在经济合理区间内明确长期持续、健康向前的发展方向。

今年以来，中央从转变政府职能入手，紧锣密鼓地取消和下放行政审批事

项、加大政府信息公开力度、推动地方政府职能转变、建立上海自贸区等等，同时通过财税、金融、价格等重点改革激发市场活力，既不放松也不收紧银根，而是盘活存量、用好增量，更好支持实体经济发展。这些举措博得了广泛称赞和肯定。未来经济领域改革的难点在于如何使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。一方面要正视我国市场体系建设仍比较滞后的现状，必须通过深化改革加快推进生产要素市场化配置程度，理顺资源性产品价格形成机制，从而在制度上更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。另一方面，政府也要当好市场监管、宏观调控的角色，进一步加强制度建设，做好公共服务，严格依法行政，把各种矛盾的处理纳入法治轨道，维护经济社会的秩序和稳定。

(本文执笔：齐东向)

官员要自律 网民须理性

徐达

近日，有网友在微博上称陕西咸阳市某官员带领调研组下乡调研，期间一行人穿着鞋套在乡间考察，并附有相关照片，引发网友热议。一边倒的口诛笔伐、一顶顶大“帽子”，可谓众口铄金。

“穿鞋套调研”事件的发酵，至少有两个方面的原因。一是近年来个别部门和少数干部形式主义作风严重，存在脱离群众等倾向，引起了群众的不满。同时，在网络时代，公众对公共事件的知情权、参与权等需求增强，对公职人员言行的关注度空前提高，公权部门及其工作人员的丝毫“疏忽大意”都有可能产生负面的“蝴蝶效应”。

二是一段时间以来，网络上存在一种不问真相、捕风捉影的倾向，一些人别有用心地制造或利用煽动性的信息，让信息鉴别力相对不强的普通网友轻信盲从。

网络民意的表达是公民参与公共事件的一种社会实践，是社会进步的表现。但也应客观、冷静地看到公共事件中网络民意的局限性。网络上的一些不同事实真相、动辄捕风捉影，甚至运用语言暴力煽动民意的现象，其目的已不只在表达自己的意愿或诉求，而是有意制造网络舆论的波澜。这种做法无疑会削弱社会主流话语声音，甚至在一定程度上加剧社会矛盾。

如今，网络舆论在政治生活中作用日益重要。党政机关工作人员首先要扎实高效做好本职工作，保持风清气正的作风，踏踏实实为群众服务，并时刻注意自身在公共场合的言行，自觉接受群众监督。同时，对网民的监督、质疑，应及时回应、寻求理解和共识，促成官方与网民良性沟通和互动。

对受众而言，面对纷繁复杂的网络信息，不应人云亦云，更不宜以偏概全，而应自觉保持独立冷静的判断力，对于芜杂的信息去伪存真、理性解读，在准确无误的事实判断基础上，进行合乎实际的价值判断和舆论监督。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgc@163.com。

本版编辑 胡文鹏 杨开新



朱慧卿作 新华社发

国土资源部日前发出通知，要求各级国土资源主管部门切实履行职责，严禁为钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业新增产能项目提供用地空间和配置矿产资源。此举有助于遏制高耗能、高排放和产能过剩行业等项目建设，推动产业结构优化升级，进一步转变经济发展方式。(时锋)

莫让“副业”喧宾夺主

常理

国家统计局近期公布的数据显示，今年1至9月份，我国规模以上工业企业实现主营业务利润41215.2亿元，以主营业务利润计算的利润率为5.59%，而去年同期利润率为5.93%，呈下降趋势。

主营业务利润率是主营业务利润与主营业务收入之比。该指标越高，表明企业产品定价科学、产品附加值高、主营业务市场竞争力强、利润水平高，该指标偏低则表明行业缺乏竞争力。我国工业企业主营业务利润率普遍偏低，主要有以下几点原因。

首先，国内重点行业产能过剩现象较为突出，产能过剩带来的弊端就是产品同质化竞争严重，从而使得产品价格低迷、企业利润微薄。以钢铁行业为例，我国粗钢产能由2004年末的4.2亿吨增长到2012年末的10亿吨，而且还将继续走高。今年前三季度，会员钢铁企业销售利润率仅为0.41%。

其次，由于近年来原材料成本、人工

成本等各种成本费用的持续上涨，加重了企业的负担，严重压缩了企业的利润空间。在主业经营困难的情况下，投资副业也是维持企业正常运行的一种手段。

再次，部分高回报行业“泡沫”诱人，如房地产、私募基金、大宗商品、股市等。这些行业由于自身特性，投资大、风险高、回报高，容易吸引各路资本进入。这样一来，很容易形成恶性循环——资本进入越多，泡沫吹得越大，泡沫越大利润也越高，进而吸引更多的资本前来投资。

从短期来看，企业追求多方面利润的行为无可非议，有些在做强副业的同时也能弥补主业上的短板。不过，从长远发展来看，如果企业将注意力过多地集中在副业上，特别是集中在回报率高的房地产、私募基金等上，或将造成一些较为严重的后果，最主要的一点是将导致实体经济发展效率不高，进展缓慢。当前，我国的传统产业基本都处在转型升级的关键期，

企业需要大量的资金进行技术改造、产品升级，提高产品国际竞争力。如果企业过多地将资本投入到非主业上，势必影响产业转型升级的步伐。

高回报行业往往是高风险行业，一旦泡沫破裂，将对企业、对整个产业链，甚至对宏观经济都会造成一定影响。此外，当前不少上市公司由于所处行业利润微薄，而转行投资其他行业，如参股券商等陌生行业，虽不排除少数公司从资本投资中获益，但整体情况不乐观。上市公司的理财资金或投资资金部分来自于募集资金，一旦发生亏损，就等于券商或基金公司的风险转移到上市公司，这对投资者来说，也是不公平的。

当前，我国经济总体运行平稳，但由于受到产能过剩制约、去库存化过程延续等因素影响，经济发展仍面临下行压力。在此情况下，企业仍要有过“紧日子”的准备，挤出资产泡沫，加大创新，做强主业，夯实企业之根。

多棱镜

维护地铁环境 谁该“靠前站”

事件回放 近段时间，少数人在地铁车厢内乱发广告、乱扔垃圾，遭到媒体和网友频频曝光。日前，60余名北京青年志愿者自发组织，专门到地铁内捡拾小广告，仅3个小时就清理出200多公斤。

市民应从自身做起

公共场所的环境状况是好是坏，能够折射出公众卫生习惯和社会文明底蕴。虽然单靠个人不可能从根本上解决问题，但如果能够带动更多人行动起来，将文明行为内化为文明修养，地铁等公共空间小广告泛滥、垃圾遍地等现象就能有很大好转。

在公共场所中，大家都应注意从自身做起。比如，将乘车过程中产生的垃圾放进塑料袋中，随手捡起身边的纸屑果皮等杂物。同时，不应对各种破坏公共秩序的行为视而不见，可以理性劝导别人不乱扔垃圾，对乱发小广告的人加以制止，或者向有关方面举报，还可积极参与志愿活动，形成爱护公共卫生的示范效应。

(孙尤芳 山东高青 职员)

运营方要负起责任

如今，地铁逐渐成为城市出行的主流方式。地铁环境是否文明，直接影响到地铁公司的市场形象。根治地铁小广告乱发、垃圾乱丢等现象，地铁公司不能缺位。

笔者认为，地铁公司要通过科学的管理和规划，不断完善硬件设施。比如可以考虑适当多设置垃圾箱，安排充足的保洁人员加大高峰期的清扫频次，在车厢内放置一定数量的环保袋，给乘客提供方便。还可利用车载电视、宣传画等媒介对乘客进行教育引导，告知乘客相关禁忌事项。在进站候车等环节也要加大检查，避免小广告制品被带入轨道交通。(乔建平 四川成都 公务员)

可用经济手段调节

小广告发布者收益高、风险低，是导致北京地铁车厢内小广告泛滥的根本原因。培育地铁文明不可能立竿见影，地铁公司和公众都不可急于求成，应该多通过经济手段进行调节。

一方面，可以选拔一定数量的环保监督志愿者，给予免票或半价优惠，鼓励他们在地铁中的不文明行为进行实时劝诫、引导和监督。另一方面，明确责任追究机制，地铁方面加强对车厢的巡查，并完善摄像头监控，积极接受乘客举报，对多次乱扔垃圾、乱发广告者，按规定给予适当的经济处罚。(李英锋 河北唐山 公务员)

勤俭节约应是门必修课

李云

近日有报道称，山东烟台大学某食堂7位保洁员以吃学生剩饭的方式，提醒大学生勤俭节约、杜绝浪费。半年多来，许多同学受其影响更加爱惜食物，食堂每餐回收的剩饭剩菜越来越少。

此事虽小，却格外让人关注。据统计，全国每年倒掉的食物，至少可养活3000万人，“舌尖上的浪费”令人咋舌。

教育部曾下发通知，要求各地建设节约型校园，重点加强食堂管理，大力倡导“光盘行动”、不留剩饭剩菜。对于年轻人来讲，拒绝“舌尖上的浪费”是一堂人生必修课。是否珍惜食物，直接反映出一个人的生活态度。日积月累，更会影响到一个人的世界观、人生观、价值观养成。勿以善小而不为，勿以恶小而为之。只有将杜绝浪费融入到小事中，践行在生活中，勤俭节约才能在全社会蔚然成风。

财政专项资金，有竞争才能分配好

潘铎印

近日，财政部、国家发展改革委公示了2013年节能减排财政专项资金综合示范城市名单，河北石家庄市、广东韶关市等10个城市榜上有名。与以往不同的是，这些城市不是由有关政府部门研究“敲定”的，而是由专家通过公开评审从15个入围城市中选定的。这一方式开了中央财政专项资金竞争性分配的先河。

财政专项资金如何科学配置和合理使用，是一道现实难题。长期以来，有些政府部门在分配财政资金时，不管各地实际需要、资金管理如何，习惯于“撒胡椒面”，浪费了有限的财力；或者是相关部门自己“敲定”，由于裁量权失衡，常常造成“拍脑袋”决策等问题；有些甚至“跑部”才能“钱进”，为权力寻租提供了空间。

引入财政专项资金竞争机制，不仅有助于解决公共资源配置效率不高的问题，还有助于加快政府职能转变和充分调动企业积极性。公共财政都来源于纳税人，将资金分配从“一对一”单向审批，转为“一对多”择优性审批，建立“中选好、好中选优”的项目优选机制，更好地满足了各级政府和公众的需求，提高了财政资金的使用效益。这不失为一个好方法。

记者观察
JIZHEGUANGCHA

从长远发展来看，如果企业将注意力过多地集中在副业上，过多地将资本投入到非主业上，将导致实体经济发展效率不高，进展缓慢，势必影响产业转型升级的步伐

来论