政协十二届常委会第三次会议举行全体会议

俞正声出席

新华社北京11月19日电 （记者吴晶晶）政协十二届全国委员会常务委员会第三次会议19日上午举行全体会议，17位委员围绕学习贯彻中共十八届三中全会精神作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席。

周汉民常委代表民建中央就坚定信念深化改革、切实发挥市场在资源配置中的决定性作用提出三点建议。赖明常委代表九三学社中央发言建议，提高财政支出效益，优化转移支付结构，切实压缩行政支出，着力缓解财政收支矛盾。甘霖常委代表致公党中央发言建议，深化农村土地制度改革，加快农业现代化。吴光正常委建议，在香港打造全球人民币离岸中心的“航空母舰”。董文标常委代表全国工商联发言提出，为设立民营银行营造良好环境，并就推动金融改革、发展民营银行方面需要解决的问题提出四点建议。马德秀委员代表全国政协教科文卫体委员会发言提出，深化科技体制改革，促进新型研发组织发展。岳福洪委员代表全国政协经济委员会发言指出，财税体制改革要着力解决合理界定中央与地方政府间的收入划分和支出责任等四个问题。吉林委员代表第九组发言提出，深入学习贯彻中共十八届三中全会精神，切实发挥人民政协协商民主重要渠道作用。钱冠林常委代表全国政协人口资源环境委员会发言提出，转变发展理念，健全政府政绩考核体系。彭雪峰常委代表无党派人士界发言提出，确保依法独立公正行使司法权，保障司法公正。徐辉常委代表民盟中央发言建议，加大社保建设力度，促进改革协调推进。姚爱兴常委代表民进中央发言提出，着力深化教育领域综合改革，推进实现教育现代化。何维常委代表农工党中央发言建议，立法推进医药卫生体制改革，保障人民群众健康权益。王天戈常委代表台盟中央建议，激发社会组织活力，疏通承接政府职能转移的“毛细血管”。朱维群常委代表全国政协民族和宗教委员会就民族地区职业教育需要关注的几个问题提出四点建议。何丕洁常委代表民革中央建议，推进环保执法体制改革，促进生态文明建设。李小林常委代表全国政协外事委员会就以开放促改革发展提出七点建议。

会议听取了全国政协副主席、中共中央统战部部长令计划作的关于人事事项的说明。

全国政协副主席董建华主持会议。

全国政协副主席杜青林、韩启德、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

连片特困地区乡村教师补助显成效

受益教师达100多万人

本报北京11月19日讯 记者韩秉志报道：在今天召开的新闻发布会上，教育部相关负责人表示，全国有600多个县积极探索对乡村教师发放补助，受益教师达100多万人，一定程度上改变了过去农村教师“下不去、留不住、干不好”的情况。

经国务院同意，教育部、财政部今年9月印发通知，决定对连片特困地区义务教育乡、村学校和教学点工作的教师给予生活补助。对此，教育部相关负责人表示，目前全国农村义务教育阶段学校有1亿多学生，620万名专任教师，均占义务教育阶段学生和教师总数的70%左右，农村义务教育是中国义务教育的重中之重。但长期以来，由于中国城乡经济社会发展不平衡，边远贫困地区尤其是连片特困地区的教师工作任务繁重，条件艰苦，交通、通讯等生活成本较高，生活压力较大，难以稳定和吸引优秀人才在这些地区任教。

“考虑到各地情况复杂，差异性较大，乡村教师生活补助不宜制定统一的标准，而是按照‘地方自主实施，中央综合奖补’的原则实施。”教育部相关负责人指出，按照这一原则，地方是落实乡村教师生活补助政策的责任主体，自主实施连片特困地区乡村教师生活补助政策，具体实施时间、补助范围和对象、补助标准和资金来源等，均由各地结合实际情况确定。

该负责人称，要切实提高乡村教师职业吸引力，还需要将分散的探索整合成制度安排，在鼓励地方扩大实施范围、提高补助标准方面，需国家层面给予支持和引导。这位负责人强调，为保证乡村教师生活补助发放公开、公平、公正，保证符合条件的教师能够按时、足额地拿到补助，防止不符合条件的人员冒领补助，下一步，教育部将专门下发通知，对乡村教师生活补助的组织实施、奖补资金的使用管理、加强监督检查等提出具体要求，进一步明确地方责任，实行实名制管理，坚持阳光操作，强化监督检查，确保将这件惠及广大乡村教师的实事办实，好事办好。

学习贯彻党的十八届三中全会精神

用实际行动让改革蓝图变成现实

——各地干部群众学习贯彻三中全会精神

本报讯 党的十八届三中全会吹响了全面深化改革“集结号”。各地干部群众在学习讨论全会公报以及《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》时，普遍关注改革的目标怎样如期实现，描绘的蓝图如何变成现实。大家认为，要凝聚全社会改革共识，尤其是各级领导干部要锐意进取、攻坚克难，坚定不移地贯彻落实中央的决策和部署，确保发展成果更多更公平惠及人民。

向改革要“动力”

浙江温州市近日专门围绕学习贯彻党的十八届三中全会精神召开市委常委扩大会，提出温州要继续当好全面深化改革的排头兵，再创赶超发展的体制机制新优势、新动力、新红利。温州市委书记陈一新说，温州市要抓住“五大国家级改革试点”这一深化改革的重中之重，以金融综合改革为特色，推进经济体制改革；以民办教育综合改革和社会资本办医综合改革为契机，推进社会事业体制改革；以农村综合改革为途径，推进城乡一体化发展；以民政综合改革为重点，推进社会管理创新，努力把“全国试点”办成“全国示范”。

河南焦作市近日召开市委常委(扩大)会议，集中学习传达中共十八届三中全会精神。焦作市委书记孙立坤说，要把学习贯彻十八届三中全会精神与焦作正在开展的“十大建设”、“人民在心中，转型我先行”主题实践活动和党的群众路线教育实践活动等结合起来，围绕加快经济转型示范市建设、美丽焦作建设，深入企业、深入基层、深入群众开展调查研究，推动发展、促进工作。

贵州省各地各部门通过多种形式传达、学习、贯彻党的十八届三中全会精神。遵义市要求，全市各级各部门和广大党员干部要结合全会精神和当前工作实际，努力提出管用、能用、有效的实施意见，在缩小城乡差距、简化行政审批、促进社会公平正义、推进文化体制改革、维护社会和谐稳定等方面进行积极探索。安顺市委书记周建琨表示，他们将紧密结合安顺实际，坚定不移推进全面深化改革，确保安顺与全省全国同步全面建成小康社会。贵州黎平县针对部分村寨群众听不懂汉语的实际，组织200个少数民族语言读报小组，带着党报党刊深入到403个村，用民族语言向各族群众宣讲十八届三中全会精神，让全会精神传遍侗乡苗寨。

连日来，雪域高原干部群众同样掀起了学习三中全会精神的热潮。中国人民银行拉萨中心支行党委书记、行长郭振海表示，他们结合人民银行职责，把深化金融体制改革作为战略任务来抓。用好、用足、用活中央赋予西藏的特殊优惠金融政策，为社会各界提供更加便捷的金融服务和金融产品。拉萨海关征统处工作人员夏海明表示，三中全会提出的一系列改革部署，让他们更加坚定决心和信心，他们将切实结合西藏外贸发展实际，为政府、企业提供更加积极的服务，实现“为国把关”和“服务经济”工作的高度统一。

让发展成果更多更公平惠及全体人民

全面深化改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，确保发展成果更多更公平地惠及全体人民也是改革目的所在。甘肃省委宣传部副部长范鹏认为，让改革蓝图变成现实，一要紧紧依靠人民群众中蕴藏的无穷无尽的智慧发现发展中的问题和前进中的困难，为改革提供准确的“问题源”和“矛盾点”；二要紧紧依靠人民群众中蕴藏的巨大积极性、主动性和创造性去破解改革发展中的难题，让广大群众广泛参与、当好主人；三要紧紧依靠广大人民群众中蕴藏着的强大集体力量和正面能量维护最广大人民的根本利益，尽最大可能调动一切可以调动的积极因素、和谐因素和建设性因素。

近几年，甘肃白银有色集团公司通过改革发展，企业发生了很大变化，也让广大职工切实得到了实惠。“公司搞棚户区改造，我和同事们都从过去的小平房搬到了新楼房，工资收入也比前几年翻了一番。”白银有色集团深部矿业公司工人柴利平告诉记者，“十八届三中全会公报中提出让发展成果更多更公平惠及全体人民，让我们对美好生活有了更多期待。”据悉，白银市将加快新一轮扶贫攻坚行动步伐。白银市委书记张智全说，学习宣传贯彻十八届三中全会精神，最根本的是要着力推动转型跨越发展，加快全面建成小康社会步伐。为此，他们瞄准扶贫重点乡村和最困难的群体，确保扶贫对象年均纯收入增幅高于全市平均水平2个百分点。

山东省德州市委常委、宣传部长、武城县委书记张传忠说：“十八届三中全会释放了一个重要信号：经济发展不能再唯GDP论英雄了。经济发展的速度只是一个方面，经济指标上去了，民生保障、生态环境建设搞不好，这样的GDP再高也是虚的，没有质量的经济增长是粗放式增长，没有质量的发展不是科学发展。就县域经济发展而言，应该全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，追求实实在在、没有水分的生产总值和有效益、可持续的经济发展。要把群众安危冷暖放在心头，把老百姓迫切希望办的事办好、办实，让老百姓看得见、摸得着、感受得到生产总值的实在增长，让发展成果惠及广大人民群众。”

三中全会对全面深化改革作出的各项部署以及提出“让发展成果更多更公平惠及全体人民”同样在江西南昌广大干部群众中引起强烈反响。南昌市西湖区民政局副局长吴刚说，“这次会议在改革指导思想上更加直接地反映了群众愿望，我们下一步将在加强老年人的福利保障工作方面逐步扩大覆盖面，争取在各街道建立居家养老服务站；在加强儿童的福利保障工作方面准备将困境儿童纳入保障范围，并且加大力度做好儿童身体、心理、教育、生活等多方面的服务工作。”

南昌市青云谱区住房保障和房产管理局局长毛国平说，结合全会精神，青云谱区将本着阳光征收、让利于民的原则，加快推进南昌市最大的棚改项目——十字街旧城(棚户区)改造项目，届时棚户区的居民们将彻底告别无厕所、无浴室的低矮危旧房，乔迁新居，迎来新生活。青云谱区三店街道南苑社区居民李继山说，“国家连续9年给我们企业退休人员增加退休金，使我的生活老有所养，老有所医，老有所乐，衣食无忧。我相信，今后改革发展的成果会更多地、更公平地惠及全体人民，人民群众的‘幸福指数’也将越来越高。”

北梁棚户区改造是内蒙古包头市的一号工程。正在现场指挥的东河区委书记贺海钧说：“北梁棚改既是北梁12万百姓的安居工程，也是考验干部能不能把三中全会精神落到实处的最好见证，让全体人民享受社会福祉，首先要做的就是解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。今年50万平方米的征拆任务提前一个月完成了，明年，我们要把落实全会精神同党的群众路线教育实践活动紧密结合起来，做好北梁棚改工作，以实际行动造福百姓。”骑着电动车赶回来想再看一眼老房子的陈秀梅说，“我已经搬到新小区了，有暖气，面积也大，这就是三中全会说的人民福祉吧，在北梁棚户区住了20多年，现在我享受到了。”

中国农业银行广西分行农村产业金融部干部李瑞林这两年被派到河池市凤山县林兰村任“第一书记”，他结合自己的工作实际说出了学习三中全会精神的体会：“改革的各项措施要落实到位，必须依靠广大人民群众，并让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。”近年来，林兰村呈现了“村道通、饮水洁、住房新、种养兴、民众乐”的喜人景象。“这当然离不开农行围绕‘强农、惠农、富农’金融服务等方面做的努力，但更主要的是村民们有热情、有能力、有想法，只要把出发点放在改善他们的生产生活条件上，把他们充分动员起来，调动他们的积极性，集中他们的智慧和力量，扶贫攻坚工作就能得到大的推进。”李瑞林说。

（本报记者 张玫 王伟 吴秉泽 王新伟 夏先清 代玲 李琛奇 陈发明 王金虎 赖永峰 刘兴 乔雪峰 童政 通讯员 王德胜）

人民日报评论员文章

坚持社会主义市场经济改革方向

——五论认真贯彻落实十八届三中全会精神

自1992年党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的目标以来，经过20多年不懈探索，大胆实践，我们取得了成功，积累了经验。遥望前路，社会主义市场经济的改革方向，依然是推进中国现代化建设的引航之灯。

“必须坚持社会主义市场经济改革方向”，党的十八届三中全会重申社会主义市场经济体制的改革目标，这是我们党在建设中国特色社会主义进程中的又一重大理论和实践推进，也是全面深化改革的基本遵循。

社会主义市场经济体制，是活力之源。曾经，粮票、布票、肥皂票见证了一个商品短缺时代，我们落后于迅猛发展的外部世界。而今，市场机制催生蓬勃的生产力，开放的中国与世界深度交融，成就了中国道路举世瞩目的辉煌。围绕建立社会主义市场经济体制这个目标，推进经济体制以及其他各方面体制改革，我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，实现了人民生活从温饱到小康的历史性跨越，实现了经济总量跃居世界第二的历史性飞跃。将市场经济的种子播撒入社会主义的土壤，极大调动了亿万人民的积极性，极大促进了社会生产力发展，极大增强了党和国家生机活力。

经过20多年实践，我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但仍存在不少问题，主要是市场体系还不健全，市场发育还不充分，特别是政府和市场关系还没有理顺，市场在资源配置中的作用有效发挥受到诸多制约，实现党的十八大提出的加快完善社会主义市场经济体制的战略任务，还需要付出艰苦的努力。

坚持社会主义市场经济改革方向，核心是处理好政府和市场关系问题。这次全会提出紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，更好发挥政府作用，是我们党在理论和实践上的又一重大推进。从“基础性作用”到“决定性作用”，体现了市场决定资源配置的一般规律，必将对我国改革开放和经济社会发展发挥极为重要的作用。同时，也要看到“决定性作用”并非“全部作用”，我国实行的是社会主义市场经济体制，仍然要坚持发挥社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥体制优势的内在要求。划定政府与市场的边界，让“两只手”相得益彰，社会主义市场经济必将迈出新的步伐。

马克思主义认为，生产关系决定一切社会关系。坚持社会主义市场经济改革方向，不仅是经济体制改革的基本遵循，也是全面深化改革的重要依托。使市场在资源配置中发挥决定性作用，主要涉及经济体制改革，但必然会影响到政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个领域。一些体制机制，需要适应经济体制改革而改革，及时推进、相互协调，使各方面体制改革朝着完善社会主义市场经济体制这一方向协同推进，同时也要使各领域自身相关环节，更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求。同心协力、同频共振，才能聚合起协调推进的强大能量。

从建立到发展、完善，社会主义市场经济体制不啻为一场前无古人的伟大革命。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。我们深信，改革大业一定会在向纵深推进中，开拓新境界、创造新光荣。

（新华社北京11月19日电）

国家卫生计生委：

推动解决群众反映强烈的突出问题

践行群众路线

整改进行时

本报北京11月19日讯 记者吴佳佳报道：在党的群众路线教育实践活动中，国家卫生计生委出实招改作风为百姓健康护航，围绕职能转变、深化医改、构建和谐医患关系、简化流动人员办证、整合基层服务资源、打击非法行医等方面，推动解决群众反映强烈的突出问题。

为缓解群众看病难、看病贵现象，国家卫生计生委进一步推进医药卫生体制改革。在加强新农合管理服务方面，使新农合参合率稳居99%，政策范围内住院补偿比提高至75%左右，全面推开20种重大疾病保障，扩大基本药物制度在农村社区的覆盖面，提高人均基本公共卫生服务经费补助标准至30元，在全国867个县市的1600家县级公立医院开展综合改革，753个县市全面取消药品加成政策。

为解决基层服务工作中的不规范问题，国家卫生计生委针对流动人口办理准生证难的问题，改造现行流动人口服务管理系统，简化办证程序，实行办证承诺制，努力减少推诿扯皮现象。针对部分地方乡镇计生服务站建设标准过高等情况，国家卫生计生委积极推进基层妇幼保健和计划生育技术服务资源优化整合，规范乡镇计生服务站功能，提高妇女儿童健康保障水平。

同时，为切实维护人民群众健康权益，国家卫生计生委联合有关部门进一步整顿医疗秩序，开展打击非法行医专项行动，严厉打击“黑诊所”、“游医”和假冒军队名义行医行为，重点查处医疗机构、计划生育技术服务机构出租承包科室、聘用非卫生技术人员、超范围诊疗、胎儿性别鉴定等行为，坚决打击“医托”行骗行为，同时，在全国医疗卫生系统深入开展“反商业贿赂、树行业新风”专项行动，努力解决医药购销领域商业贿赂纠而复生、打而不绝的问题。

浙江省台州市椒江区：

开启“全民志愿者”模式

本报记者 黄平 实习生 杨柳

“老张来啦，欢迎欢迎。”“老张”是浙江省台州市椒江区白云敬老院的常客，只要看见他过来，老人们便乐得合不拢嘴。

“老张”名叫张文涛，年近七旬，由他带领的蓝天志愿者协会，常常去敬老院为老人们义务洗头、理发、打扫房间，受到老人们的欢迎。

如今，在人口约54万的椒江区，像“老张”这样的志愿者有10多万人，从8岁的小学生到76岁的退休教师，志愿者服务的触角延伸到全区300多个村。庞大的志愿者队伍、常态化的志愿者活动、多样化的志愿服务内容，将“志愿者”从人群中的“楷模”变成了“平民”，“人人从善，人人向善”已成为椒江区的一种风尚，“全民志愿者”模式在这片区域开启。

据椒江区委书记陈祥荣介绍，2012年年初，椒江以打造“首善之区”为契机，在全区推行“善行椒江”活动。区委首先在海门、白云、葭沚3个城区街道进行试点，在城区36个社区建立“村居志愿服务站”，然后再推广到全区6个农村街道(镇)的275个村，形成一级抓一级、层层联动的三级工作体系。

从点推广到面，椒江区志愿者人数占据村居常住人口20%。各村居结合自身特点，拓展志愿者服务内容，让各行各业、各年龄层的人都能参与其中。

据统计，“善行椒江”活动推行以来，全区已开展各类理论宣讲890场次，为群众提供各项服务13100多次，全区受助群众达19万多人。“人人从善，人人向善”的风尚成为椒江区“不变的气候”，在10多万志愿者中，有近半数的人有了志愿者服务的“身份证”。该区通过建立志愿者注册登记机制，保持志愿者服务的常态化。

本版编辑 秦文竹