

全面深化改革纵横谈

□ 亢舒

# 楼市调控应多靠市场之力

@ 微议室

## 城市群内部发展当均衡

新发布的《中国城市群发展指数报告2013》显示，我国三大城市群中，京津冀地区的纵横指标排名反差最大。有关专家分析称，虽然京津冀地区近来在城市经济、生活质量等方面进步很快，但距离一个理想的城市群还有很大差距。

【微评】京津冀地区汇聚了我国经济、文化和人力等优质资源，取得高速发展。但从内部看，北京作为全国性的政治文化中心，城镇化进程中过度集中了城市群内的资金、人才、技术等，由此形成了“虹吸效应”，影响到周边地区的发展步伐。只有均衡协调内部资源，城市群发展才更加可持续。

## 管理不妨多“激励”

日前，浙江海宁一位女教师入围“一年零违法”驾驶员，喜中一辆价值7.38万元的小轿车。此外，还有117位驾驶员分别获得品牌手机、话费充值卡等奖品。交警称，奖励只是一种形式，目的是激励驾驶员文明行车。

【微评】目前，法律法规的执行往往“罚”字当先，交通领域的处罚尤其多：乱停乱放、超速、超载、闯红灯……交警的罚单对规范司机行为确有实效，但海宁交管部门的做法提供了一种新思路：如何让被管理者主动遵守法律法规，而非“屡教不改”？管理部门不妨多用奖励举措。

## “双11”收官需给力

今年“双11”快递业务总量比去年增长7成，单日峰值刷新了快递行业新纪录。虽然主要快递公司都加大了人力、物力投入，但近日媒体曝光称，一些快递变“慢递”，部分派送点货物堆在地上，路人可随意翻看，此外还出现了爆仓、丢件以及要求收件人自取的情况。

【微评】“双11”购物狂欢后，快递公司面临着自身服务水平的一场“大考”。各快递派送点由于人数有限，包裹激增必然导致服务水平下降。快递公司可通过增派人数、和客户沟通自取来提高效率，也亟须就件提供说明，完善赔付流程。不仅要让顾客高兴订货，更要让顾客满意收件。这样的“双11”，才算真给力。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

近期出台的楼市调控措施开始从倚重“限购”、“限贷”等手段，逐步向市场手段与行政手段并用过渡，特别是强调通过扩大供给平衡市场需求，建立起房地产市场调控的长效机制

而是跟城市市场并轨，将大大增加土地的供应量，相应住房供应量增加，房价预期就会稳定。其次，房产税主要针对房产保有环节征收，将在相当程度上调整房地产存量市场，提高持有住房成本，使闲置住房回归市场，减少楼市泡沫的效应。同时，房产税立法目的并不是单纯地打压房价，它实质上是以房产保有环节征税形成规范的经济调节杠杆，来形成多种正面效应，包括对地方政府职能转变的合理激励，以及在配套改革中改变地方政府对土地财政的过度依赖。这一改革也是优化我国税制结构和收入再分配的组成部分，对于完善市场经济体制具有全局意义。

需要强调的是，十八届三中全会提出的

而是跟城市市场并轨，将大大增加土地的供应量，相应住房供应量增加，房价预期就会稳定。其次，房产税主要针对房产保有环节征收，将在相当程度上调整房地产存量市场，提高持有住房成本，使闲置住房回归市场，减少楼市泡沫的效应。同时，房产税立法目的并不是单纯地打压房价，它实质上是以房产保有环节征税形成规范的经济调节杠杆，来形成多种正面效应，包括对地方政府职能转变的合理激励，以及在配套改革中改变地方政府对土地财政的过度依赖。这一改革也是优化我国税制结构和收入再分配的组成部分，对于完善市场经济体制具有全局意义。

财税体制改革、完善金融市场等改革，都将影响房价。目前房价高，很大原因是地价、税负和融资成本高。取消或减少建设环节的各种费用，降低房地产业的税负和融资成本，同时加大土地供应，住房供应量就会增加，供求关系变化将使房价趋于稳定。

十八届三中全会未对房地产市场调控专门提及，一定程度上也是“市场在资源配置中起决定性作用”这一精神的彰显。上世纪90年代以来，我国进行的住房制度改革使得住房问题的解决逐步从福利分房向住房商品化过渡。20多年来，房地产市场发展迅速，为百姓住房问题的解决以及经济社会的发展起到了积极作用。尽管“限购”等调控手段在一定程度上不可避免，房地产市场的问题终究要交给市场解决，靠供需决定价格。

应该明确，由于涉及多方利益，房地产市场调控长效机制的建立是渐进的。相应的，以“限购”为代表的行政手段退出，也有可能是一个渐进的过程。否则在缺乏有效替代政策的情况下，大规模放开限购，意味着楼市调控松绑，对市场稳定有害无益。

## 对“苍蝇”也要狠拍

朱海滔

日前，中央纪委监察部网站公布了各地查处违反中央“八项规定”的情况。截至今年9月底，共处理16699名干部，其中乡科级为16080人，占96.3%；在被处以党纪政纪处分的3721名干部中，乡科级为3535人，占95%。

基础不牢，地动山摇。乡科级等基层干部与群众联系紧密，一言一行直接关系到党和政府的形象。随着土地、矿产等资源价值激增，一些地方乡科级干部的权力越来越大。与此同时，由于乡镇纪检监察力量薄弱、监督约束机制缺失，使得不少“小官”无视党纪国法，蜕变为“寄生虫”，贪污集体财产者有之，挪用公款者有之，巧立名目大吃大喝者有之。这不但给国家和集体财产造成损失，更损害了党和政府在群众中的形象。

中央明确指出，在严惩腐败上，要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。贪官不论大小，都是党和国家的蛀虫。各级纪检监察部门应立足“抓早抓小”，对基层干部存在的苗头性问题干预处理，把问题解决在萌芽状态。

(上接第一版)

对于下一步改革的任务，《决定》明确指出：要“紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”。为此，“必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。”根据《决定》的要求，今后深化经济体制改革，应当朝着扩大市场配置资源作用的方向来进行。这是针对当前资源配置中存在的问题提出来的。应当看到，虽然经过多年改革，在发挥市场配置资源的作用方面取得了历史性进步，但是，由于生产要素的市场化程度和市场发育程度都较低，市场对资源配置的作用远远没有发挥出来，降低了市场配置资源的效益和效率。具体来说：

由于社会体制改革滞后，对公益事业、公共服务领域形成屏蔽，资金等生产要素难以进入，造成经济和社会发展一条腿长、一条腿短，诸如交通拥堵、进养老院难、入幼儿园难、停车难等，都是由于社会资金进入难带来的。

由于城乡一体化改革滞后，形成城乡之间的市场壁垒，阻碍了生产要素在城乡之间的双向自由流动，一方面是城市大量闲置的资金、技术、人才等要素难以进入农村市场，另一方面是农村大量资源由于不能市场化而吸引投入，农民犹如“捧着金碗要饭吃”，严重制约了农业的现代化和农村的发展，直接导致城乡差距不断拉大。

由于地区之间的行政分割，严重扭曲了生产要素在地区之间的配置，形成了城市与周边地区发展水平的巨大落差。在城市内，人口和产业高度密集，土地、淡水等资源严重短缺，房价不断攀升；而在临近地区，经济发展落后，投资严重不足，资源大量闲置，半小时车程之内房价相差10倍以上，形成繁华的城市被贫困地区包围的状况，削弱了城市对周边地区的辐射带动作用。

由于生态文明体制改革滞后，阻碍了生产要素对生态环境的投入，直接导致大面积雾霾天气和水资源严重污染。核心问题是没有找到共享性公共产品的价值补偿机制，生态环保工作停留在空喊阶段，治理者得不到回报，污染者大赚其钱。脱硫、脱硝、除尘任务未能交由独立于排放方、具有特许经营权的企业来承担，谁污染、谁治理流于形式。如何尽快形成环保产业的投资激励机制，吸引社会资金投入，使环保产业成为新的投资热点和经济增长点，亟待进行市场化改革。



《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，对于改进预算管理制度着墨甚多。“清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，一般不采取挂钩方式”的表述，表明今后将不再单纯以经济数据论英雄。这有助于克服对GDP的盲目崇拜，实现经济社会文化等各方面协调发展。(时锋)

# 坚持社会主义市场经济改革方向

由于文化体制改革滞后，文化产品的市场交换价值难以实现，制约了社会资金对文化产业投入，使广大人民文化创新的智慧和能力受到压抑。中华民族是具有文化创造力的民族。只要通过深化文化体制改革，在弘扬核心价值观的前提下，引入市场观念，强化商品意识，使文化产业投入能够取得合理回报，我国文化繁荣的局面一定会早日到来。

使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的“牛鼻子”，紧紧抓住这个关键环节，就能带动和影响各方面的改革，不断取得改革的新进展、新成就。

二、深化公有制实现方式的改革 使其更有效地与市场经济融合

公有制经济能不能与市场经济对接，是建立社会主义市场经济体制要解决的关键问题。21年前，当我们提出社会主义市场经济体制改革目标时，一些西方经济学家曾断言，市场经济只能建立在私有制的基础之上，除非全盘私有化，否则中国是不可能搞市场经济的。然而，通过探索全民所有制的实现方式，对国有企业实行所有权与经营权分离，国有企业建立起以股份制为基础的现代企业制度，实现了国有企业与市场经济的融合。在农村，通过实行土地家庭联产承包责任制，土地所有权归村集体，经营权归农户，使农户成为独立的商品生产者经营者，从而调动了农户的积极性，实现了农村土地集体所有制与市场经济的融合。股份合作制是中国农民在改革中创造出来的，是劳动者的资本联合与劳动联合相结合的一种产权组织形式，是集体所有制的一种实现形式。运用这种形式兴办乡镇企业，农民既是企业所有者又是企业劳动者，既利用农户零散资金办一些单独办不了的事，又增加了农民的财产性收入。实践证明，对公有制包括全民所有制和集体所有制实现方式的改革是成功的。公有制与市场经济的无缝对接，既有利于发挥公有制经济的优越性，又有利于发挥市场机制的作用。

在深化公有制实现方式的改革上，《决定》从有利于公有制经济发展出发，提出了新的要求。

对国有企业改革提出“以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”。这是继建立现代企业制度之后国有企业改革面临的新任务。由过去以管资产为主转变为以管资本为主，有利于调整和优化国有经济布局，有利于扩大国有企业自主经营的权利，有利于国有企业在与各类企业平等竞争中提高经营、创新能力，有利于通过参股、控股放大国有经济控制力和影响力。这是国有经济实现方式的创新和完善，将使国有经济与市场经济更好地融为一体。

对于农村土地集体所有制实现方式的改革，《决定》提出稳定农村土地承包关系并保持长久不变，“赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。”提出建立城乡统一的建设用地市场，改革完善农村宅基地制度，“慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。”农村土地制度的这些改革，将有利于土地的流转，促进农业集约化、规模化方向发展；有利于充分挖掘土地潜力，满足经济发展和城乡建设对土地的需求，对同步推进城镇化与农业现代化，具有重要意义。土地作为稀缺资源，只有通过市场交换，使其价格反映稀缺程度，才能促使人们对土地利用的节约，使农民对土地的用途物权转变为财产性收入的来源。土地所有权与经营权的分离，既保持了其公有性质，避免土地的买卖和兼并，又能体现其商品属性，与市场经济相融合。

《决定》提出积极发展混合所有制经济，指出“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”，要推动更多

国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。鼓励企业员工持股，“形成资本所有者和劳动者利益共同体”。这种以股份制为基础的混合所有制经济，是与市场经济高度融合的现代产权组织形式。员工持股使劳动者成为所有者，对于调动劳动者积极性、增强企业凝聚力、实现共同富裕，具有重要意义。

三、分配制度的改革将进一步形成经济发展的强大动力机制

以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，是中国特色社会主义的分配制度。由于确立了劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则，极大地调动了劳动者钻研技术、改善管理的积极性，激发了生产要素的潜力，形成了推动经济发展的动力机制。

《决定》针对当前分配领域存在的行业、地区和个人之间收入差距拉大的问题，从初次分配、再分配和分配秩序3个方面指出了深化改革的方向和措施。提出“提高劳动报酬在初次分配中的比重”，“促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业”。合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。“健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。扩展投资和租赁服务等途径，优化上市公司投资者回报机制”，多渠道增加居民财产性收入。在再分配方面，提出“完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大税收调节力度”。提出规范收入分配秩序，建立个人收入和财产信息系统，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

《决定》关于分配制度的改革，体现了3个明确要求：一是在国民收入分配中尽可能向居民倾斜，提高居民收入占国民总收入的比重。这是提高居民消费率的需要，也是转

变发展方式的首要任务。通过多种途径提高居民收入水平，增强居民购买力，才能建立消费增长的长效机制。二是调整收入分配结构，重点增加中低收入者收入，调节过高收入。通过缩小收入分配差距，走共同富裕道路。扩大就业是增加中低收入者收入的重要途径。三是规范收入分配秩序，实行收入透明化，取缔非法收入。深化收入分配制度改革，形成合理有序的收入分配格局，将为我国经济发展提供源源不断的动力支持。

四、健全宏观调控体系是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求

社会主义市场经济体制的一个重要特征，就是科学的宏观调控和有效的政府治理。我们要在较短时间内赶上发达国家的经济水平，同时推动经济体制的转轨，必须合理发挥政府的作用。在计划体制下，政府对微观经济活动干预过多，干了许多干不了的事情，以致阻碍了经济发展。在过去35年的改革中，我们在简政放权、扩大市场作用的同时，不是简单地认为政府管得越少越好，而是不断转变政府职能，切实把那些市场解决不了的问题承担起来。通过宏观调控，保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产布局优化，减缓经济波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展，就是政府必须加强并全力履行好的重要职能。

《决定》对转变政府职能、健全宏观调控体系提出了一系列改革举措，指出要“健全以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段的宏观调控体系，推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化”。完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。进一步简政放权，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。政府要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，加强市场监管，加强各类公共服务的提供。

《决定》从市场的作用、基本经济制度、收入分配制度、政府宏观调控等方面所作出的改革部署，很好地坚持了社会主义市场经济改革方向，应当认真学习贯彻，不折不扣贯彻落实。通过全面深化改革，实现党的十八大提出的到2020年全面建成小康社会的宏伟目标。