城乡发展一体化大家谈

下好城乡联动这盘棋

瞿长福

我国农村改革步入到攻坚深化的关键时期。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,对健全城乡发展一体化的体制机制进行了进一步完善,在构建新型农业经营体系、赋予农民更多财产权利、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置等方面,提出了许多创新性的改革措施。这些举措既是农村改革的方向,也是农村改革的抓手,从当前来看,尤其需要把农村改革与城市改革一并设计、一体推动,以新的理念和思路下好城乡联动这盘大棋。

改革开放以来,我国"三农"领域发生了翻天覆地的变化,无论农业发展、农村环境还是农民收入都与过去不可同日而语。但是,城乡二元结构还没有根本改变,城乡发展差距不断拉大的趋势没有根本扭转。城乡发展不平衡不协调,仍是我国经济社会发展的突出矛盾。要从根本上解决这些矛盾,必须坚持城乡联动,推进城乡发展一体化。

坚持城乡联动,就要在坚持农业家庭经营基础上推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。在新的经营条件下,传统农业分散经营带来了土地细碎化、缺乏规模效益和农村"空心化"等问题,这些问题使发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体有了更现实的紧迫性。在实践中,一些新型农业经营主体在实现农业生产数量和质量的提升上具有明显优势,具有相当的市场竞争力,正在成为现代农业的"领头羊"。

在稳定农村土地承包关系并保持长久不变的前提下,推动农业生产规模化、专业化、现代化经营已成为现实需要。在这一过程中,一个基本前提是维护好农民利益,积极探索农民土地承包收益权的实现形式,让农民充分享受到土地增值增效的长久收益。现在一些农民不愿意流转土地就是担心土地流转出去之后慢慢"归公"了,所以,下一步要加快土地承包权确权颁证,让农民手中有证,真正落实《决定》提出的赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。同时,实践中还要防止"刮风式"土地流转、"运动式"规模经营,不要给土地流转定指标、下任务,避免"好心伤农"。

坚持城乡联动,就要赋予农民更多财产权利、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。传统意义上的农民,很少或基本没有财产收益,土地承包经营权不可抵押担保,农村住房不能抵押转让。在公共资源配置上,尽管这些年乡村的道路、电力、通讯等基础设施有了很大改善,但相比城市,农村基础设施建设依然有明显差距。这些方面的差距既堵塞了农民增收的渠道,制约了农民增收的速度,也影响了农民从土地上转移进城的意愿和能力。现在,农民不仅从土地获得了稳定的权益,而且《决定》提出,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。同时《决定》要求选择若干试点,慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道。

在城乡要素平等交换上,农村最大的交换资本就是集体建设用地。农村集体建设用地主要分为乡镇企业用地和农民宅基地,过去集体建设用地不能直接入市交易,只能由政府部门征收为国有土地之后才能上市,农村集体和农民享受不到集体土地转换为国有土地之后的巨大差价。同时农民住房不能交易转让,一些地方就以村庄整治为名让农民"集中上楼",腾退出来的土地指标通过"占补平衡"转为建设用地指标。如今,《决定》明确提出,在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。需要注意的是,集体经营性建设用地同样要符合规划和用途管制,既要坚持和完善最严格的耕地保护制度,又要防止集体内部出现违背农民利益的事情发生。

坚持城乡联动,就要不断完善城镇化健康发展的体制机制,在人的城镇化、大中小城市和小城镇协调发展、产城融合、改革户籍制度和健全社会保障体系等方面切实采取有力有效措施。当前,我国农村改革走到了需要攻坚深化的关键时期,需要以新的理念破解农村改革发展难题,以更有力的措施和办法推进农村改革,增强农村活力,释放改革红利,加快健全城乡发展一体化体制机制,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

粮食部门加快推进秋粮收购

本报讯 记者周琳报道:为做好今年秋粮收购工作,切实保护农民利益和种粮积极性。国家粮食局要求各地粮食部门,充分利用社会仓储资源,强化粮食购销组织引导,完善收储贷款机制,加快落实好玉米和大豆临时收储、采购东北粳稻和玉米费用补贴等一揽子秋粮收购惠农政策。

今年在东北地区继续实行玉米、大豆临时收储政策。玉米(国标三等)临时收储价格为:内蒙古、辽宁1.13元/斤,吉林1.12元/斤,黑龙江1.11元/斤。玉米临储收购水分扣量按1:1.3执行,按1:0.3扣价作为企业烘干费。大豆(国标三等)临时收储价格为2.3元/斤。临时收储时间截止时间到2014年4月30日。

同时,为鼓励销区企业到产区采购新粮,充分利用社会仓储资源,今年将给予相关企业补贴,并允许有关企业经国家有关部门批准适当搭建露天储粮设施,增强收储能力。

国家粮食局要求产区各级粮食部门要组织和引导当地农民有序均衡售粮,避免出现"排长队"现象;要加强对地区间烘干能力的调度,组织企业积极为农民提供代烘干服务。销区各级政府要抓住今年东北等产区秋粮丰收的有利时机,积极组织引导储备企业到产区采购新粮,增加地方储备,缓解产区仓容压力。

湖北省中晚稻收购进展顺利

本报讯 记者张雪报道:当前,湖北省中晚稻收购总体进展顺利,收购进度较快,收购市场秩序良好。截至11月7日,湖北全省已累计收购中晚稻167亿斤,比去年同期多购46亿斤,增幅38%,其中收购新产中晚稻100.1亿斤,比去年同期多购29.2亿斤,增幅41%,按最低收购价收购的中晚稻已达31.2亿斤。

在最低收购价政策的拉动下,湖北省中晚稻收购价格逐步回升并趋于稳定,市场收购价比启动托市前提高0.05元/斤至0.10元/斤,稻米加工企业自营收购的中晚稻达到1.30元/斤左右。

针对今年因高温干旱导致中晚稻瘪壳等有机杂质普遍偏多的情况,湖北省粮食局与中储粮湖北分公司、湖北省农发行严格要求各收储库点加强稻谷质量抽检把关,经整理达标后入仓储存。从目前抽检情况看,入库的最低收购价中晚稻基本达到国家质量标准。

接下来,湖北省粮食局将会同中储粮湖北分公司、湖北省农发行,根据各地收购需要和仓容实际,及时新增托市收购库点,或通过集并、移库增加库容,全力满足农民售粮需要。同时,认真组织托市粮验收确认,支持多元主体入市收购,进一步加强监管服务,防止出现农民"卖粮难"、"打白条"现象。

11月16日,在中储粮哈尔滨直属库,送粮车辆卸下送来的稻谷。当日,黑龙江省2013年最低收购价稻谷收购正式开秤,全省13个地市同步启动。最低收购价稻谷收购时间从2013年11月16日起至2014年3月31日止。收购价为每市斤1.50元。

新华社记者 王建威摄

突破培育新型农民的"围墙"

本报记者 乔金亮

前不久,福建省龙岩市的238名农民高兴地领到了《新型职业农民资格证书》。他们分别是龙岩市水稻、水果、蔬菜、花卉等8个特色产业的领头羊。"目前,全市建档立卡的新型职业农民培育对象达8630人。这是首批通过认定的新型职业农民。"龙岩市农办主任廖汉铭介绍,针对职业农民贷款难题,龙岩积极探索担保基金奖励制度。目前全市累计投入1600万元担保基金,按放大倍率可帮助农民从商业银行获得贷款8000万元以上,实际已为农户贷款担保457笔,贷款额达6074万元。

去年8月,农业部启动实施新型职业农民培育试点,提出在3年内,选择100个试点县,每个县根据农业产业分布选择2至3个主导产业,培育新型职业农民10万人。目前,全国100个试点县中,已有88个县建立了新型职业农民教育培训制度,73个县制定了新型职业农民认定管理办法,61个县明确了扶持政策。类似龙岩,各地不断增强新型职业农民培训的针对性和实效性,在土地流转、金融保险、生产补贴等方面提高对他们的扶持力度。

对新型职业农民进行认定是不是为务农设置门槛?农业部部长韩长赋表示,这不是设置务农门槛,而是为了更好地引导农民接受教育培训,定向加大政策扶持力度,发展壮大新型职业农民队伍。要坚持政府主导和农民自愿的原则,针对不同类型、不同层次的职业农民,实施差异化的认定标准和扶持措施。同时,建立动态管理机制,既要创造条件吸纳新型职业农民,也要研究制定退出办法。

经过30多年的改革发展,我国绝大部分地区已经形成了以农广校为主体、多元力量参与的农民教育培训体系。随着现代农业的发展,农业教育培训资源不足、机制不完善、条件不配套等问题日益凸显。很多县级教育培训力量不同程度存在设施设备不足和老化陈旧等问题。有关人士直呼,"我们在用上世纪90年代的设备培养21世纪的职业农民"。

据了解,我国现行农业职业教育体系中,务农农民职业教育是一块短板。一方面,职业院校农科专业吸引力不强、招生难。据教育部2012年统计,全国高等职业院校农科专业学生仅占1.76%,中等职业学校农科专业学生仅占10.35%,与农业承载的劳动力比例严重失调,而且职业院校毕业学生大多不愿回到农村务农创业。另一方面,农民想学习却没有条件,受经济、时间、地点等因素限制很难进入传统围墙式的职业院校学习。

"相比传统围墙式的农业职业教育,各级农广校有不少优势。"中央农广校常务副校长王守聪说,经过33年的发展,全国农广校体系在农村实用人才培养中发挥着主渠道作用。目前,全国农广校体系有各级校约2600所,包括1所中央校、36所省级校、319所地市级校、2244所县级校。依托农广校建立了2270个各级农民科技教育培训中心。以中央校为例,开发的在版文字教材达416种,每年制作大量的电视广播教学节目以及多媒体课件。还从高校和科研院所选聘了近500名专家,建立起学科齐全的专任教师师资库。

农业部副部长、中央农广校校长张桃林表示,农民教育培训具有显著的公益性特征,是社会不愿做、做不好的事情,就要靠农广校这样的"国家队"来承担,重点解决基础性、公共性和普惠性的问题。在这个基础上,通过机制创新,充分发挥其他教育培训资源的作用,强化多样性和针对性,构建"一主多元"的新型职业农民教育培训体系。

当前,要坚持以技术技能培训为基础,突出务农技能,开展从种到收、从生产决策到产品营销的全过程培训,建立送教下乡、农学结合、弹性学制教育制度,解决职业农民教育培训的现实需求。同时要使职业农民学历层次逐步向上延伸,积极发展高职、职业本科教育,满足职业农民的高层次教育需求。

专家表示,今后要加大对新型职业农民的政策扶持力度。采取切实措施,支持承包地向新型职业农民流转,推动农业补贴和项目建设向新型职业农民倾斜,帮助新型职业农民解决贷款难的问题,不断提高其自主发展能力。

编后

确保农业发展后继有人

新世纪以来,我国农村劳动力大规模转移就业,农业劳动力数量不断减少、素质结构性下降等问题日益突出。解决未来"谁来种地"、"谁来养猪",关键是要构建新型农业经营体系。新型职业农民是家庭经营的基石、合作组织的骨干以及社会化服务组织的中坚力量,也是新型经营主体的主要构成部分。但目前,新型职业农民才刚刚兴起,自身实力普遍不强,生产发展、就业创业还面临许多困难。

培育新型职业农民具有明显的公益性,是政府部门的基本公共服务内容。要通过技术培训、政策扶持等措施,吸引一批拥有较高素质的青壮年农民留在农村从事农业。通过一段时间的努力,培养一大批具有较强市场意识,懂经营、会管理、有技术的新型职业农民,才能增强农业农村发展的后劲。

基层连线 JICENGLIANXIAN

广东梅州——

柚子产业富农家

本报记者 庞彩霞

11月,正是广东梅州金柚采摘的季节。沿着蜿蜒的山路,记者走进梅县石扇镇葱葱郁郁的柚林。"这漫山遍野的柚林是我们梅州农民的'聚宝盆'。"梅州市农业局的徐秋明说,中秋时采蜜柚,现在摘金柚。梅州六县一市一区60多个镇的农民几乎家家种柚子,发家致富都靠它。

地处粤闽赣三省交界的梅州是革命老区,长期以来靠山吃山,大力发展柚子产业。"由于柚果的利润比稻谷等农产品高,多年来,农民们自发地将自家的田地逐步改种柚树了。"徐秋明告诉记者,目前梅州柚类种植面积达44万多亩,年产量有60多万吨,产值突破20亿元。柚类产业已成为梅州最具区域特色的支柱产业。

长期以来,梅州柚子生产粗放分散,如何提高柚子生产的产业化和组织化程度?近年来,梅州市主抓了3件事:一是打造"梅州金柚"区域品牌;二是整合科研院校资源,推动柚果生产、检验标准化;三是积极引进资本,扶持农业龙头企业和农民专业合作组织发展。

2011年,当时在外发展的肖健带着资金返乡,成立了广东梅龙柚果股份有限公司,有声有色地发展起柚果产业。"仅仅两年多,我们初步建立了'公司+基地示范+农资配套+合作社+农户'的五位一体生产管理模式。同时,还打响了自己的品牌——嘉应梅龙。"肖健告诉记者,目前,梅龙柚果专业合作社的入社农户已由初期的83户增加至216户。公司蜜柚、金柚、可口葡萄柚等3大品种的核心采购基地达1万多亩。

"如今到广州、北京等地的超市里购买梅州金柚,只要用手机扫描一下二维码,就可以了解到它的生产、采摘等记录。"肖健说。自2011年起,梅龙柚果公司每年收购40多万吨优质金柚到卜蜂莲花的华东、粤东、珠三角的连锁超市销售。在全国拥有近100多家连锁门店的卜蜂莲花不仅对梅州金柚有着巨大的需求量,而且对柚子的品质也有着严格的要求。于是,正大集团决定与梅州的柚子企业联手,计划用15至20年的时间在梅州建设10万亩金柚生产基地。

近年来,梅州柚果企业迅速成长起来,有力地推动了梅州柚果产业的发展。截至目前,梅州柚果生产销售企业达436家,柚果农民专业合作组织超过100个。"同行竞争虽然激烈,但市场非常大,柚子不愁销路。除了超市、批发市场等传统销售途径,我们正在努力开拓柚果的网络销售渠道。而且,我们通过专业合作社实行抱团议价,稳住了柚果价格,有效保护了农民利益。"肖健说,目前他们正在石扇镇投资建设广东首家集仓储、物流、农资配送、基地示范、品牌推广等为一体的梅州金柚产业园。

如今,梅州的柚果企业正在有意识地开始发展柚果深加工,计划筹建精深加工基地,通过与科研机构合作,着重发展药用黄酮、精油及其他系列精深加工柚果产品。

内蒙古投资28.5亿元用于今冬明春农田水利基本建设

本报讯 记者张雪报道:今冬明春,内蒙古计划完成农田草牧场水利建设投资28.5亿元,把农田草牧场水利建设作为改善农牧民生产生活条件、保障国家粮食安全和生态安全的战略措施来抓,突出解决农牧民群众最关心、最直接、最现实的水利问题。

按照国务院今冬明春农田水利基本建设部署,2013年9月1日到2014年4月30日,内蒙古农田水利基本建设计划投资28.5亿元,其中中央投资15亿元、自治区投资9亿元、市县乡投资3亿元、社会融资1.5亿元,投入劳动工日550万个,出动机械台班300万台(套),完成土石方1亿立方米。建设重点包括:加强水利工程挖潜改造,修复灾毁水利工程155处,新修加固堤防90公里;全力抓好防凌和春耕抗旱工作;加快饮水安全工程建设,建设乡镇供水工程210处,新增蓄水能力0.9万立方米,新增供水受益人口35万人,确保完成2013年解决100万农村牧区居民饮水安全的目标任务;加快发展高效节水农牧业、灌区节水改造及泵站更新改造,新修及改造泵站35座,除险加固水库45座,新增灌溉面积35万亩,改善灌溉面积20万亩。

山里娃的快乐和梦想

广西大化瑶族自治县板升乡地处大石山区,自然环境恶劣,交通不便,经济发展较为落后。当地很多青壮年外出务工,留下许多留守儿童,不少孩子没到过县城,甚至连板升乡都没有去过,他们对山外的世界知之甚少。在被问到他们的梦想是什么时,许多孩子的回答是去山外打工或读书。他们渴望走出重重大山,拥抱自己的梦想。

11月15日,在广西大化瑶族自治县板升乡弄雷村小学,当被问到谁想上大学时,孩子们都举起了手。

新华社记者 黄孝邦摄

本版编辑 李 亮