党的十八届三中全会《决定》解读

完善主要由市场决定价格的机制

韩文秀

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。这指明了今后价格改革的方向，是深化经济体制改革、加快完善现代市场体系的一项重要任务。

1 使市场在资源配置中起决定性作用

在市场经济中，价格是具有高度灵敏性和灵活性的市场调节手段，价格上升时刺激供给、抑制需求，价格下降时刺激需求、抑制供给，这往往比政府直接配置资源能够更加及时有效地促进市场供求动态平衡，促进资源向更有效率的领域集中。

《决定》指出，使市场在资源配置中起决定性作用。这是我们对社会主义市场经济规律认识的一个新的重大突破，无论在理论上、实践上都有重大意义。将这一重大判断和基本要求落到实处，必须完善主要由市场决定价格的机制。使市场在资源配置中起决定性作用，不是空洞的、一般的要求，而是要通过市场价格和市场竞争以及由此引起的市场优胜劣汰等具体途径来实现。在市场经济条件下，如果价格是扭曲的，资源配置就会失去正确的导向，资源配置的结构就不合理，资源配置的效率就不高。只有当价格是合理、有效、灵敏的，才会引致资源配置的结构优化和效率提高。多年来，我国经济结构不合理，经济发展方式粗放，经济发展所付出的资源环境成本较高，价格扭曲是重要原因之一。

面对新形势新任务，我们迫切需要进一步理顺重大价格关系，推进资源性产品和其他要素价格改革，疏导多年积累的价格矛盾，更好地利用价格杠杆促进经济发展方式转变和经济结构调整。理顺价格关系，使价格能够经常地、动态地反映供求关系，充分发挥价格杠杆的调节作用，最根本的是要有一个由市场起决定作用的价格形成机制。价值规律的作用要通过价格变化来实现。因此，完善主要由市场决定价格的机制是理顺并保持合理价格关系、优化资源配置的题中应有之义，是深化经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的重大举措。

在改革和发展实践中，我们越来越深刻地认识到，在市场经济中，价格是具有高度灵敏性和灵活性的市场调节手段，价格上升时刺激供给、抑制需求，价格下降时刺激需求、抑制供给，这往往比政府直接配置资源能够更加及时有效地促进市场供求动态平衡，促进资源向更有效率的领域集中。我国的价格改革持续深化，价格变化更好地反映了市场供求，这反过来又调节市场供求，从而极大地活跃了城乡市场，促进了生产流通，提高了资源配置效率，改善了人民生活，并推动了国际经济交流合作与竞争，充分利用国内国际两个市场两种资源。可以说，新的价格形成机制已成为社会主义市场经济充满生机和活力的一个不可或缺的要件。

2 进一步处理好政府与市场关系

凡是能够通过市场竞争形成价格的，都要放开价格管制，放手由市场形成价格，政府不进行不当干预。对那些暂不具备条件的，要积极探索建立符合市场导向的价格动态调整机制，并创造条件加快形成主要由市场决定价格的机制。

《决定》提出，凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。这为今后价格形成机制改革明确了前进方向，提出了基本要求。

改革开放以来，我国市场体系不断健全，市场发现价格、形成价格的功能不断增强。我们要坚持社会主义市场经济的改革方向，更加尊重价值规律、市场经济规律，健全反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的价格形成机制。原则上讲，使市场在价格形成中起决定性作用，应当贯穿于价格形成的全过程、各领域。这就要求我们正确处理政府与市场的关系，凡是能够通过市场竞争形成价格的，都要放开价格管制，放手由市场形成价格，政府不进行不当干预。对那些暂不具备条件的，要积极探索建立符合市场导向的价格动态调整机制，并创造条件加快形成主要由市场决定价格的机制。

贯彻《决定》精神，政府定价要注重在“减”、“放”、“改”方面下功夫。“减”，就是在科学论证的基础上进一步减少政府定价的范围和具体品种，包括对自然垄断行业也要加以细分，使政府定价限定在网络型自然垄断环节。要深化垄断行业改革，引入竞争机制，为减少政府定价创造条件。“放”，就是按照简政放权的要求，对于部分可以由地方政府价格部门制定价格的商品和服务价格，进一步下放给地方政府价格部门，以就近管理，更好地反映当地实际。“改”，就是进一步改进政府定价方法，规范政府定价行为，提高政府定价的科学性、公正性和透明度。

3 深化重点领域价格形成机制改革

水、石油、天然气、电力、交通、电信等资源性产品、垄断行业领域价格改革，要坚持市场化方向，提高市场化程度。完善农产品价格形成机制，要注重发挥市场形成价格作用，统筹兼顾国内与国际、中央与地方、产区与销区、农民与消费者等多重因素和利益关系。

完善主要由市场决定价格的机制，必须深化资源性产品、垄断行业及农产品等重点领域的价格形成机制改革，真正使市场在资源配置中起决定性作用，真正通过更加合理有效灵活的价格杠杆，优化全社会资源配置，促进经济发展方式转变和长期持续健康发展。

首先，深化成品油、天然气等资源性产品价格形成机制改革，要坚持市场化方向，提高市场化程度，凡是能够通过市场竞争形成的价格，都要放开由市场决定和调节；暂不具备条件完全放开的，也要积极建立符合市场导向的价格动态调整机制。

其次，大力推动交通运输价格和电信资费改革。在交通运输方面，要坚持铁路运价改革市场化取向，创造条件将铁路货运价格由政府定价改为政府指导价，增加运价弹性，建立依据运行速度和服务质量等因素确定铁路客运价格形成机制。同时，要逐步扩大民航实行市场调节价格范围，进一步提高民航价格的市场化程度。电信资费改革方面，要按照扩大市场准入、促进公平竞争、提高服务质量的要求，规范电信资费行为，对电信增值业务资费实行市场调节价，加强对电信资费套餐和互联网接入资费行为的监管。

第三，逐步完善农产品价格形成机制。农产品价格形成机制涉及多方面因素，十分复杂，需要科学论证、慎重决策、稳步实施。要注重发挥市场形成价格作用，统筹兼顾国内与国际、中央与地方、产区与销区、农民与消费者等多重因素和利益关系，建立健全适应形势发展要求的农产品价格形成机制，以利于促进农业生产发展、市场供求基本平衡、保障国家粮食安全、保护农民和消费者利益。

11月14日，河北保定一家加油站的工作人员在为机动车加油。随着改革的逐步推进，成品油价格形成机制更加科学。 新华社记者 朱旭东摄

11月9日，市民在北京一家超市内选购商品。今年以来，全国居民消费价格总水平（CPI）基本保持温和可控态势。 新华社记者 李 文摄

热词

价格改革

价格改革是系统工程，有利于提升资源配置效率，完善市场体制机制。

消费者利益和企业可持续性生产经营，如同一个跷跷板的两端，都不能忽视。推进价格改革要以尊重市场为基础。在未来资源性产品价格改革中，将存在“放两端、抓中间”的趋势，政府会逐渐从管住价格变成制定规则，向事中和事后监管进行转变。

产学研协同创新机制

产学研协同创新是合作各方以资源共享或优势互补为前提，以共同参与、共享成果、共担风险为准则，为共同完成一项技术创新所达成的分工协作的契约安排，以企业为技术需求方、以大学/科研机构为技术供给方的研发合作为主要形式。该机制的核心主要包括知识产权的归属、经济利益的占有比例、知识转移等。积极推动企业与大学及科研院所之间的深度合作与协同发展，是实现自主创新的新思考，是建设创新型国家的关键。

多层次资本市场体系

健全多层次资本市场体系，是深化资本市场改革、增强资本市场服务实体经济的能力的重中之重。

当前，我国资本市场由场内市场的主板（含中小板）、创业板和场外市场的全国中小企业股份转让系统、区域性股权交易市场、证券公司主导的柜台市场共同组成。投资者与融资者对投融资金融服务的多样化需求，决定了资本市场应该是一个多层次的市场体系。

要发展多层次资本市场，以适应不同层次企业的融资需求，扩大资本市场覆盖面，提升资本市场对实体经济服务的广度和深度。目前来看，健全多层次资本市场、完善金融体系的重要环节，就是将中小企业股份转让试点扩大到全国。这将有效地缓解IPO压力，平衡A股投融资体系，并能激活民间活力，支持中小微企业发展，推动经济发展方向转变和经济结构的调整。

（本报记者 何 川 姚 进整理）

热评

让白菜卖出“白菜价”

吴 昱

时下还是往昔冬储大白菜的时节，可大街小巷已没有了很久以前排队、搬菜的喧嚣，更没有了买“爱国菜”的宣传，白菜早已经不是北方冬季的当家菜；手机走进我们的生活已经近20年了，中国已经成为世界手机生产消费大国，高中低档品牌更迭，手机价格区间却一直没变；汽车进入家庭也已经10余年了，相对于不断升高的性能和配置，是价格的不断走低……

人们在享受这些行业发展给生活带来的变化时，应该回望的是这些行业不停顿地进行市场化改革，竞争品牌的此消彼长，因为这些行业无论在生产还是销售环节，都是处于全面放开充分竞争的市场格局之中。相较目前水价、油价、电价、天然气价以及一线城市屡屡创新高的房价，企业不能自主经营，市场不能公平竞争，消费者不能自由选择，已为公众所诟病。

《决定》开启了新的市场化改革大门。其新在建立公平开放透明的市场规则，深根于各行业的垄断、不正当竞争、地方保护将被一一打破；其新在完善主要由市场决定价格的机制，让人们开始梦想那些垄断资源是否能卖出“白菜价”；其新在建立城乡统一的建设用地市场，亿万农民和广袤的土地将有一个公允的市场和透明的价格；其新在完善金融市场体系，为迈向金融大国打下坚实的基石。

建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，首先需要决策层确立积极稳妥的改革路线图以及时间表，有助于参与市场竞争各方能够公平地明确自身的定位，厘清发展的思路，在最大程度上达成共识；其次需要参与竞争各方具有责任意识和担当的勇气，“深水区”改革允许试错，面对现实，敢于纠错，会使我们付出最小的成本取得最大的收益；其三需要全社会正视以往在一些行业开放竞争中取得的经验教训，以大格局意识、发展的心态、全球化的眼光面对未来市场的波波折折。

让现在的大白菜们供需平衡，需求归位，卖出“白菜价”，是市场对其价值的体现，也是市场竞争的结果，亦应是改革者的初衷。

热议

加快完善现代市场体系，简单地说，就是让生产要素更加自由，将生产要素价格的决定权归还给市场，包括利率、汇率等。就期货市场来看，仅仅由供求关系决定的商品价格存在巨大的波动和风险，因此，深化市场化改革还需要有与之匹配的风险管理工具，如运行多年的股指期货，今年刚上市的国债期货、铁矿石期货等，都能起到较好的风险对冲作用。

——银河期货首席宏观经济顾问 付 鹏

新一轮改革措施，将深刻影响股票和类信托等财富领域的未来趋势。厘清政府和市场的关系，整个民营经济的活力将被释放出来，对于股票市场来说，这是一个长期的内生性利好。对于类信托行业，总体来看，可能会大幅减少类信托产品的两大底层资产，即政府融资平台和房地产行业的融资需求。

——好买财富CEO 杨文斌

深化科技体制改革，就要鼓励创新，建立产学研协同创新机制很重要，如联合开展科技攻关、合作创办高新技术企业和科技园区、共同建立研发平台、构建产业技术创新战略联盟等。这样有助于解决科技与经济“两张皮”的问题，引导企业更多地参与技术创新的决策，加大科技创新投入。快速提升企业创新能力和水平，提高市场综合竞争能力。

——中国社会科学院教授 李连仲

本版编辑 刘志奇 董庆森 管培利 张 虎 美 编 夏 一