读者聚焦

努力化解产能过剩

最近，国务院印发《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》，旨在积极稳妥化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业产能严重过剩问题。一些读者来信表示，化解产能过剩，要坚决控制增量、优化存量，同时加快建立和完善以市场为主导的化解产能严重过剩矛盾的长效机制。

标本兼治化解钢铁产能过剩

近几年，我国钢铁产能过剩日趋严峻。据中钢协预估，2013年我国粗钢产量可达10.2亿吨，产能过剩至少超2.2亿吨，约占全球钢铁产能过剩的40%。笔者认为，只有采取统筹兼顾、标本兼治的综合措施，才能从根本上化解钢铁产能过剩问题。

一是利用价格、税收政策和行业准入规范等措施约束企业扩张行为。对产能过剩的钢铁企业，可以对其在用水、用电价格在标准水电价基础上进行上浮；对控制或淘汰产能不积极、调结构转方式不明显的钢铁企业上浮贷款利率、提高各种税率，通过上述措施，增加生产成本，倒逼钢铁企业淘汰或控制过剩产能，有效抑制盲目扩张；政府应严格执行产业准入规范，对达不到准入标准的钢铁企业实行关停并转，优化钢铁企业生产布局，实现产业结构优化和平衡。

二是利用信贷限制等监管措施约束银行信贷投放行为。银行监管部门应制止信贷资金流入产能过剩或淘汰钢铁企业，加大加强检查力度，对有令不行的各级各类银行，采取撤销其高管资格等监管措施，有效督促银行执行国家产业政策，发挥好银行抑制钢铁产能过剩的中坚作用。

三是利用产业置换化解钢铁产能过剩。一些地方政府支持兴办钢铁企业，除了当地的需求旺盛以外，还在于发展地方经济，增加财政税收，实现更多就业。因此，要在维护全局利益的同时，关注与促进地方利益，对过剩钢铁产能进行产业置换，在削减过剩产能同时，又避免发生企业倒闭、职工下岗、财政税收大幅减少，并能保障以往贷款顺利偿还。

（湖南怀化市银行监管分局　莫开伟）

多元化转移船舶过剩产能

近来，受国际金融危机的影响，部分船舶制造企业的市场订单减少、经营利润下滑，甚至出现亏损。据有关统计数据显示，我国船舶行业的生产能力严重超过市场有效需求。如不能有效化解我国船舶行业的产能过剩问题，不仅会造成社会资源的巨大浪费，还会带来行业大面积亏损、银行不良资产风险增加等系统性风险。

笔者认为，要化解我国船舶行业的产能过剩问题，实现从同质化的恶性竞争到差异化的良性发展，唯有船舶制造企业及时主动调适企业发展战略，根据自身结构调整目标，选择实施船舶制造产能的多元化转移，实现船舶工业的创新转型。

一是可以使产能由“国外需求”到“国内需求”的转移。充分挖掘航运、渔业、行政执法、应急救援等领域船舶装备的国内需求潜力，加强国内江河湖海船舶需求调研，调整优化船舶产品结构，开发出更多适合国内市场需求的船舶产品，充分激发国内船舶市场活力。

二是可以使产能由“国内标准”到“国外标准”的转移。要鼓励和支持船舶制造企业进行核心技术革新、产业升级，提高满足国际新规范、新公约、新标准的船舶产品研发和建造能力，加大高技术含量、高附加价值、高质量、低成本投入的特种船舶产能比重。

三是可以使产能由“造船技术”到“民用技术”的转移。现代化的大型船舶，其信息控制、电力系统、动力装备、淡水处理、垃圾回收等各个系统，都和百姓的日常生活有技术关联。应把船舶制造的优势技术拓展到民用领域，实施用造船技术抢占民用市场的“非船战略”。

（江苏金坛市委　华　靓）

淘汰落后与提升附加值并举

平板玻璃作为产能严重过剩行业，要加快转型升级，使行业发展进入良性轨道，必须让市场淘汰一部分落后产能。同时，对于现有产能，可以通过兼并重组提高集中度，由行业进行自我调整；对于新增产能，则要严禁建设。

首先，把好准入关，坚决遏制产能盲目扩张。这两年，平板玻璃行业的一个怪现象是，一边是部分浮法玻璃生产线停产，一边是新浮法玻璃生产线投产，过剩产能边压边上、边减边增。为此，必须加强宏观调控和市场监管。从全国范围来看，应重新规划产业布局，重点加快对重点产区和环境敏感区域进行结构调整。对于新上项目必须严格控制，坚决关停低水平重复建设的生产线，遏制平板玻璃产能扩张势头。

其次，加大行业兼并重组力度。通过鼓励兼并重组，扶持有核心竞争力的企业做大做强，调整结构、消除恶性竞争，抑制产能过剩。推动大企业与上下游企业组成战略联盟，减少中间成本，增强实力。对建成的违规项目进行全面清理，净化市场竞争环境。另外，还要防止落后产能从发达地区转移到欠发达地区。

还有，引导企业进行技术创新，加快产业结构优化升级。鼓励企业加强自主创新，加大精深加工产品的技术研发力度，积极转型升级，推广节能型、功能型玻璃产品，抢占平板玻璃及精深加工领域的制高点。如在新建建筑和既有建筑改造中使用符合节能标准的门窗。因此，需要制修订平板玻璃标准和应用规范，通过政策鼓励采用低辐射中空玻璃，提高优质浮法玻璃原片比重。

（广东东莞市南城区　倪恒虎）

山东枣庄市整合全市13家水泥企业，对水泥产业进行重组。图为在爆破9条机立窑水泥生产线原址上，枣庄中联建设的日产5000吨水泥熟料生产线和配套纯低温余热发电工程。

本报记者　王金虎　通讯员　孙海峰摄影报道

通过改革化解产能过剩

当前，化解产能过剩已成为我国转变经济发展方式、推进产业结构调整的工作重点。与上世纪90年代末的产能过剩主要集中在纺织、家电等轻工业、消费品行业相比，本轮过剩产能主要集中在中上游重化工等行业，其重工业特征意味着通过行政手段压产、淘汰的难度较大。只有深化改革，完善市场机制，才能从根本上化解产能过剩问题。

首先，进一步完善市场经济体制，创造有竞争力的市场环境，引导社会资本流向有前景的新兴行业。进一步完善监控和考核体系，对重点行业的产能过剩进行动态监控，把反映能源资源消耗、环境影响程度、社会全面发展情况的指标纳入地方政府政绩考核评价指标体系。

其次，依靠扩大内需消化部分产能。应继续实施扩大内需政策，加快推进收入分配制度改革步伐，通过切实提高低收入者购买力、扩大中产阶级规模，拉动消费实现高速增长，以此可有效带动消化部分过剩产能。

再次，加快实施企业“走出去”战略，输出国内部分产能。引导、规范和保护企业的境外投资活动，鼓励投融资系统加大对企业海外投资的信贷支持力度。鼓励国内企业与境外研发机构和创新企业加强技术研发合作。

最后，引导技术创新淘汰落后产能。强化行业准入，提高产能过剩重点行业的行业准入门槛。加强对高耗能、高污染企业的淘汰力度。尽快建立落后产能退出的补偿机制及其实施细则，建立激励机制淘汰落后生产能力。加大力度鼓励技术创新，重视智能技术、物联网、新能源、新材料等领域的技术进步，重点扶持高技术中小企业，鼓励企业增加技术研发投入。

（山东省发改委　厉　伟）

来论

百姓回想

迎来脱贫新机遇

党的十八大以来这一年，是我们河北阜平县发展最快的一年。阜平县是全国扶贫开发重点县，去年年底习近平总书记曾专程来到我们县深入调研。今年3月，在国务院扶贫办的精心指导下，由省发改委、省扶贫办牵头，带着专家，一个村一个村的搞调研，编制完成了《燕山—太行山片区阜平县区域发展与扶贫攻坚实施规划》，我们扶贫开发工作有了明晰的目标和方向。

我县“九山半水半分田”，农民人均耕地不到半亩，这种现状决定了只有进行有组织的土地流转，进行规模化、产业化经营，才能从根本上解决老百姓的增收问题。今年，我们县实现了3.7万亩荒山、耕地的整体流转。新增各类农民专业合作社579家，使全县合作社总数达到687家，为实现农业生产专业化、规模化、集约化发展打下了坚实基础。

只要有信心，黄土变成金。不到一年的时间，阜平这个深山老区发生了许多可喜的变化：今年，预计可实现农民人均增收685元，10个贫困村的7944名贫困人口将实现脱贫；全县4000户危房户住上了新居，农民吃上了干净、安全的自来水；村村建起了垃圾站，配备了保洁员，还装上了太阳能路灯，建设了文化墙，村容村貌大变样。

现在，党的十八届三中全会提出让广大农民共同分享现代化成果，大家脱贫致富的信心更足了。

（河北阜平县委　张成利）

好日子天天唱着过

党的十八大以来，我们峄城区的庄户人忙时种地，闲时从艺，好日子天天唱着过，作为一名基层文化宣传工作者，我深刻地感受到文化在引领风尚、推动发展中发挥的重要作用。

活跃的文化活动让许多土生土长的庄户人成了“草根明星”。农家妇女孙井贞曾在乡村街头卖水果，在大家的鼓励下，她加入了古邵大运河剧社。经过集中排练，她掌握了表演唱、快板、柳琴等多个曲艺形式，跟着剧社演出，每月能赚到2000多元。

文化软实力转变为真金白银，带来了文化与经济融合发展。今年以来，全区庄户剧团累计演出1600余场次，受益群众10万余人次。同时，带动租赁、中介、婚庆、道具等相关产业的产值达到5000余万元，农民从中得到了“看得到、摸得着”的实惠。

文化种子的播撒对于塑造新型农民、提升文明乡风起到了重要的推动作用，今年我区榴园镇朱村和北孙庄村被评为全国精神文明建设先进村。现在，党的十八届三中全会已经成功召开，我期待释放更多的文化红利，推动文化和经济又好又快地融合发展。

（山东枣庄市峄城区　张大东）

农村金融生活变化大

前些天，正在超市购物的我碰到了宦叔，一见面，宦叔就拿出手机对我说：“你看我开通了手机银行，不用再跑到银行柜台去办业务了！你还记得几年前，我让你帮我换残币的事情吗？”前些年，由于缺乏钱币保管知识，宦叔的钱没有存进银行，而是全都存放到衣柜里，结果遭到了虫蛀，由于毁损严重，去了几家银行都没换到。“要是当时有银行卡，这些钱就不会有这么大的损失！”

宦叔的话让我感慨万千，的确，这几年尤其是十八大一年来我们农村的金融生活变化可真是大，特别是电子银行业务，发展十分迅速。以前我们农村信用社，办公场所就是几间低矮的瓦房，办业务全凭手工操作，到村里办理业务更是艰辛，整天拎着个大提包，装着手工账本、算盘，翻山越岭走村入户，吸收着几块、几十块的存款。现在，走进银行大厅，人们再也听不见拨拉算盘珠子的声响了，原先那高大的柜台也被彰显人文关怀的“低柜式”服务所取代；丰富的个性化金融产品为居民生活增添了许多色彩。电话银行、手机银行、网上银行的流行，也使农民的金融生活空间更加广阔。

党的十八届三中全会提出完善金融市场体系，作为一名农村金融工作人员，我期待农村的金融生活有更多新变化。

（湖北襄阳农商行　王　旭）

本版编辑　魏倩玮　　文字整理　欧阳梦云

电　话:010-58392644　邮　箱:dzzs@ced.com.cn

读者建议

分业施策化解产能过剩

要想从根本上遏制产能过剩，笔者认为关键在于严控产能过剩的源头，强化产能消化的途径，硬化产能消化的措施。只有尊重规律、分业施策、多管齐下才能有效化解产能严重过剩的问题。

严控产能过剩的源头，提高产业准入门槛。要注重理顺资源、要素价格的市场形成机制，使得考核评价指标更趋严格，行业准入条件更高，倒逼超标产能退出、节能减排达标和自然环境改善。同时，发挥市场配置资源的基础性作用，通过价格机制、供求机制、竞争机制引导过剩行业优胜劣汰，实现资源优化配置，约束高耗能、高污染行业的盲目投资扩张行为，缩减淘汰落后产能。

强化产能消化的途径，促进产业转移和技术升级。产业转移是应对区域产能过剩的重要手段。应充分考虑区域资源要素差异及经济发展的梯度差异，在科学预测区域产品市场需求空间的基础上，引导过度竞争、产能过剩的产能向外转移。并借助搬迁转移加快实施技术改造，加速更新技术和设备，提升项目技术含量，实现产品更新换代。

抓好落实产能消化的措施。政府和有关部门要建立协作共商机制，统筹协调推进化解产能过剩和企业技术改造工作。对在化解产能过剩和技术改造工作中作出突出贡献的单位和个人，要大力进行表彰，对违法违规建设产能严重过剩行业项目监管不力的，要按照有关规定追究相关责任人的责任。

（河南郑州市中原西路　薛培政）

素情综述

化解产能过剩要使用“组合拳”

本报记者　徐　达

国务院最近印发的《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》提出，5年内重点化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等5大行业严重过剩的产能。不少读者来信表示，化解产能过剩要从源头抓起，从完善市场调节机制入手，运用市场手段、经济手段、法律手段，打好“组合拳”。

重庆市大足区的辜锡庭认为，相关部门要完善统计、监测制度，做好对产能过剩行业运行动态的跟踪分析。要尽快建立判断产能过剩衡量指标和数据采集系统，并定期向社会披露相关信息，引导市场投资预期。加强对行业发展的信息引导，发挥好行业协会的作用，适时发布产品供求、现有产能、在建规模、发展趋势、原材料供应、价格变化等方面的信息。

安徽省六安市金安区环保局的杨传智认为，当前一些地方、企业对市场需求底数预测不准，信息掌握不够全面及时，导致了产品滞销和市场抵触。解决这一问题的根本，在于加快推进市场需求信息和预测体系的建立。

江西省上犹县的张鸣、云南省昭通学院的彭靖鸿认为，解决产能过剩问题，需要建立以市场化方式为主的产能消化机制，尊重经济规律，根据市场需求决定投资方向，减少过多的行政干预。市场机制在协调供需平衡、淘汰落后产能方面具有天然的高效性，依靠市场机制，将有效调整和优化产能结构。

湖南省桃江县松木塘镇桃锰社区的朱金良、湖北省武汉市江夏区的张传海认为，要从根本上化解产能严重过剩，政府要进一步提高宏观调控水平，推进向服务型政府转型，正确引导市场。同时，要充分发挥市场在资源配置中的作用，努力促成化解产能过剩与科技进步、产业升级相结合，与生产布局优化、淘汰落后产能相结合。

山东省临沭县的李长瑞认为，化解产能过剩要用好税收杠杆调节作用。对于产能过剩的高耗能、高污染企业的税收，可以单独列出来，提高中央级共享分成比列，打消地方政府的盲目热衷；同时，对于市场前景好、效益高的高新技术产业，加大财政税收扶持力度，让其快速成长起来，不断引领经济健康发展。

云南省宣威市文兴乡的周均虎认为，对时下部分行业产能严重过剩的问题，宏观看过剩，微观看仍有市场。广大农村尤其是贫困山区，农村基础设施建设较为薄弱，农村产能需求的空间和潜力仍然很大。应切实把加快农村城镇化和新农村建设进程，作为有效化解产能严重过剩问题的重要举措来抓。

江西省瑞金市的杨友明认为，针对产能过剩、资源浪费严重的状况，应通过淘汰落后的产能，积极引导企业实行技术升级改造。比如，鼓励水泥、电池等相关企业实施电机能效提升，通过使用高效电机促进节能降耗。同时，应整合相关部门力量，成立项目评审组，制定和完善节能评估办法，量化节能指标，对引进的投资项目实行节能评估，对达不到节能要求的企业，未进入的坚决不准进入，已进入的予以关停并转。只有淘汰落后产能，产能过剩问题才能逐步解决。