视点

今年的供暖季，随着各地“煤改气”等措施的加速实施，清洁供暖成为主流。其中，天然气正在发挥越来越重要的作用。但每年如期而至的“气荒”也让人们印象深刻。随着需求的迅速攀升，天然气能否保障供应，它在能源结构调整中将会发挥多大作用——

改善能源结构——天然气有大作为

本报记者 齐 慧

国家能源局发布的《页岩气产业政策》，将页岩气开发纳入国家战略性新兴产业，加大对页岩气勘探开发的财政扶持力度。这对我国天然气产业来说是个重大利好。近年来，全球天然气产业快速发展，有专家预测，到2020年天然气将取代煤炭成为全球第二大消费能源。我国天然气产业能否借机发展，成为煤炭替代品，从而解决污染、雾霾等问题呢？

供应格局初现雏形

近日，随着西南管道贵港输气站放空塔顶燃起橙色的火苗，中缅天然气管道禄丰—贵港段顺利投产，这标志着中缅天然气管道全线贯通。中缅线、中贵线与西气东输二线广南支干线在贵阳、贵港交会，三线“联通合网”，西南地区油气大动脉格局初步形成。

中缅天然气管道的贯通，大大便利了滇黔桂地区使用天然气。以广西为例，2012年，全区只有22个城市（包括县级区域在内）利用天然气，供应量为2.32亿立方米，用气人口也仅为141.06万人。广西决定未来几年投资约610亿元，加快建设天然气入桂支线、地级市专供管道、县级支线、城区管网及附属设施，构建多气源、多层次、与全国联网的安全稳定供气格局，力争到2017年实现全区各县都用上天然气。

几乎与此同时，中贵联络线工程建成投产，来自缅甸的天然气在重庆铜梁点燃。孟加拉湾天然气与中亚天然气在铜梁交会。

至此，我国天然气东西南北互联互通，全国范围统一调度的格局基本形成，保障能力大幅提升。

在西北地区，2006年7月，中哈管道全线贯通，2009年12月14日，中亚天然气管道工程投产；在东北地区，2010年末，中俄原油管道按计划投产，漠大线开始试运营；在海上，原油码头和液化天然气项目进展顺利。2010年9月，中国石油首个LNG(液化天然气)码头在大连竣工。至此，我国东北、西北、西南和海上四大油气通道战略布局已初步完成。我国天然气管道已建成纵贯南北、横贯东北和联通海外的全国性供气网络，形成“西气东输、缅气北上、海气登陆、就近外供”的供气格局。

截至目前，我国已建成天然气管道6万公里，仅以西气东输、陕京、川气东送、涩宁兰四大天然气管道系统为例，每年能输送1000亿立方米天然气，可替代煤炭2.6亿吨，减少二氧化硫等排放4.7亿吨，减少灰渣6565万吨。从供应角度上讲，天然气取代煤炭地位已有一定可能。

提高占比尚需时日

从我国的实际情况来看，煤多气少是现实，提高天然气在能源一次消费中的占比困难仍然很大。“目前在我国一次能源消费的占比中，煤炭占70%左右，并且短时期内这种能源结构还很难改变。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示。虽然快速提高天然气占比可能性不大，但仍然是能源行业努力的方向。

天然气素有“绿色能源”之称，是清洁高效优质燃料，世界上大多数国家都将天然气列为首选燃料，并增加在各国能源供应中的比例。根据国际能源署的预测，在未来25年，全球对能源的需求以天然气的增长为最快，天然气也因此被称为是21世纪的能源。

数据显示，2012年天然气在世界能源一次消费比重中已达24.4%，与石油的33.8%和煤炭30.5%非常接近。天然气已同石油、煤炭并列成为世界三大能源支柱。

在我国，近10年来天然气产量年均增长13%，天然气消费量年均增长16%。但是，目前天然气在我国一次能源消费构成中比重仍不足5%，与世界平均水平的24.4%相差甚远。

从环境保护的角度上讲，加快天然气的发展速度也是势在必行。频繁出现的严重雾霾天气，让人们将更多的目光聚集在我国的能源结构上。传统化石能源，特别是煤炭为主的能源结构，对于环境的影响日益突出。减少使用煤炭，加大清洁能源的利用，加大二氧化碳减排力度成为越来越多人的呼声。

国家能源局局长吴新雄近日表示，到2017年，我国力争煤炭占能源消费总量比重降到65%以下，北京等经济发达区域要实现煤炭消费总量负增长；加快清洁能源利用，加大天然气供应，开发利用风能、太阳能、生物质能、地热能等可再生能源资源。

依据多种方法综合预测，我国天然气年产量2030年前后有望达到3000亿立方米，按当量计算要超过石油。因此，21世纪上半叶，应该是我国天然气大发展的时期，天然气将在改善我国能源结构、推动低碳经济发展中发挥重要作用。

非常规天然气或可异军突起

“随着全球清洁能源需求的高涨，在常规天然气开采进入相对稳定期，产量增长空间有限的条件下，非常规天然气资源的有效开发利用已成为各国应对能源危机的重要途径。”中国石化石油勘探开发研究院副院长、总地质师郑和荣说。

天然气分为常规天然气和非常规天然气。非常规天然气中又以煤层气、致密气和页岩气的开发为主。随着勘探技术的进步，人们发现非常规天然气相较常规天然气储量更丰富，非常规天然气正在成为全球能源开发的新焦点。

“加紧技术开发，下一步经济增长的新亮点之一就是非常规天然气。”在中科院院士贾承造看来，大力发展天然气对我国经济发展具有重要意义。

目前，我国非常规天然气资源主要是致密砂岩气，资源量是常规天然气资源量的5倍。2012年，我国致密气产量达到320亿立方米，占我国天然气总产量的30%。最新估算，我国致密气可采资源量在9万亿立方米至12万亿立方米之间。

此外，近几年美国“页岩气革命”的成功，让页岩气成为全球能源界新宠。美国页岩气发展迅速主要得益于政策支持及技术突破。

据预测，我国页岩气可采资源量约为26万亿立方米，与美国大致相当。目前，我国页岩气资源仍处于未开发状态，开发潜力巨大。国家能源局发布《页岩气产业政策》，加大对页岩气勘探开发等的财政扶持力度，同时对页岩气开采企业减免矿产资源补偿费、矿权使用费，研究出台资源税、增值税、所得税等税收激励政策。专家表示，有了政策的激励，必然会催生科技的进步与突破，这将为我国页岩气的发展起到巨大的推动作用。

财经絮语 Editor's Desk

多管齐下解“气荒”

齐 慧

今冬天然气供应情况如何？专家表示，今年“气荒”的影响因素并未完全消除，用气仍将偏紧。

从采访中记者了解到，每逢冬季用气高峰，地方政府是三番四次地去销售公司“要气”，而销售生产公司已经加足马力生产，仍然无法缓解供不应求的局面。

“气荒”到底因何产生？

“气荒”主要是由于天然气供需矛盾，以及峰谷差大和有限的调峰能力造成的。

首先是我国已发现的天然气资源量总体不足。众所周知，我国是“富煤、少气、缺油”的国家，人均天然气资源量非常少，只相当于世界平均水平的1/7。

一方面是资源量有限，另一方面是需求在迅猛上涨。据测算，近10年来中国天然气产量年均增长13%，天然气消费量年均增长16%。生产增长速度赶不上消费的增长速度，部分天然气需要进口，这是导致“气荒”的主要原因。

导致“气荒”的另一个重要因素是天然气使用的峰谷差。由于我国天然气民用居多，因此季节性变化和区域性差异很大。比如，华北地区冬夏峰谷差已经达到5：1，而北京更是超过10：1。冬季北京最高峰时日用气量超过6000万立方米，而夏天淡季时最低用气量不到400万立方米。

过去季节性峰谷差主要出现在北方，如今随着生活水平提高，南方地区许多家庭装上壁挂炉等取暖设备，因此也出现了冬季用气高峰。

为了调节峰谷差，我国开始了储气库建设，但目前只有大港、金坛等几座中小型地下储气库，用于调峰的工作量占天然气总消费量的不足3%，遇到严寒天气调峰能力就会跟不上。

还有一个加剧“气荒”的因素就是价格问题。目前按照热值来换算，在同等热值条件下，我国天然气价格仅相当于原油的25%至30%、电的30%至40%。因此，很多汽车油改气，出租车宁愿排几个小时的队也要加气。而且由于用天然气的成本低于煤炭，因此导致一些过去以煤炭为原料的化工企业也改用天然气作为原料。这些因素导致天然气的需求量迅猛上升。

上述几点原因今年并没有得到根本解决，因此仍会出现“气荒”现象，据专家测算，今冬用气缺口在190亿立方左右。

至于“气荒”何时会根本消除，专家认为还要从理顺价格机制入手，多渠道开源、加大储气库建设，同时加强需求侧管理，增强机动性，才能从根本上解决“气荒”。

观点声音

成思危——

市场起决定性作用须遵循3个基本规律

本报记者 张 双

在刚刚闭幕的第六届跨国公司领袖圆桌会议上，全国人大常委会原副委员长、中国国际跨国公司促进会名誉会长、著名经济学家成思危就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》发表看法表示，要发挥经济体制改革的牵引作用，带动各方面的改革，经济体制改革的核心就是要发挥市场在资源配置方面的决定性作用，关键是处理好市场和政府的关系。

“要想真正让市场在资源配置中起决定性作用，必须尊重市场经济的3个基本规律，价值规律、供求规律和竞争规律。”成思危说，其一，价格要由市场决定，不要由政府来决定，政府只在必要的时候采取补贴或限价措施。其二，市场的供求关系要靠价格信号调节，而不是靠政府人员的主观想象来引导。其三，只有鼓励企业竞争，才能使消费者最终得利。后进入的企业可以迫使已有企业改进技术、降低成本，或者迫使无法改进技术、降低成本的企业退出市场，优胜劣汰。

更好发挥政府作用则应体现在保障人民群众的利益、保障民生、提供更好的公共服务和保障弱势群体的合法权益上。成思危说，政府这只看得见的手和市场这只看不见的手一定要互相配合才能起到“1+1>2”的结果，如果互相较劲，市场会丧失效率，政府的公信力也会受影响。任何社会都是指令经济和市场经济的结合，过去的问题是政府管的太多，市场相对处于弱势。现在要下决心改变这种局面，要让市场在资源配置中起决定性作用，这就是改革的逻辑。

市场发现

为汽车循环包装“开绿灯”

本报记者 杨阳腾 通讯员 陈 曦

随着汽车行业的发展，低碳环保可循环包装材料得到了越来越广泛的使用，但汽车企业如要在进出口环节反复利用这些“绿色包材”，却又会面临繁琐的手续以及不菲的费用。近日，深圳海关参照暂时进出境货物监管方式，为汽车行业绿色包装材料开辟绿灯，办理简单的进出口手续后就可自由进出，汽车企业充分享受“自由行”便利通关。

比亚迪以散件出口为主，包材的使用量非常大，由于受限于通关规定，企业担心出口后无法再重复进口，之前一直使用一次性包材。经过实地调查和对政策法规的再解读，深圳海关参照暂时进出境货物管理，创新性地提出“事前报备、事后核销”的管理模式，支持铁料架等包材便利通关。

深圳海关监管通关处钟桃介绍，暂时进出境货物是指经海关批准，暂时进出关境并且在规定的期限内复运出境、进境的货物。以后这些包材可以重复进出境，在简化了通关手续的同时，还解决了企业每次进口重复缴纳税费的问题。此前暂时进出境货物监管的范围和监管方式都有严格规定，一般都在货物到港后才能提交暂时进出境申请。近期，雪铁龙和比亚迪反映可循环使用包材重复进出境所遇到的问题，深圳海关考虑到其特殊性和时效性，明确了其参照暂时进出境货物的监管方式，并允许企业提前申请，减少行政审批的时间。

比亚迪商务总监熊甜波表示，采用可循环使用金属包材，既大大节省了成本，提升了公司效益，也符合国际低碳环保理念，客户更乐于接受。通关问题解决了，路子更畅通了。

金视界

三峡库区航运进入“黄金季”

一艘邮轮从重庆巫山县城边驶过。随着11月11日三峡水库水位达到175米设计高程，三峡库区再现“高峡出平湖”，三峡库区航运迎来最繁忙时节。

新华社记者 李 健摄

本版编辑 王薇薇 美 编 夏 一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com