

访谈

Interview

业界感言

# 坚持和完善基本经济制度新思想新部署

## ——访中国人民大学经济学院党委书记、教授、中国企业改革发展研究会副会长张宇

本报记者 李予阳

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。

就《决定》提出的坚持和完善基本经济制度的各项要求，记者采访了中国人民大学经济学院党委书记、教授、中国企业改革发展研究会副会长张宇。

问：《决定》对于坚持和完善基本经济制度进行了全面系统的阐述，如何看待新时期坚持和完善基本经济制度的重大意义？

答：基本经济制度是生产资料的所有制及其构成，它是一个社会经济制度的基础，同时也成为决定整个社会制度基本性质和发展方向的根本因素。坚持和发展中国特色社会主义制度，最重要的是要坚持和完善我国的基本经济制度，这事关中国特色社会主义的前途命运，事关国家的长治久安。《决定》对这一问题所作的深刻阐述，提出了新的重要观点和新的改革要求，在理论上具有重大发展，在政策上有新的突破，对于完善中国特色社会主义制度具有重大意义。

问：《决定》对坚持和完善基本经济制度提出了哪些创新性的观点？

答：改革开放以来，我们党立足我国基本国情，总结社会主义建设正反两方面的经验，围绕完善社会主义初级阶段的所有制结构进行了不懈探索，认识不断发展和深化。党的十五大报告正式提出，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义初级阶段的一项基本经济制度。“国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用”。中共十六大报告提出“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。十七大报告强调坚持平等保护物权，形成多种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。十八大报告强调要完善以公有制为主体多种所有制经济共同发展的基本经济制

度。在以上认识的基础上，《决定》对基本经济制度作了创新性的阐发，主要有三个方面：一是强调公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基，突出了基本经济制度的重要地位。前一个论断阐明了基本经济制度在中国特色社会主义制度体系中的重要地位，体现了唯物史观的基本思想，后一个论断阐明了基本经济制度在社会主义市场经济中的重要地位，进一步明确了社会主义市场经济是与社会主义基本制度相结合的新型市场经济。二是强调公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础，这突出了促进多种所有制共同发展的重大意义，也反映了公有制经济和非公有制经济在促进经济、促进就业等方面的比重不断变化；三是强调积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度，支持非公有制经济健康发展，指明了国有企业和非公有制经济改革和发展的方向。《决定》把积极发展混合所有制经济作为基本经济制度的重要实现形式提出来，放到了一个突出的战略地位，有利于更好地实现公有制经济与非公有制经济的相互融合、相互促进、共同发展，也是理论和政策上的一个重要创新。《决定》关于基本经济制度的这些重要思想，有力地澄清了一些关于基本经济制度认识上的误区，鲜明地表达了我们党坚持和完善我国基本经济制度的坚定意志，思想更加成熟深刻，是中国特色社会主义经济理论的重要发展。

问：《决定》对国有资本管理体制和国有企业改革有哪些新的思想？

答：《决定》对全面深化国企改革作出了一系列重要部署，提出了一系列新的重要论断：

一是提出以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司，这有利于推动国有资本的市场化经营，提高国有资本的

运营效率。

二是对国有资本经营的目标进行了阐述，提出国有资本投资运营要服务于国家战略目标，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。

三是对国有企业的性质和作用作了新的阐述，提出国有企业属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。

四是肯定了国有企业市场化改革的成就，明确国有企业总体上已经同市场经济相融合。

五是提出了国有企业改革的目标，以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化国有企业改革。

六是在界定不同国有企业功能的基础上提出了国有资本改革的具体。对公益性企业加大投入，使其对社会作更大贡献。自然垄断行业国有资本继续控股经营，同时要实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，规范企业的行为，提高经营的效率。

七是提出要健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。建立职业经理人制度，更好发挥企业家作用。

以上这些论述，总的思想是要进一步推进国有资产和国有企业的市场化改革，实现公有制与市场经济的更好结合，发挥好国有经济的主导作用，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

问：《决定》对促进非公有制经济健康发展有哪些新的举措？

答：除了提出要激发非公有制经济活力和创造力，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定等措施外，还提出鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度，这为非公有制经济发展创造了更加广阔的空间，同时有利于促进非公有制经济自身制度的完善和发展。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》发布后，引起了社会各界的热烈反响，部分中央企业、股份公司和民营企业代表纷纷发表看法——

《决定》提出“以管资本为主加强国有资产监管”、“组建若干国有资本运营公司、支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司”，这对于实现国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。全会提出“推动国有企业完善现代企业制度”，“健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构”，将进一步推动国有企业完善公司治理，做实做强董事会，以适应市场化、国际化新形势，实现保值增值、公平竞争、提高效率、增强活力、承担社会责任的发展目标。

——中国诚通控股集团有限公司董事长 马正武

《决定》传递出的改革信号鼓舞人心。作为民营企业的经营者，我们更关注如何落实，尤其是到基层后是否会否样。深化改革还需要进一步的具体措施，最好尽快拿出一个具体的改革措施的清单。放开放开行政审批还有很大空间，但最重要的是政府放权要顺应市场的变化，如果滞后于市场会阻碍微观主体的积极性创造性。

——北京康复之家医疗器械连锁经营有限公司董事长兼总裁 柏煜

发展混合所有制经济，可以有效地推动国有企业和集体企业经济体系的建设和发展，促使我国经济制度的进一步完善，提高资源的配置效率，最终实现整体市场经济可持续发展的良性发展。通过发展混合所有制经济，国有企业将引入更多锐意进取的经营理念和先进灵活的管理方法；民营企业将有更多机会强化体系化经营思想和风险控制意识。多种资本的融合是发展混合所有制经济的基础，文化理念和管理经验的相互融合是成功的关键。这项决定的出台，给了民营企业更加广阔的发展空间，同时也带来了更多的机遇与挑战。

——北京新念管理咨询有限公司总经理 孙旭京

《决定》提出，要积极发展混合所有制经济，允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。这为民营企业提供了极佳的发展机遇，对促进民营资本的投资，参与国家经济建设发展，必将起到积极的推动作用。坚持和完善基本经济制度，积极发展包括混合所有制经济在内的各种所有制经济，对于推动我国经济社会稳定持续发展，对于调动各方面积极性加快生产力的发展，对于促进社会公平正义、增进人民福祉无疑具有重要意义。

——上海晨冠乳业有限公司董事长 涂醉桃

《决定》对下一步企业改革发展有决定性作用。就新发地市场来说，既是集体所有又是国有参股企业，同时合作方是民营企业。《决定》的出台一方面为企业增加了更多投资渠道，另一方面，政府监管有利于完善企业自身结构，同时在面向市场化竞争的同时，增强企业竞争力，对企业走向健康发展道路起着至关重要的作用。

——北京新发地农产品批发市场董事长 张玉玺

本版编辑 祝君壁 制图 夏一

### 热词解读

#### 混合所有制经济

《决定》提出，“积极发展混合所有制经济”。所谓混合所有制经济，是指在同一经济组织中，不同的产权主体多元投资、互相渗透、互相贯通、互相融合而形成的新的产权配置结构和经济形式。从宏观层次来讲，混合所有制经济是指一个国家或地区所有制结构的非单一性，即在所有制结构中，既有国有、集体等公有制经济，也有个体、私营、外资等非公有制经济，还包括拥有国有和集体成分的合资、合作经济；而作为微观层次的混合所有制经济，是指不同所有制性质的投资主体共同出资组建的企业。混合所有制的典型组织形式是股份制公司。混合所有制经济是当今世界各国发展的潮流，经济成份中混合的多少，取决于不同国家不同阶段市场和区域发展的客观需要，混合经济的比例会按照市场的需要动态调整。《决定》中没有明确国有和民营参股比例，这也意味着在竞争性企业中，国有和民营企业都有机会控股。

#### 国有资本经营公司和国有资本投资公司

《决定》提出，“完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。”

国有资本经营公司和国有资本投资公司是专业的国资运营平台。国务院国资委曾先后明确了中国诚通集团、国家开发投资公司和国新公司作为国有资本经营的试点单位。若干地方政府也设立了专业资产经营平台来解决困难企业重组和退出问题。这些平台在国有资本布局结构调整和国有企业重组中发挥了重要作用。而国有投资公司也在不少地方作为投融资平台、结构调整平台、资产经营平台，在经济建设和社会发展发挥着独特作用。

《决定》加强国有资本经营公司和设立国有资本投资公司，一定程度上也是为了厘清政府和市场的关系。即国企监管重点由原来的“管资产”转向“管资本”。其目的是完善国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制。通过国资的运营和投资来对资源进行更加优化的配置，实现国有资产保值增值，通过战略重组培育世界一流企业。当然，国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。

#### 国有资本收益上缴公共财政比例

《决定》提出，“完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，二〇二〇年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生。”

国有资本收益俗称国企“红利”。2007年，我国开始正式建立国有资本经营预算制度。政府以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配。根据行业性质不同，目前一般竞争类国企的红利上缴比例是10%，资源类上缴比例是15%，军工科研类的上缴比例在5%。经国务院批准，从2012年起中国烟草总公司税后利润收取比例已提高至20%。今年2月，国务院发布的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》也明确要求，适当提高国有企业资本收益上缴比例，“十二五”期间在现有比例上再提高5个百分点左右，新增部分的一定比例用于社会保障等民生支出。此次《决定》进一步扩大了上缴比例，广大群众将更多享有国有资本收益。

文/本报记者 李予阳

热评

Opinions

## 没有老大、老二之分了

崔书文

在以往印象里，国有企业尤其是央企具有某种优势地位，而民营企业则在某些方面处于劣势，以后这种状况应该会改变了。

《决定》明确提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。这两个“都是”，体现了两个基本精神和理念，就是要公平地对待各种所有制经济。说通俗些，没有老大、老二之分了。

地位平等，需要法律保护。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同

等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。这样的论述，说明非公有制经济的地位提高了。

地位平等，需要实现路径。积极发展混合所有制经济，国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，也是各种所有制经济地位平等的实现路径。今后，允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济，既要发展国有资本控股的混合所有制经济，也要鼓励发展非公有资本控股的混合所有制经济。坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定。

鼓掌——非公有制经济将不再受到歧视！

### 图述

