

□ 张 伟

改革释放的是长期红利

近日先后公布的十八届三中全会公报 和《中共中央关于全面深化改革若干重大 问题的决定》,因改革领域之广、力度之 大、措施之实,广受好评。连日来,海内 外众多媒体、机构以及网络等, 对改革文 本字斟句酌、详加解读, 以期能立即描绘 出中国未来从宏观经济到股市、债市、楼 市等等诸多领域的具体趋势。虽然投资者 对改革的期待可以理解,但实际上新一轮 受关注的房地产调控政策,《决定》中虽 目标,就必须进一步完善立法、明确事 心作用,能够突破部门或地方的局部利 改革大幕刚刚拉开,相对于短期市场表 未予以详解,但会与土地、税收、金融、 权、改革税制、稳定税负、透明预算、提 益藩篱,保证改革顺利推进和各项任务 现,人们理应将眼光放得更长远,期待改 房产信息登记等改革内容紧密相连,并据 革释放出长期制度红利。

定》是对全面深化改革的整体性布局,大 在随后召开的全国城镇化工作会议上作出 量具体改革措施,将会在接下来一段时间 具体安排。 密集出台。以《决定》为例,2万多字的 内容涵盖15个领域、有60项具体内容,点,决定了改革不是某个领域、某个方面 上改善国民经济运行效率,为市场带来实 不仅明确了改革的战略重点、优先顺序、 的单项突破, 而是需要统筹兼顾、整体协 主攻方向, 还提出了工作机制、推进方式 调; 也表明改革不会一蹴而就, 而是要在 和时间表、路线图。但即便如此,《决 遵循经济社会发展治理逻辑的基础上,实 表,并在组织上对"保证落实"予以重 定》也不可能在改革设计上面面俱到。因 现循序渐进、平稳过渡。因此,改革红利 点保障,更让人们对改革能够释放长期 此,具体到一些行业领域特别是市场普遍 的释放也将是一个长期持续过程。以此轮 关心的热点话题,其改革办法将会加快推 经济体制改革的重点——财税体制改革为 出。比如,就"单独二胎"政策,卫计委例,要实现其优化资源配置、维护市场统

《决定》公布后, 广受好评。投资者对改革的期待可以理

解,但实际上新一轮改革大幕刚刚拉开,相对于短期市场表

现.人们理应将眼光放得更长远——

首先,已经公布的《公报》和《决 会保障、公共服务均等化等内容,则有望

其次,此轮改革"全面深化"的特 一、促进社会公平、实现国家长治久安的

高效率等,由此牵涉到中央和地方之间、 得到落实。 此建立调控的长效机制。而户籍改革、社 不同区域之间、立法部门和行政部门之 间、行政力量和社会力量之间、不同所有 制企业之间等利益关系的协调。可以预 见,事关上述问题的每一项改革措施的推 出、每一层利益关系的优化,都会从整体 下放部分审批权限、加快财政金融改 质性利好。

> 再次,此轮改革制定了明确的时间 制度红利,并最终取得实效坚定了信 心。《公报》提出,到2020年,要在重 要领域和关键环节改革上取得决定性成 得"近视",而是要学会用更加长远、全 果。这一时间节点的划定,既有利于改 面、系统的眼光对待。

实际上, 自党的十八大提出全面建 成小康社会和全面深化改革开放的目标 以来,我国已在多个领域出台了系列改 革举措,包括加快政府职能转变、取消 革、加大反腐力度等等,这些措施均在 实践中取得显著成效, 赢得社会各方面 一致称赞。此次三中全会则是在新的历 史节点上,对全面深化改革作出的总部 署总动员。总之, 在思考此轮改革将给 中国经济乃至世界经济释放出怎样的制 度红利时, 切莫因为过于注重短期而显

革作出合理节奏安排,避免出现"过快 过急"、"希望毕其功于一役"的现象; 又能够为改革明确时间底线, 防止极少 数地方或部门犯下"改革拖延症"。更重 要的是, 中央创造性地提出成立全面深 化改革领导小组,负责改革总体设计、 统筹协调、整体推进、督促落实。此举 将发挥党总揽全局、协调各方的领导核

问题的决定》发布后,引发社会各界的热烈 反响, 经济日报法人微博新媒体专家委员会 部分专家和各领域知名学者连日来纷纷发表

全国人大财经委副主任委员、民建中

重塑政府市场关系

中共十八届三中全会最大的理论创新是重新塑造 政府与市场关系,使市场在资源配置中起决定性作 用,构建"市场主导、政府引导"的发展模式。政府 既不能缺位, 也不能越位, 市场能做的就让市场去 做,社会可以做好的就让社会去做,政府管好自己应 该管的事情, 让市场发挥应有的作用, 激发更大的活 力,这样才能形成经济持续发展的内生动力



中国财政学会副会长兼秘书长

更加重视财税作用

《决定》关于财政体制改革的内容十分丰富,且 都是服务和支撑改革全局的。在优化、重构、理顺中 央和地方政府关系的同时, 财政体制改革也直接服务 于中国经济发展方式转变、社会发展转型、政府职能 转变。只有从全局视野认识财税的基础性作用,积极 协同多方主体,努力优化可行方案,广泛关注多方利 益诉求, 更加注重财税信息透明, 才能真正推动财政 体制改革取得实质性成果

北京大学金融与证券研究中心主任

国企民企更加平等

发展混合所有制经济将为国企发展注入活 力,是改革的突破,而打破国有企业的垄断是国 企改革中最重要的一点。目前民营企业面前有一 个"玻璃门",看起来可以进入但却被门堵住。民 企认为国企占有更多资源与政策支持, 而国企又 认为自身受到的行政干预太多, 民企更自由。要 打破认知困境, 最好的办法就是国企和民企站在 同一起跑线上。

@刘尚希 财政部财政科学研究所副所长

纠正财政过度工具化

《决定》把财政定位为国家治理的基础和重要支 柱,纠正了以往对财政过度工具化的认识。作为"基 础", 财政就需要稳固、稳定、需要制度化和法治 化,而不能作为杠杆或手段随意地使用。财政过度 工具化后,赤字、债务也成为政府频繁的政策工具, 将潜藏巨大危机。

激发农村经济活力

从《决定》中加快构建新型农业经营体系的 部分来看,农村产权已经细分到多个层次。这有 助于农村各类生产要素充分流动,提升农民财产 权利,方便农民在多个层次以多种形式展开合 作。而《决定》最根本意义还在于: 真正释放了 农村经济的巨大活力。



安徽大学新闻传播学院教授

称谓改变只是开始

《决定》提出逐步取消学校行政级别。学校、医 院、科研院所等取消行政级别, 是有识之士期盼已 久的事情。问题是,在长期的"官本位"文化浸透 下,社会对职(专)业权力的认可还会有一个过 程,由教务处长到教务长的变迁,绝不应仅仅只是 个称谓的改变。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来 稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 胡文鹏 杨开新



"宽带中国"落地应大小兼顾

《中共中央关于全面深化改革若 干重大问题的决定》提出,整合科 带中国"战略提到要运用建立普遍 技规划和资源,完善政府对基础 服务基金和政府购买服务等办法, 性、战略性、前沿性科学研究和共 性技术研究的支持机制。

表示, 近期将在成都、武汉7个城市 此前,《"宽带中国"战略及实施方 略,提出到2015年基本实现城市光 到2020年实现宽带基本覆盖城乡。

经成为普遍现象。要让"宽带中 难、信息共享难等"小"问题。

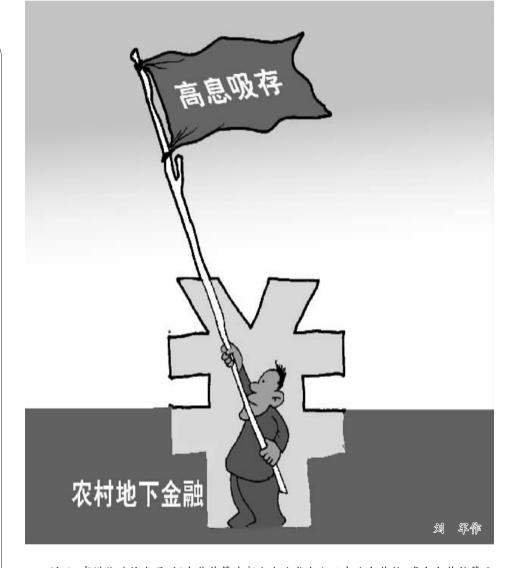
据测算,要实施"宽带中国"

为解决宽带建设资金问题,"宽 但仍需要出台更细化的后续措施。 这些都需要政府多管齐下,在资金 工信部电信局有关负责人日前 和财税政策上加大支持力度。

就目前来看,造成这一问题的 增设国家级互联网骨干直联点,建 原因有两个:一是宽带市场竞争激 成后将极大提高我国互联网网络效 烈,二是政策难以落地。虽然工信 率,促进"宽带中国"战略实施。 部和住建部曾发布通知,要求新建 住宅必须光纤入户,物业不得限制 案》正式将宽带发展上升为国家战 运营商接入。但实施效果仍待观察。

培养宽带市场、培育宽带化应用 纤到楼入户、农村宽带进乡入村, 也很关键。"宽带中国"战略与促进 信息消费一脉相承, 是后者的重要基 宽带入场难屡屡见诸报端,已 石和投资的突破口。发展宽带化应 用,扩大信息消费,政府要开放更多 国"战略早日落地,既要解决公共的信息。在湖北省,中国电信与武汉 基础设施定位不清、区域和城乡发 市交通部门合作,将部分交通摄像头 展不平衡、应用服务不够丰富等 采集信息向公众开放,用户通过宽带 "大"问题,又要解决宽带建设入场 网络在电视上就可以查看指定位置的 实时路况, 惠及广大群众。

但也要看到,在我国很多地区 战略,到2020年前需要投入约2万 政府信息公开还存在很大难题,有 亿元基础设施建设资金。限于资金 的是部门不愿共享信息,有的是数 压力, 电信运营商会倾向于投资一 据格式不统一、难以互联互通。而 些回报好的地区,而在网络建设比 只有在"信息高速路"上跑的信息 较困难、投资回报不高的农村和中 多了,才能支撑宽带的建设和维 西部等地区,宽带建设相对滞后。 护,实现其带动经济发展的作用。



近日,有媒体暗访发现,河南焦作等地部分企业或个人以农业合作社、资金合作社等名 义,进行民间非法集资,有些年收益率高达30%至100%。在农村金融领域,一方面,不合规 的合作社大肆扩张,隐藏着巨大风险;另一方面,合规合作互助组织却受不能参加央行结算 等制约,无法做大资金规模、扩展业务。对这种"李鬼"横行,"李逵"赋闲的怪现象,相关管理 部门不能听之任之,应严厉打击非法集资行为,规范发展民资金融机构。

不立规矩 难成方圆

连 俊



如果任由"监控门" 事件的负面影响不断发 酵,势必伤害当前世界经 济发展来之不易的局面。 各国应共同协商维护网络 空间良好秩序大计,制定 促进互联网良性发展的机 制和规则

终于启动。此前,受美国情报机构监控丑 议;巴西开始谋求信息安全和网络的独 的是,以互联网为代表的新经济形态已 闻影响,此次谈判几乎夭折。不断发酵的 立,要求将数据存放在国内,同时还将加 成为拉动世界经济的动力之一。数据显 "监控门"事件,不仅威胁到国际互联网 强对民众使用网络的控制,以避免国民沦 示,在过去5年间,发达经济体国内生产 络的良性发展,也正逐渐对世界经济复苏 为美国国安局的窥探对象。此外,德国、 总值增长的两成是由互联网贡献的,这 进程产生严重的负面影响。各国亟待共同 印度、越南也纷纷加强了对本国网络的管 一增长还有不断扩大的势头。但是,如 协商, 确立互联网发展的基本规则。

美国窃听监控事件爆出之前,以美国为代 据"。 表的一些国家反复宣扬所谓"互联网精 旗号公然干涉他国内政,将其凌驾于一国 在于,美国无差别无底线连盟友都不放过 在服务贸易领域的主导地位。 主权和法律之上,遇有依法加强互联网管 的做法,动摇了互联网发展的信任基石, 喊捉贼"。

开始在信息安全上采取行动,对信息在互 具,这显然是开历史倒车。 联网上的流动做出种种限制: 欧盟一些国

近日,几度推迟的欧美自贸协议谈判 家开始要求暂停与美国之间的数据交换协 来,与传统产业复苏乏力形成鲜明对比 控。对此,英国《金融时报》刊发评论认 果任由"监控门"事件的负面影响不断 自1969年国际互联网在美国诞生以 为,"有可能导致互联网'割据化',即各 发酵,势必伤害当前世界经济发展来之 来,因其独有的快捷性和普及性,成为世 国政府为了应对当前局面,将各自国家的 不易的局面。目前来看,始作俑者的美 界上最为流行的传播媒介之一。今年6月 互联网圈护起来,以保护本国公民的数 国已经感到这种影响,其高新技术企业

不仅如此, 国际金融危机爆发以 国人民。

在各国的经济利益已因此次事件受到冲 各国为应对美国的监控而加强网络管 击,一旦各国网络壁垒建立,它将使这 神", 打着所谓的"自由"和"开放"的 理的做法, 无可厚非。但这一事件的要害 些企业成本骤升, 进而甚至会危及美国

更进一步看,美国肆无忌惮进行全 理的意见和做法便横加干涉,更是无端指 加剧了各国彼此之间的防备,客观上也提 球网络监控的行为,恰恰说明互联网不 责别国"利用黑客技术窃取情报"。如今 升了商业信息流动,数据沟通的成本。如 是法外之地。给互联网发展"立规矩" 黑幕爆出,让此前的这些表现更像是"贼 此发展下去,本是用于拉近人类距离、降 已是迫在眉睫之事。世界各国亟待以此 低交流成本、提升商业效率的互联网很可 事为契机,共同协商维护网络空间良好 针对这种现状,一些国家和地区已经 能逐渐丧失其本意,沦为恶性斗争的工 秩序大计,制定促进互联网良性发展的 机制和规则, 使其能真正造福于世界各