

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》15日发布。经济日报及中国经济网在第一时间约请专家参加“中经在线访谈”进行解读——

# 理论上的创新 制度上的飞跃

本报记者 来洁 王轶辰 钱箬旻 沈慧

受访人：

国家发展改革委经济研究所副所长 宋立

界定中央和地方金融监管职权和风险处置责任,就是要求应该中央负责的中央负责好,应该地方负责的地方负责好。

财政部财科所副所长 刘尚希

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。两个“都是”是理论上的一个重要亮点,最突出的是让国有经济和民营经济处在同样的竞争环境之下,一碗水端平了。

环保部环境与经济政研中心主任 夏光

编制自然资源资产负债表,就是看原来多少资源,为官一任之后消耗了多少。如果自然资源欠账比之前更多,有关官员就不应得到提拔。



夏光(右一)、刘尚希(右二)、宋立(右三)在中国经济网演播室接受采访。 裴小阁摄

## 非公经济跻身“重要基础”

“把非公有制经济和公有制经济都作为我国经济发展的基础是非常重要的。”宋立说。

“把国有经济和民营经济放在平起平坐的位置,一碗水端平了。”刘尚希认为,过去把国有经济放在第一地位,这次强调国有经济和民营经济在地位上是同等

的,意味着在体制上、政策上都同等看待。

他指出,对于民营经济发展,曾经制定过两个“非公36条”,但民营经济发展总有“弹簧门”、“玻璃门”等障碍,《决定》强调要破除该类障碍,使民营经济和国有经济发展处在同样

公平竞争的环境之下。

宋立同时表示,民营经济发展障碍还被称为“旋转门”,描述的就是“进一下又出来”的现象,《决定》特别强调,国有资本的投资项目允许非公有资本参与。

“公有制经济和非公有制经济享有同样的权利和责任,也表明今后在市场化调节下,国有的、非国有的各种经济成分都要同等严格遵守环保方面的法律法规。”夏光表示。

## 宏观调控不再只重“总量平衡”

宋立表示,过去谈宏观调控时主要强调“总量平衡”这个职责,此次明确提出在促进重大经济结构协调和生产布局优化,减缓经济周期波动影响

宋立进一步解释说,“以财政政策和货币政策为主要手段”可以解决经济发展的短期问题,而此次

《决定》提出“国家发展战略和规划为导向”则力图解决我国经济长期可持续发展、稳定发展的问题。

《决定》提到“提高相机抉择水平”。宋立认为,按规则决策可以保持政策的连续性,但对一些突发事件无法有效解决,而“相机抉择”的灵活性就更好,能较好地解决

这些突发问题。

针对“编制全国和地方资产负债表”的提法,宋立表示:“当前我国地方负债程度过高,有可能带来一定风险,所以这次《决定》特别把‘加快建立国家统一的经济核算制度’提到一个全新的高度。”此外,在健全宏观调控体系方面,宋立认为还有一些新提法值得关注,比如,完善发展成果考核评价体系,“这就很好地纠正了我国长期以来单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。”

## 综合与分类结合的个税制

《决定》提出将逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。“当前的个人收入调节税主要以分类为主,比如稿费和工资,实际上都是劳动所得,这些都可以考虑合起来进行征收。”刘尚希说,“综合”即是把同类性质的项目进行合并,其他的保持不同性质,比如资本类

的就可以考虑分类。

《决定》中提出,按照统一税制、公平税负、促进公平竞争的原则,加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理。“这是一个新亮点,过去很多地方建立高新区,在规划里都要求有税收优惠政策,区域性的优惠造成区

域之间税负的不公平。这对企业公平竞争、市场统一等是非常不利的。”刘尚希表示,财税最重要职责之一就是维护市场统一,不能每一个区域都推行税收优惠政策,这容易破坏市场统一。

他认为,凡是涉及税收优惠政策,不能由政府各个部门提出来,也不能由地方随意制定相关政策,而应由国家统一税收的法律法规来规定税收优惠政策,税收政策统一更有利于优化资源配置。

## 界定中央地方金融监管职责

“这次《决定》中把完善金融市场体系作为重要内容,里面有很多新的观点。”宋立表示,比如健全多层次资本市场体系,多渠道推动股权融资,发展并规范债券市场,这都是我国调结构、转方式对金融改革和发展提出的重大需求。

他同时指出,在《决定》中提到的“界定中央和地方金融监管职责和风险处置责任”也是一个重大问题。“过去我国金融监管主要是中央一个层次管理,随着信用社改革,给地方赋予了一部分监管职责,再随着贷款、担保公司的发展,又给地方政府赋予

了监管职责,但总体来说,我国仍是以中央监管为主。”宋立说。

“这次提出要界定中央和地方监管职权和风险处置,就是要求应该中央负责的中央负责好,应该地方负责的地方负责好,不能像过去那样,让监管部门只管机构而不管地方发展,只管风险而不管地方服务。与此同时,地方只管发展而无视风险也不行。所以《决定》中将该问题特别提出来,明确界定了中央和地方的职责。”宋立表示。

## 特定生态区域取消GDP考核

“用制度保护生态环境,也是完善社会主义市场经济体系的一个重要部分。这次改革体现出一个既有放松、又有收严的总体方向,即国家对个体性经济发展活动放宽、放松,但是对于关系到子孙后代生存发展的公共利益,国家在收严、收紧。”夏光指出。

和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核。夏光认为,之前国家已经对青海三江源、西藏取消了地区生产总值的考核,这次将取消地区生产总值考核的范围进一步扩大,更有利于改变唯GDP论英雄的政绩导向,发挥生态指挥棒的积极作用。

《决定》指出,对限制开发区域

资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产离任审计。建立生态环境损害责任终身追究制。这是一项巨大的制度创新。”夏光指出,“所谓自然资源资产负债表就是一个平衡表,用来衡量领导干部在任时对自然资源的使用情况。在任时有多少资源,用掉了多少,有没有超出极限。为官一任应该造福一方,而不是单纯把经济搞上去了,留下污染不做治理。所以要仿效经济责任离任审计的方式,对领导干部进行自然资源资产离任审计的政绩。”

访谈

Interview

## 全面深化改革的新切入点

——访国研中心社会发展研究部原部长、研究员丁宁宁

本报记者 郭子源

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

国务院发展研究中心社会发展研究部原部长、研究员丁宁宁表示,从经济发展规律看,社会主义市场经济体制与中国特色社会主义道路相辅相成,二者相统一而非相对立。他认为,对于当前我国的市场经济建设与改革,应当以发展的眼光看待,从历史的维度去理解。“我国改革开放只有35年,就取得了举世公认的巨大成就,并探索出一条符合自身发展规律的特色之路。”丁宁宁说。

丁宁宁认为,经济改革深化还面临一

些难点,其中有些是机制体制带来的,也有些是历史文化留下的印记,带有一定的惯性,需要逐步适应。

《决定》提出,“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”。丁宁宁表示,这既体现了认识的不断深化,也有助于推进社会主义市场经济进一步发展,为继续深化经济改革提供了切入点。他说,市场机制就是要使各个市场主体自主选择,公平竞争,充分发挥自身优势,核心是处理好市场和政府之间的关系。本届政府上任以来,在简政放权上持续发力,便是对这一重大命题的积极探索。

同时,丁宁宁还强调,突出市场机制并不意味着政府对什么都放任不管,在市场失灵、失衡的时候,政府还应主动补位,积极有为。总之,是该做的做,不该做的不做,该管的还一定要管好,这样才能为经济发展提供完善的政策配套和良好的制度环境。

## 多种所有制经济迎机遇

——访中国企业研究院首席研究员李锦

本报记者 禹洋

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。

中国企业研究院首席研究员李锦表示,这一提法表明党中央将继续完善社会主义市场经济经济体制。他认为,《决定》提出“经济体制改革是全面深化改革的重点”,企业改革与经济体制改革密切相关,未来政策空间很大。

《决定》强调,要“积极发展混合所有制经济”。李锦认为,这揭示了企业改革的方向与重点,无论是对国有企业还

是民营企业,都是极好的发展机遇。李锦说,“在国有企业发展的过程中引入民营资本,可以倒逼国企改革,使国企充分利用民企体制灵活、效率高的优势,增强自身实力。对民营资本进行整合,也有利于形成分工明确的产业集群,帮助中小型企业进入新的产业链条,促进民企转型升级。在全球化的背景下,国企和民企的有机结合将使中国企业更具竞争力”。

李锦还表示,形成改革合力需要系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。良好的制度保证更有利于聚合公有制经济和非公有制经济的正能量,形成推进改革的强大合力。

## 弥补“三农”发展短板

——访农业部产业政策与法规司司长张红宇

本报记者 杜芳

党的十八届三中全会为全面深化改革制定了行动纲领,其中也包括许多关于农业农村进一步发展的指导思想。对于这些政策如何理解,记者采访了农业部产业政策与法规司司长张红宇。

“全会关于农业农村问题的突出亮点,是明确提出城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。”张红宇说,改革开放以来“三农”领域发展成就巨大,但是农业与工业、农村与城市、农民与市民相比,发展不平衡的问题还很突出,“三农”在整个经济社会发展中仍然是短板。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。张红宇说,这正是国家对农业农村的支持和保护,让工业反哺农业,工农健康有序发展,对中国经济升级是有力的保障。他认为,当前需要按照全会要求调整

城乡对应关系,大力克服工农剪刀差。“如果城乡关系不平等,农民的财产权得不到平等对待和保护,城乡资源要素就不能平等交换,也影响市场机制发挥作用。”张红宇说。

《决定》还提出,要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利。张红宇表示,目前虽然农民土地承包经营权相对充分,但在行使承包经营权的处分权方面还受到较多限制,如依照《农村土地承包法》和《担保法》的规定,农民家庭承包土地的承包经营权还不能抵(质)押,《决定》在这方面有所突破,农民宅基地使用权的保护、被征地农民权益的保护等问题,也能在三中全会精神的引领下逐步解决。

“随着各地各部门认真贯彻落实三中全会精神,城乡有望逐步化解差距,早日实现城乡一体化目标,未来农业农村的发展是光明的。”张红宇说。

## 科技创新全面加速

——访中国新经济研究院院长郭夏

本报记者 孙璇

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发。中国新经济研究院院长郭夏接受记者采访时表示,这是基于我国提高经济增长质量和效益、加快转变经济发展方式的需要而作出的重大决策,是继党的十八大提出“创新驱动发展战略”以来,中央又一次将科技创新作为改革重点。

郭夏认为,《决定》指出,“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”、“加快建设创新型国家”,科技创新也要靠市场推动。政府在科技创新中,该放的权限要痛快放,该管的要坚决管好。

郭夏表示,创新体系建设的关键问题,是抓好以企业为主体、市场为导向的技术创新体系,进一步强化企业作为创新主体的地位。“科技创新产业具有市场惯性,政府应充

分利用好市场资源和规则,但航天、核能等大型科技产业的发展仍需政府大力支持。”郭夏说,“在科技创新领域,惟有政府与市场同时发力,产出效益才会更加突出。”

郭夏认为,全面深化改革将进一步解放生产力,激发人的创造力,激发科技第一生产力的潜力。“全会提出关于深化科技体制改革的相关精神,我国在提升科技创新生产力方面仍有较大潜力,科技创新在助力经济和市场竞争提升方面仍有较大空间。”

他还表示,中央成立全面深化改革领导小组将实现集中全党、全社会之力,推动科技创新等领域的改革与发展,这对全面深化改革是一大利好。“三中全会为进一步推动科技创新奠定了更坚实的政策基础,期待科技创新为实现中国梦添砖加瓦。”郭夏说。

本版编辑 王薇薇 刘亮 郭存举

——摘自《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》