

# 读《决定》看热词



## 1 混合所有制

### 突出经济体制改革这个重点

本报评论员

改革已进入攻坚期和深水区，全面深化改革的重点是什么？哪里才是牵一发动全身的改革突破口？党的十八届三中全会对此给出了明确答案：经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这一重要论断，为我们打好改革攻坚战指明了前进方向和清晰路径。

改革开放30多年来，我国综合国力和人民生活水平显著提高，同时也存在经济结构不合理、分配关系尚未理顺、资源环境压力加大等一系列问题，进一步解放和发展社会生产力仍面临诸多体制性障碍。全面深化改革，就必须立足实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，为经济发展和

社会全面进步注入强大动力。时至今日，经济体制改革要解决的问题千头万绪，不能眉毛胡子一把抓，必须切中肯綮，抓住关键环节，牵一发而动全身。从现实看，政府的“手”压住了市场的“手”是经济体制不顺的关键。因此，经济体制改革的突破口就是要处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。特别是要加快转变政府职能，向市场放权、为企业松绑、用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，处理好了政府与市场的关系，就等于牵住了经济体制改革的“牛鼻子”，起到事半功倍的效果。

使市场在资源配置中起决定性作用，激发市场主体发展活力和创造力，是不花钱能办事、少花钱多办事的“良方”。这需要通过简政放权，加快体制机制创新，释放改革红利，使企业和产业在公平的市场竞争中优化升级；坚持市场化的改革方向，发挥财政、金融、价格改革的杠杆性作用；加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性；建立公平开放透明的市场规则，完善主要由市场决定价格的机制。这些方面的改革，有很多都是难啃的“硬骨头”，既要有勇气推进，又要有智慧把握。

在更加尊重市场规律的同时，也要更好发挥政府作用。科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。要在切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府等方面下大气力，健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。眼下，中央在简政放权上带了好头，各地也要放开更多领域和减少更多审批，并注重加强事中事后监管，管住管好该管的事，做到“放”和“管”两者齐头并进。“放”和“管”都是为了发展，放得越到位，管得越有效，越能激发市场活力，增强内生动力，更好惠及人民群众。

继续深化经济体制改革，是人民的重托，符合人民的利益。不论是涉险滩还是经深水，我们都应勇往直前、义无反顾。各地区、各部门要抓住经济体制改革这个重点，研究推进改革的具体措施，让市场作用得到更好发挥，让政府管理更加到位，努力营造各类主体公平竞争的市场环境。

本版编辑 张伟 胡文鹏 杨开新 高洋 孙璇 郭子源

美编 夏一

国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式

允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济

允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体

## 2 国资管理

完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管

国有资本投资运营要服务于国家战略目标，更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域

完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，二〇二〇年提到百分之三十，更多用于保障和改善民生



上海自贸区洋山保税港区。 新华社记者 裴鑫摄

## 3 非公经济

坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法

鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度

鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度

## 4 负面清单

建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域

探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式



河北燕山工人检修天然气管道。 新华社记者 马宁摄

## 5 价格机制

凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预

推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格

政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督

## 6 土地市场

建立城乡统一的建设用地市场

允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价

完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制

扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨

## 7 金融改革

允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构

健全多层次资本市场体系，推进股票发行注册制改革，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，提高直接融资比重

完善人民币汇率市场化形成机制，加快推进利率市场化

建立存款保险制度

## 8 宏观调控

加强财政政策、货币政策与产业、价格等政策手段协调配合，提高相机抉择水平

除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批

完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向

## 9 简政放权

最大限度减少中央政府对微观事务的管理，直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理

加强中央政府宏观调控职责和能力，加强地方政府公共服务、市场监管、社会治理、环境保护等职责

逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别

## 10 财税体制

清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，一般不采取挂钩方式

调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制

加快房地产税立法并适时推进改革

逐步理顺事权关系，中央和地方按照事权划分相应承担和分担支出责任



黑龙江垦区，丰收的玉米。 周良君摄(新华社发)

## 11 农民财产权

赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权

保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让

建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行

## 12 新型城镇化

推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展

优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力

推进农业转移人口市民化



## 13 户籍制度

推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民

全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模

稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系

## 14 自由贸易区

坚持世界贸易体制规则，坚持双边、多边、区域次区域开放合作

加快环境保护、投资保护、政府采购、电子商务等新议题谈判，形成面向全球的高标准自由贸易区网络

扩大对香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区开放合作

## 15 协商民主

在全社会开展广泛协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系

拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道

发挥统一战线在协商民主中的重要作用



知名评剧演员为村民献剧。 郑勇摄(新华社发)

## 16 行政执法

建立权责统一、权威高效的行政执法体制

理顺城管执法体制，提高执法和服务水平

加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、海域海岛等重点领域基层执法力量

加强对行政执法的监督，做到严格规范公正文明执法。完善行政执法与刑事司法衔接机制



“双11”，辽宁邮政工人在分拣包裹。 新华社记者 杨青摄

## 17 反腐倡廉

落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任

推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化

全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理

完善收入分配调控体制机制和政策体系，逐步形成橄榄型分配格局

## 18 改进作风

改革会议公文制度，从中央做起率先减少会议、文件，着力改进会风文风

着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设

不准多处占用住房和办公用房，严肃查处违反规定超标享受待遇等问题

探索实行官邸制

## 19 公共文化服务

促进基本公共文化服务标准化、均等化

建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接

鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，培育文化非营利组织

## 20 教育改革

不设重点学校重点班，破解择校难题，标本兼治减轻学生课业负担

从根本上解决一考定终身的弊端

逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制

探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考

## 21 就业创业

规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视

完善扶持创业的优惠政策。增强失业保险制度预防失业

促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业

## 22 收入分配

努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步

改革机关事业单位工资和津贴补贴制度

完善收入分配调控体制机制和政策体系，逐步形成橄榄型分配格局

## 23 社会保障

研究制定渐进式延迟退休年龄政策

改进住房公积金提取、使用、监管机制

加强社会保险基金投资管理和监督，推进基金市场化、多元化投资运营

## 24 计划生育

坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策

## 25 生态红线

划定生态保护红线，坚定不移实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，严格按照主体功能区定位推动发展，建立国家公园体制

建立资源环境承载能力监测预警机制

对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核

探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计