

热点思考

推动实现更高质量的就业

李 宁

就业乃民生之本。我国作为人口大国,解决好就业的任务更为重要和艰巨。随着经济转型及产业结构升级,我国就业市场的供求矛盾、稳定性和匹配问题会变得更加明显。党的十八大报告提出,推动实现更高质量的就业。如何在就业规模持续扩大、就业结构不断调整的同时实现这一目标,是我国经济发展中的重要课题之一。

充分认识提升就业质量的重大意义

近年来,在就业优先战略和各项促进就业的政策措施的推动下,我国就业总量持续增长,但就业市场仍然面临诸多挑战,提升就业质量的战略意义日益凸显。

按照有关部门的界定,就业质量不仅涉及就业条件、就业效率、职业发展,更表现在就业的稳定等方面。高质量的就业,不仅能够提高一国经济运行效率,促进经济增长,而且可以给一国带来长期、可持续的竞争力。与此同时,高质量的就业还能提高社会包容度与和谐度。反之,低质量就业不仅影响劳动者生活水平的提高,还会带来低水平产出,增加企业用工成本。可见,就业质量既是劳动者个体价值的体现,也反映出一国劳动市场潜在优势和经济运行的整体效率。

通常,由于各国国情不同,影响就业质量的因素也有所差异。就我国而言,实现高质量就业主要面临两方面的困境和阻力:一个是供求总量不平衡,另一个是供求结构错配。

首先,从供求总量看,我国就业市场的供求矛盾持续存在,供求总量不平衡依然明显。一方面,由于最近几年我国外贸出口增速放缓,内需缩减,特别是劳动密集型产业出口相对份额逐年下降,使得就业市场增长不断面临挑战。另一方面,在“十二五”期间,我国的劳动年龄人口供给量仍呈增加趋势。综而观之,我国就业市场的基本面仍然是供大于求的局面。面对外需放缓引发的需求下降,就业市场的竞争日趋激烈。就企业角度而言,有可能会选择放弃与劳动者签订临时合同,以节约人力成本;而就劳动者而言,在需求有限、供过于求的压力面前,也会为了避免失业转而接受临时合同或更低的工资。可见,供求总量失衡是阻碍我国就业质量提高的原因之一。

其次,从就业结构上看,我国近年来一直存在“失业”与“岗位空缺”并存现象,供求关系错配的结构性矛盾较为突出。这主要是由于我国人口结构变迁带来的年轻劳动人口相对比下降、适龄劳动者教育分布改变与产业结构调整尚不能完全协调造成的。当一国的就业市场出现错配时,不仅非正规就业可能会出现上升趋势,就业岗位流动性也不会随之变得过快。这显然不利于我国就业质量的提高,而且会由于就业非稳定性增强而进一步影响经济长远发展。

可见,无论是供求总量失衡还是供求结构错配,在更深层次上,都必然不利于我国就业质量的提高。因此,实现高质量就业与社会包容式发展的前提和基础是有效解决就业市场面临的总量失衡和结构错配问题。

以改善供求结构提高就业质量

虽然我国就业形势复杂而严峻,但其中仍然是机遇与挑战同行。通过合理的政策安排以及就业市场中的主体行为人的行为调整,可以实现扩大就业、改善结构错配,进而实现高质量就业。

首先,努力通过扩大就业,解决供求总量失衡,以实现高质量就业。当前我国正处于重要战略机遇期,首要推动经济持续健康发展,从而为扩大就业创造良好的经济发展环境。而在转变经济发展方式和推动经济结构升级的过程中,则需注重积极寻找新的就业增长点。其中,在重视发展知识、技术密集型的战略性新兴产业的同时,也应注意鼓励发展就业容量大的劳动密集型产业,推动中小企业规范发展,特别是中小企业作为扩大就业的主力军应受到充分重视。这方面,要认真落实针对小型微型企业的税收优惠政策,清理不合理收费,切实减轻企业负担;进一步完善对中小企业的金融和公共服务供给,逐步缓解和解决小型微型企业融资难问题,帮助和支持企业提高技术和管理水平;鼓励企业积极提供正规就业岗位、改善劳动者就业条件,增强其发展后劲和示范作用。同时应激发高校毕业生、科技人员、返乡农民工等人员的创业动力,加大创业培训和创业服务力度,更好地落实完善鼓励创业的扶持政策,营造有利于创业的环境,促进以创业带动就业。

其次,通过提高就业市场匹配度,改善供求结构错配,实现就业质量的提高。提高就业市场匹配度远非易事,需要政府、企业和个人三方的共同努力。在政府层面,应该通过积极的前瞻性措施,减少结构错配的发生。重点应放在两个领域:一是加强劳动市场的公共就业服务的支持。比如,规范和发展就业市场中介服务,减少信息不对称,开展职业规划分析,为我国适龄劳动者提供充分的就业市场支持措施,这些都可以降低就业市场搜寻成本。二是对在在职教育以及职业、岗位培训的提供者给予必要的激励,帮助劳动者获得足够的知识和经验,从而提高劳动者就业机会,最大限度地减少失业以及非正规就业的发生,提高就业质量。在企业层面,做好岗前培训和在职培训,也是企业提高效率的有效途径。当然,最终实现就业质量的提高还有赖于劳动者自身职业素养的提高。劳动者的职业素养通过个体的适应性、职业认知力和社会与人力资本三方面来体现。适应性是指个人行为对工作环境的预测与反应能力;职业认知力是指个体对职业特质与目标的了解和积极投入程度;社会与人力资本则是个人拥有的影响其职业发展的社会网络和人力投资积累。个体在上述三方面所拥有的能力愈强,则越能拥有更稳定、更高质量的工作。因此就劳动者个体而言,实现就业质量的提高,需要其在学习和工作中注意上述三方面能力的培养。

(作者单位:首都经济贸易大学)

本版编辑 欧阳优

邮箱: jrbjsj@sina.com

为实现中国梦凝聚强大力量

肖明江

实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业,需要一代又一代中华儿女共同为之努力。在前进道路上,面对风险挑战和危险考验,我们唯有不断增强道路自信、理论自信、制度自信,进一步培育攻坚克难的顽强斗志,进一步深化改革开放,始终坚持和发展中国特色社会主义,才能迎来中华民族伟大复兴更加光辉灿烂的前景。

前沿探索

实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想,是每一个中华儿女的共同期盼,是一代代中国共产党人的历史重任和理想夙愿。“中国梦”是强国的梦、是富民梦,是激荡的梦、是美丽的梦。因为有梦,无数仁人志士、革命先烈前赴后继,抛头颅洒热血;因为有梦,无数普通人埋头苦干,用辛勤的汗水创造自己的幸福生活。今天,我们已经取得了举世瞩目的伟大成就,党和人民正在以前所未有的道路自信、理论自信和制度自信,以“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”的豪情壮志,以团结奋斗、攻坚克难的实际行动,努力把“中国梦”变为现实。

(一)

中国共产党带领中国人民取得的显著成绩,是实现中国梦的一个重要基础。

近代以来一步步走向衰弱、又从灾难深重中挣扎着站起来的中华民族,从内忧外患、一穷二白的困境中发展起来的中国人民,在党的领导下,先后实现了三次历史性转变,即从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变,从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变,从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。三次历史性转变前后贯通,是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。

目前,中国已成为世界第二大经济体,连续30多年保持近10%的经济增长,城乡居民收入增长30倍以上;社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶,综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶,国家面貌发生新的历史性变化;成功举办北京奥运会、上海世博会等一件件有重大国际影响的大事、喜事,极大地拓展了中国的国际视野,提升了中国的国际形象。此外,中国在成功应对国际金融危机中彰显了中国力量,让国人、世界对中国发展抱有坚定的信心。中国没有被汶川地震、玉树地震等重大自然灾害压垮,

快速有序地开展抗灾和重建工作,极大地提升了民族凝聚力和向心力。

在苦难和挑战中取得的成绩,弥足珍贵,为实现中国梦打下了良好的基础。未来,要实现中华民族伟大复兴,我们不仅要看到已取得的成就和辉煌,更要清醒地认识到责任的重大。要看到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国作为世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。如期全面建成小康社会的任务十分紧迫,如期建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标十分艰巨。要把蓝图变为现实,还有很长的路要走,我们必须增强对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信,坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进。

(二)

实现中华民族伟大复兴必须走中国道路。

走中国道路,即走中国特色社会主义道路,这是中国近代以来求独立、求解放、求发展、求富强的必然。回望历史,找到这条正确道路,极为艰辛、来之不易,“它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的,是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的,是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的,是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的。”正是沿着这条光明大道,我国的社会生产力获得了空前解放与发展,社会建设和民主法治建设成就斐然,综合国力和国际地位实现了历史性跃升,我国正以富强民主文明和谐的新形象站到世界舞台的中心。这是一条具有深厚历史渊源和广泛现实基础的路。这条道路,“承载着几代中国共产党人的理想和探索,寄托着无数仁人志士的意愿和期盼,凝聚着千千万万革命先烈的奋斗和牺牲,凝聚着全国各族人民的奋斗和实践”,是历史的选择,人民的选择。

实践证明,这条道路适合中国国情,有着鲜明的实践特色、民族特色和时代特色,能够给人民带来幸福美好生活,极大

地增强了13亿人民的民族自信心和自豪感。“要发展中国、稳定中国,要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化,要实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。”

这条道路,让中国人在对历史规律的准确认识,对基本国情的准确把握,对科学理论的理性认同基础上,达成思想共识,形成理性自觉,不断增强着道路自信、理论自信、制度自信,向着实现中国梦的伟大目标奋勇前进。

(三)

实现中国梦必须凝聚中国力量。

“人民是历史的创造者,群众是真正的英雄。”人民群众是社会历史的主体,既是社会物质财富的创造者,也是社会精神财富的创造者。“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”回顾历史,我们党自成立之日起,就确立了全心全意为人民服务的宗旨,紧紧依靠人民、带领人民,完成了决定中华民族前途命运的“三件大事”,实现了民族独立和人民解放,并开创了实现国家繁荣富强和人民共同富裕的中国道路,离实现中国梦的奋斗目标越来越远。实践证明,历史进程中的中国梦,不论是要实现民族独立、人民解放,还是力求富民强国,都与人民息息相关,其主体是人民,落脚点也是人民。因此,中国梦归根结底是人民之梦,只有人民才是中国梦的核心价值和动力源泉。

进一步看,党和人民的根本利益一致。“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”过去,我们党紧紧依靠人民,取得革命、建设和改革的伟大成就,未来,我们也一定能紧紧依靠人民,用13亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量,在中国特色社会主义道路上实现中国梦。

(四)

实现中国梦必须弘扬中国精神。

以爱国主义为核心的民族精神,以改革创新为核心的时代精神,是中国精神的本质内涵,既是凝心聚力的兴国之魂、强

城镇化要做好县域文章

北京工商大学校长 谭向勇

运输等过度集中,已经超出了区域社会资源的承受力,用地紧张、水源短缺、环境污染、交通拥堵等问题愈发严重。

另一方面,从世界发达国家城镇化的结果来看,大城市数量是少数,更多数量的是非常现代化的中小城市,它们可以容纳更多的人口,提供更好的现代城市生活服务,同时城市病又相对较少。

因此,综合国际经验和国内实际来看,在新阶段下推进城镇化,决不能重复以前的老路,而应赋予其新的内涵,在这一过程中,特别要做好县域文章,这样才能充分发挥城镇化的作用。

加快县域发展,首先是要做好县域发展规划。历史的经验告诉我们,战略问题和组织问题不解决好,许多事情都会付出沉重的代价。在规划制定的过程中要坚持“目标—现状—措施”的逻辑关系,按照党的十八大提出的“五位一体”的发展目标来规划县域未来发展的短期、中期和长期发展蓝图。这其中最重要的是资源利用规划、人口规划、城镇规划、产业规划、农业规划、政治文化规划、生态保护规划等等。规划既要讲系统性、综合性和长远性,还要立足当地实际,总结我国和世界各国在城镇化发展过程中的经验和教训,杜绝形象工程和政绩工程。对于县城发展而言,在规划中特别要保护好古老的有文化代表性的古迹和村庄,保护好历史。

在这一过程中,县城作为县域的中心,应根据实际规划人口规模,突出特色,拥有自己的城市个性,不能千城一面。要尊重城镇化发展的客观规律,城市是为人

们更好地生活而发展的,县城发展的重点在于有产业规划配置。城镇化发展如果没有产业支撑就不可能持续发展,美国的底特律现象就是最好的例证。城镇化表现为把人口集聚起来,但如果产业与集聚的人口相匹配,可能会造成更大的社会问题。因此,县城发展首要的是让农民工到县城后除了有居住条件外要能够就业。一方面,必须要有适合中国资源和文化实际的中国式的生活方式;另一方面又要避免形成引起严重社会问题的贫民窟。这些都需要政府加强相应的社会引导和管理。

值得注意的是,目前,我国城市经济密度(单位面积产值)只相当于发达国家的几分之一;基础设施建设以及教育、医疗、卫生、社会保障等事业发展长期滞后;不少城市空气、水、固体废物和噪声污染严重。针对这些问题,县城的建设要有长远的考虑。比如,要有包头的街道布局和青岛的地下水排水设施那样的各种城市硬件条件的长远规划,不能没完没了地一边建设一边拆迁。要考虑到产业、教育、医疗、文化、社会公共设施的合理布局。就教育方面来说,义务教育阶段一定要坚持均衡发展,不能集中资源办重点学校;就公共设施来说,要统一设计,合理布局建设,不能各自为战,浪费资源。相对而言,我国目前的城市管理水平应该说是比较低的,一方面是宏观系统设计不到位,如城管体系的设计,任务很重,权利不够,许多市民反对,但没有又不行;另一方面在微观细节规范方面也不精致,如街道的门

牌号码编制和街道广告牌规范设置等都存在缺乏科学管理的状况。无序的城市发展容易造成更多的问题。因此要特别强调城市管理的科学化、规范化和精细化,使县城成为改革、创新及现代文明的中心。

进一步看,城镇化包括人口、经济、社会以及政治、文化等多方面内容,核心是人口的城镇化,最终目的是为了满足人的全面发展的需要。在城镇化和农业现代化的过程中,关键的是要正确地对待农民。在农民进城的过程中,首先要保障农民的利益。其次是对农民进城后进行必要的职业转化的技术培训。从农民到市民是一个人们长期形成的生产方式和生活方式的脱胎换骨的变革。财政要支持对农民的各种培训和服务,使他们尽快完成由农民到市民身份的转变。此外,我国城乡二元人口、经济和社会结构由来已久。随着改革开放后进城务工经商农民的日俱增,这种二元结构也带到城市中,形成城市中的二元结构。破解这一问题,关键是让农民进城后享受同等的教育、医疗、住房及其他各种社会保障,同时还要积极稳妥改革户籍制度。如果这个目标不能实现,城镇化发展就会偏离正确的发展方向。

总之,县郡治则天下安。如果县城实现了现代化,中国就离实现现代化更近了一步。因此,在新型城镇化中,有必要做好县域文章,在规划制定、产业支撑、社会保障上下功夫,从而实现积极推进经济社会发展。

学术经纬

当前,城镇化成为我国经济社会发展新的抓手和突破口。在新的阶段下推进城镇化,决不能重复以前的老路,而应赋予其新的内涵,在这一过程中,特别要做好县域文章,从而充分发挥城镇化的作用

城镇化是社会生产力发展到一定阶段、社会进步达到一定程度的产物。对于我国而言,城镇化一端连接工业化、信息化,一端带动农业现代化,是扩大内需的最大潜力所在和转方式、调结构的最大希望所在。当前,我国处于城镇化快速发展时期,人口城镇化率已超过50%。过去以城市建设为中心的城镇化虽然在一定程度上提升了经济发展水平,也转移了大量农业富余劳动力,但工农差距、城乡差距进一步扩大了。同时,从城镇体系看,城市也有一个规模效益的问题,现在我们面临的一个突出的问题就是我国的大城市已经太大了,这些城市的人口、工业、交通