



11月15日,北方地区全面进入供暖季。能否因地制宜地使用更加清洁的供暖方式,在保温的前提下最大限度节约能源,运用更为合理的计量方式,探索清洁、节能的供暖方式正在全国一些地方展开——



成品油价今年首次“三连跌”

汽、柴油每吨降160元、155元

本报北京11月14日讯 记者林火灿报道:国家发展改革委今天发出通知,决定自11月15日起,将汽、柴油价格每吨分别降低160元和155元,测算到零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升分别降低0.12元和0.13元。

这是实行新的成品油价格机制以来,国家第七次下调成品油价格,也是成品油价格年内首次“三连跌”。调整以后,成品油生产经营企业供军队及新疆生产建设兵团、国家储备用汽、柴油(标准品,下同)供应价格分别为每吨8315和7490元;供交通、民航等专项用户汽、柴油最高供应价格等项调整为每吨分别为8715元和7890元。

国家发展改革委有关负责人介绍说,此次成品油价格调整幅度,是按照现行成品油价格形成机制,根据11月14日前10个工作日国际市场原油平均价格变化情况计算确定的。10月底以来,受美元走强,以及全球主要炼厂季节性检修原油需求量减少等因素影响,国际油价震荡下行,前10个工作日平均价格下跌。

由于利比亚原油出口保持中断状态,美国和布兰特原油期货13日每桶均上涨超过1美元,这一局势对后市油价走势影响有待观察。

银监会:

中资商业银行行政许可实施新办法

新华社北京11月14日电 (记者刘诗平) 银监会14日对外公布修订后的《中资商业银行行政许可事项实施办法》。新《办法》取消了中资商业银行开办证券投资托管业务和合格境外机构投资者境内证券投资托管业务行政审批。同时,取消中资商业银行在一个城市一次只能申请设立1个支行的限制性规定。

2006年,银监会制定《中资商业银行行政许可事项实施办法》。随着中资商业银行业务资产规模、组织机构、业务类型的迅速发展,不少新情况、新问题逐步显现,同时,为落实国务院行政审批制度改革有关要求,银监会做出相应修订,在保持原《办法》基本框架不变的情况下,进一步完善优化行政许可审查、批准的条件和标准。

银监会称,修订后的《办法》最大限度地缩小银行业监管行政许可的范围,下放行政审批权限,简化行政许可流程。取消了一批行政许可项目,将工作重点由准入预转向事中、事后的动态化监管。取消中资商业银行开办证券投资托管业务和合格境外机构投资者境内证券投资托管业务行政审批;取消中资商业银行分支机构降格和临时停业审批;取消中资商业银行信用卡章程审批项目,通过行业自律、市场规则以及加强消费者权益保护来规范银行信用卡业务。

同时,坚持风险为本导向,严把第一道防线,充分发挥保留行政许可项目的风险防范作用,“把该管的事务管住管好”。修订后的《办法》明确了中资商业银行信息科技监管的有关内容。根据新资本协议的有关内容,对申请设立机构资本充足率标准进行相应调整,完善新设机构监管要求。同时,进一步明晰了中资商业银行董事、高级管理人员任职资格的核准范围。

修订后的《办法》坚持服务实体经济和社会责任导向,实施正向激励,引导银行业不断完善金融服务,支持小微企业、“三农”、科技创新等重点、新兴领域发展。取消中资商业银行变更营业场所行政许可,引导其制定科学合理的机构设置规划;取消了原《办法》关于中资商业银行在一个城市一次只能申请设立1个支行的限制性规定,支持风险管理能力强的中资商业银行通过新设分支机构增强服务实体经济能力,优化区域金融服务布局。



普通的羊毛纱线,摇身一变升级为“羊绒纱线”高价出口,再以“棉纱线”低价进口,骗取出口退税8亿元——上海近年来破获的数额最大的骗取出口退税案件目前已办结,移送检察机关进行起诉,揭开了“纳税大户”竟是“骗税高手”的真面目。出口退税本是国家支持外贸的惠民措施,缘何成为不法分子的“摇钱树”?

徐 骏作(新华社发)

本版编辑 王薇薇 郭存举
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com

让集中供暖更清洁更高效

本报记者 亢舒



“十二五”时期,北方既有居住建筑节能改造实现1亿平方米以上,至“十二五”期末,形成2700万吨标准煤节能能力

热源——

积极寻找替代能源



北方集中供暖地区热源仍以煤为主,但天然气代替燃煤锅炉的趋势不断增强,随之而来的天然气供求关系紧张状况不容忽视

长久以来,燃煤锅炉是集中供暖的主要热源。而煤炭燃烧给空气质量带来的负担重,减少煤炭使用量是大势所趋。中国建筑学会暖通空调分会理事长徐伟介绍,当前,我国北方集中供暖地区热能来源仍然以煤为主,但近些年来,以天然气代替燃煤锅炉的趋势不断增强。

以北京为例,北京市环保局有关负责人介绍,明年五环内燃煤锅炉房燃气改造将全面完成。而目前,整个北京市利用天然气采暖的面积已经超过50%。与此同时,天津、沈阳、济南、乌鲁木齐等城市都在积极行动,将燃煤锅炉改造成为燃气锅炉。“煤改气”正在各大城市特别是一些中心城市推开,改造速度不断加快。

电采暖和地源热泵也是集中供暖地区常见的采暖方式,尽管占比不高,节能效果也不错。徐伟介绍说,在非集中供暖地区的一些有采暖需求的省份,特别是长江中下游一带,空气源热泵使用率较高。

随着天然气供暖占比增大,天然气需求急剧增加。国家发展改革委预计今年天然气需求至少1920亿立方米,但资源供应最多1700亿立方米,供需缺口达220亿立方米,远高于去年。国家发展改革委副主任连维良表示,天然气供求关系紧张是我国在中短期内必须面临的现实。为了缓解这种形势,目前只能“开源”,即增加上游供应,一方面加快国内非常规天然气勘探开发,另一方面增加进口。



石家庄15日起全面供暖——

节能环保能源占八成

本报记者 雷汉发 通讯员 宋钧

15日零时,滚滚热流准时涌入石家庄的千家万户。日前,全市11家大型供热企业已经全部点火试运行,虽然还没到正式供暖时间,部分小区居民家中已经感到了温暖。

在谈固东街的金马供热站,虽然设备早已安装调试完毕,但工作人员依然严阵以待,整装待命。“我市集中采取了以热电联产为主,其他清洁能源为辅的供热原则,今年虽然比去年增加了供热面积,但是,新增供热能力766万平方米,金马供热站就是“煤改气”工程中的一个项目。”石家庄市供热管理中心相关负责人介绍。

今年石家庄市区总供热面积约为1.33亿平方米,比去年增加了500万平方米,其中节能环保能源占到八成。自去年供暖季结束,石家庄开展了供热提质工程,为今冬供暖提供了基础保障。据介绍,今年石家庄市对62个项目118台分散燃煤采暖锅炉实施拆改置换,从而实现了供热的清洁燃烧,天然气置换供热面积达640万平方米。同时,热电一厂北区天然气替代工程完工后,供热面积将达241万平方米。

“除大部分锅炉‘煤改气’外,今年还使用了其他环保节能能源,新增供热能力约400万平方米,今后还将大范围推广。”石家庄市供热办相关负责人表示,新增的节能环保能源包括:新增天然气供热面积150万平方米;国融安能公司炼油厂余热供热,供热能力可达1000万平方米,今年使用约100万平方米;三友能源公司的桥东污水处理供热,中水热泵供热能力达800万平方米,今年供热137万平方米;此外还有电采暖供热、生物质供热等方式约12万平方米。

“今年全市供热工程主要包括热源建设、热网建设和锅炉拆改置换工程,目前各工程都已基本完工,为供热辖区居民今冬供暖提供了保障。”石家庄市供热提质升级工作指挥部办公室相关负责人表示。

终端——

挖掘既有建筑节能潜力



既有建筑供热计量及节能改造有“三部曲”:节能改造、安装温控装置、匹配安装计量装置。从而实现多用多缴,少用少缴,用价格杠杆促使节约使用热源

如果说扩大燃气使用规模是在源头上降低燃煤消耗,实现节能减排的话,使用终端也需要进一步挖潜,减少热能浪费。

在很多城市,即使供暖热量很足,但由于老房子的保暖效果不好,屋子里还是感觉很冷,热量无效损耗巨大。既有建筑供热计量及节能改造是近年来我国一直推进的工作,目的正是要从终端挖掘供暖过程中的节能潜力。

既有建筑供热计量及节能改造有“三部曲”。首先是节能改造,即建筑外墙、门窗包括楼道内墙的保温改造,目的在于减少室内外的热交换;然后是安装温控装置,传统的集中供暖经过管道直接进入户,住户内没有调节阀等温控装置;最后,与温度控制装置配合安装计量装置,方便按照使用的数量缴费,多用多缴,少用少缴,用价格杠杆促使人们节约使用热源。

《“十二五”建筑节能专项规划》明确指出,到“十二五”末,建筑节能形成1.16亿吨标准煤节能能力。“十二五”期末,推进北方采暖地区既有建筑供热计量及节能改造,形成2700万吨标准煤节能能力。“十二五”时期,实施北方既有居住建筑供热计量及节能改造4亿平方米以上。

记者了解到,目前规划时间已经过半,北方采暖地区既有建筑供热计量及节能改造正稳步推进,节能目标有望实现。

每年年底,住房城乡建设部都要组织一次全国住房城乡建设领域节能减排专项监督检查。2013年4月,住房城乡建设部公布了2012年建筑节能检查情况。结果显示,截至2012年底,北方15省(区、市)及新疆生产建设兵团共完成既有居住建筑供热计量及节能改造面积2.2亿平方米。北京、天津、内蒙古、吉林、山东5个与财政部、住房城乡建设

部签约的重点省(区、市)共计完成改造面积8969万平方米。

供热应该按需进行,并不是温度越高越好,要避免造成浪费。住房城乡建设部有关部门负责人曾告诉记者,他们在检查过程中发现,一些地方进行了房屋的节能改造,但暖气烧得过热,老百姓在家里穿着衬衫都热,只能在三九寒冬开窗透气。即便改造了,还是很浪费。

在推进既有建筑供热计量和节能改造过程中,要进一步调动企业和居民的积极性。住房城乡建设部建筑节能与科技司有关负责人表示,从检查结果来看,既有建筑节能改造质量及效益水平仍需提高。部分北方城市尚未制订供热计量收费办法,导致既有居住建筑节能改造完成后,没有同步实现计量收费,造成“节能不节钱”,影响了节能企业、居民参与节能改造的积极性。

访谈

供热计量改造瓶颈亟待破解

——访中国建筑学会暖通空调分会理事长徐伟

本报记者 亢舒

在中国建筑学会暖通空调分会理事长徐伟看来,针对外墙和门窗的节能改造,是既有建筑供热计量及节能改造中相对简单的一步,只要政府投入一些资金,受益的百姓再投入一些,这项工作就容易推进。比节能改造更难的是供热计量改造,这其中不仅有供热设施设备改造安装的问题,还有政策问题。当前,已经实施的既有建筑供热计量及节能改造的面积,与需要进行改造的总面积相比,还只是很少一部分,这项工作的推进仍然“任重道远”。

徐伟说,一些城市上世纪修建的住宅都需要进行改造,“历史欠账比较多”,供热计量改造的核心问题是资金投入。徐

伟认为,首先应该加大投资力度,设立专项资金。同时,应该给予参与改造的企业税收优惠,以调动他们的积极性。此外,合同能源管理应该更广泛地纳入这项工作当中,即参与节能改造的企业在能源节约产生的效益中,按照合同能够得到一定比例的分成。如果这样,企业参与改造的积极性又会大大调动。

除了资金问题,政策滞后也是供热计量改造遇到的一个瓶颈。徐伟说,有的城市相关补贴并未落实。按照计量后的做法,应该进行“两步制”收费,采暖期之前,先收取固定的成本费用,采暖期结束之后,再通过计量表查看实际使用数量,根据实际数量补交费用,多用多补,

少用少补。而现在很多地方也装了,调节阀也装了,却并没有按照表上的实际数额收费,还是按照面积收费,百姓没有享受到实惠,也并没有完全达到节能减排的效果。“时间长了,未启用的表甚至可能面临失灵的问题。”徐伟说。

此外,收费制度也没有很好地建立起来,没有明确谁去收和怎么收的问题。徐伟强调,在供热计量改造过程中,供热方与收益方的利益分配尚不明确。有的地方节约出来的热能折合资金归热力公司,有的地方则归业主。如果供热计量改造无利可图,无论是热力公司,还是暖气供应的使用业主,都难以被调动起积极性。

欧洲: 独具特色的供暖能源取向和计量方式

本报记者 周剑



欧洲多数国家具有悠久的供暖历史。当前在环保节能的理念下,不少欧洲国家形成了独具特色的供暖能源取向以及较为合理的计量方式。

在德国,传统的燃油供暖日渐式微,天然气供暖成为主流。近年来德国超过75%的新住宅都采用天然气供暖。而天然气供暖比例的快速攀升离不开政府的支持。以柏林为例,早在2002年,柏林市政当局就与煤气公司签署了气候保护

和空气净化长期合作协议,旨在当地能源、供暖以及汽车燃料市场上大力推广使用天然气,以实现每年减少6万吨的二氧化碳排放量的目标。

芬兰发电厂的余热供暖,环保且节能。目前,芬兰几乎所有的城镇都已经通过热电联产实现集中供暖。所谓热电联产,就是指分布在全国各地的发电厂利用发电过程中产生的余热将水加热,并通过供暖管道向住户区供暖。同时,每个小区均有中小型的集中供暖自动控制调节中心。

从计量方式来看,欧洲主要采取集中供热分户计量,并形成较为完善的供

暖体制。收费主要采取按用热量收费,同时会考虑建筑面积。在热计量方面,欧盟出台了具有指导性和劝说性的节能(SAVE)指令文件,目前分户热计量收费执行较先进的国家是德国和丹麦。德国具有悠久的分户热计量收费历史,早在1981年就公布了暖气和热水计量收费条例,且须强制执行。由于该条例的惩罚效应,使得分户热计量收费得以在德国大面积的推广。为落实节能指令,丹麦政府于1994年实行了一项鼓励热计量收费的优惠政策,即由政府补贴设备50%的费用,此举也极大促进了该计费方式的普及。