

全面深化改革的总部署总动员

财经界人士热议党的十八届三中全会公报

本报记者 钱箬旻

处理好政府市场关系

☆ 建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。

“公报明确提出要发挥市场的‘决定性作用’,这是非常大的突破。”中国人民大学校长、央行货币政策委员会专家委员陈雨露说,从市场的“重要作用”到市场的“基础性作用”,到此次的“决定性作用”,体现了中央要将市场经济制度作为中国特色社会主义制度的一个核心组成部分,并使其在经济发展和国家发展中发挥更大作用的决心。中国社会科学院金融研究所所长王国刚认为,经济体制改革的核心问题是要处理好市场和政府的关系。在处理这个关系的时候,

强调了要发挥市场在配置资源方面的决定性作用,同时也要更好地发挥政府作用。陈雨露表示,公报提到要更好地发挥政府作用,这是非常有远见的。政府要更好地发挥作用,应该主要是在提供公共产品上和加强科学监管上发挥更好的作用,比如如何防范金融危机发生,如何保证国民的安全等。政府直接参与经济活动的规模和程度要进一步减低。华泰证券分析师袁华涛认为,“公报强调市场在资源配置中起决定性作用,意味着金融、土地流转、

国有企业等全方位市场化改革,将进一步加快推进。”“后续市场化的改革值得期待!市场在资源配置中起决定性作用,有助于激发企业和个人的创新活力,有助于提升资源配置效率,从而提高全要素生产率,属于中长期利多。”兴业证券分析师张忆东认为。人民银行有关负责人表示,将坚持稳中求进、稳中有为,深入研究深化金融领域改革的政策措施,全面贯彻落实十八届三中全会的各项重要决策部署。

建立现代财税制度

☆ 要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

关于财政领域的改革,公报明确提出,必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。“这些要求的内涵十分丰富,与我国改革的重点领域、重点问题密切相关。通过财政领域改革的调整,服务于国家治理能力和体系的

现代化,从而进一步优化资源配置,维护市场统一,促进市场公平,实现国家长治久安。”财政部财政科学研究所所长贾康说。国家发展改革委经济研究所副所长宋立表示,公报对财政领域的改革进行了重点部署,提出了未来财政体制改革的整体目标,即从过去建立公共财政制度,到现在建立现代财政制度,并要求理顺中央和地方的财税关系等。“明确事权财权相匹配,稳定

税负、透明预算、提高效率等,发挥中央和地方两个积极性……这些财税体制改革的关键原则和要点,全部在公报中予以清晰体现。”兴业银行首席经济学家、市场研究总监鲁政委说。鲁政委表示,这意味着财政预算制度会进一步完善,其重点将是加强透明度。此外,目前市场普遍关心的地方债、地方融资平台等,也将会有新的改革措施出台。

完善金融市场改革

☆ 着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性……完善金融市场体系……

宋立表示,公报对金融市场改革提出了新的要求。这一点在新一届政府针对金融领域的相关调整中,已得到初步体现。中金公司首席经济学家彭文生认为,完善金融市场体系是我国金融改革的总方向。未来的金融改革,将遵循公报提出的市场化改革方向,着重建设多元化竞争性的金融机构体系、推进利率市场化、加快资本账户开放及完善资本市场。同时,降低金融业准入门槛,鼓励民营金融机构的发展,鼓励社会资本设立农村金融服务机构。此外,城市商业银行、农商行、小贷公司、担保公司等各类金融机构都有望获得进一步发展。

他同时认为,目前贷款利率市场化已基本实现,下一步将通过建立存款保险制度、引入市场化定价的可转让大额存单等措施,进一步深化存款利率市场化程度。贷款和存款利率的市场化,意味着原有的政策利率作用降低,银行间市场利率将逐步成为央行进行货币价格调控的主要工具。“公报提出要完善金融市场体系,意味着将进一步推进包括债券市场在内的资本市场建设。除此之外,完善主要由市场决定价格的机制和促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合等要求的提出,则意味着金融领域利率市场化和资本

账户的开放也将进一步推进。”数米基金研究中心研究员郭寅认为,目前市场普遍对后续出台的具体政策措施充满期待。保监会主席项俊波表示,根据十八届三中全会的总体要求,未来保险业将全面推进各项改革,通过尽快研究制定保险业落实十八届三中全会精神的总体方案,加快制订推出巨灾保险、农业保险、健康和养老保险等保险产品的具体方案;通过推出保险经济补偿机制,完善大灾风险的分散机制,构建全方位的农业风险管理体系;大力发展商业健康和养老保险,为城乡居民提供多样化保障服务。

财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。

——摘自《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》

热评

Opinions

回应新期盼 开创新局面

李平

党的十八届三中全会已经闭幕。人们对未来美好生活的期盼,将在一系列新部署、新举措中找到值得期待的答案。

此前,一家权威网站展开的《大改革与小日子:三种社会职业眼中的三中全会》采访调查,给人留下深刻印象。从调查中可以看出,在普通人眼里,全面深化改革不仅是党和国家政治生活中的头等大事,也是事关百姓切身利益与福祉的实实在在身边事。农民希望新型城镇化能够造福百姓和富裕农民,能够有稳定的生活来源。在城市中打拼的小企业主希望税收“减负”,期待政府改革的步子迈得大一些,给市场和民营经济发展带来更大的空间与活力。基层公务员期待在权力的限制和公开上下功夫,把“减法”做实……网站的采访调查虽不能反映全部民意,但毕竟让人感受到了平常日子里的真实呼声。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”习近平总书记上任伊始代表新一届中央领导集体亮出的鲜明态度,在十八届三中全会公报中再次得到充分体现。在全面深化改革的部署上,中央凝聚共识,统筹谋划,更加注重改革的系统性、整体性、协同性。围绕完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革的总目标,把把经济体制改革作为全面深化改革的重点,把处理好政府和市场的关系作为核心问题,把城乡二元结构作为制约城乡发展一体化的主要障

碍,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系,加快转变政府职能,深化财税体制改革,健全城乡发展一体化体制机制,构建开放型经济新体制等多方面入手,协同推进推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。与此同时,全面深化改革还对加强社会主义民主政治制度建设,推进法治中国建设,强化权力运行制约和监督体系,推进文化体制机制创新,推进社会事业改革创新,创新社会治理体制,加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革等作出系统部署,并通过加强和改善党对全面深化改革的领导,确保社会主义市场经济改革方向不跑偏,确保促进社会公平正义、增进人民福祉的改革初衷真正能够落到实处。

基层百姓的新期盼是美好的,全面深化改革的目标和部署是明确的。把百姓的期盼变为全面深化改革的实质性进展,推动重要领域、关键环节改革取得决定性成果,要求全国上下同心协力,按照中央关于全面深化改革的重大决策部署,着力推动顶层设计在基层实践的深度融合,使全面深化改革拥有最广泛的群众基础,最大限度地调动广大百姓投身改革、实现自身期盼的积极性、主动性和创造性,才能让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,清除前进道路上的一切艰难险阻和体制机制障碍,使全体人民通过自己勤劳与智慧的付出共享改革与发展成果。

访谈

Interview

找准财税体制改革着力点

——访财政部财政科学研究所副所长白景明

本报记者 崔文苑

党的十八届三中全会明确指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。财政部财政科学研究所副所长白景明就此表示,作为改革的重要组成部分,深化财税体制改革必须服从和服务于这一目标,从多个角度找准着力点。

全会公报提出,“财政是国家治理的基础和重要支柱”。白景明认为,这体现出我们党对财政的作用有了更新的认识。他说,要让各级政府的资金筹措行为规范化,降低税收筹措和政府决策的随意性,建立现代财政制度。还要通过改进预算

管理制度,真正做到税收取之于民、用之于民,使预算管理制度在减少政府低效行为和错位行为方面发挥作用。全会公报还提出,“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。”白景明认为,着力维护市场统一尤为关键,市场的统一程度直接决定了市场能否真正在资源配置中发挥决定性作用。他举例说,我国前些年统一了内外资企业所得税制,就对确保境内各类企业的公平竞争起到了关键作用,有效释放了内外资企业的活力和创造力。

白景明认为,国家财政具有强烈的再分配职能,收支涉及利益形成和利益调整,直接影响社会公平的实现程度。更好发挥政府作用,从财政来说,要促进社会公平,就是要从社会财富再分配入手,发挥优化财政再分配的功能。当前,应该继续推进资源税、房产税、增值税等各项改革,扩大工薪所得课税费用扣除范围,使纳税人理解税制、遵从税制。

此外,他还表示要在科学划定政府与市场边界基础上,加大财政支出结构调整力度,把更多的资金投向基本医疗、职业教育、环境保护、就业支持保障等。

网议

Voice Online

@连平:十八届三中全会有多几个重要看点:一是设立改革领导机构,体现了改革总体设计统筹协调督促落实的意愿;二是明确时间节点,到2020年取得成效;三是全面改革,即不仅是经济体制,还包括社会、文化等改革;四是市场化导向,强调市场在资源配置中起决定性作用;五是顶层设计与摸着石头过河相结合。

@向松祚:反复研读三中全会公报,确实是划时代、里程碑式的改革宣言书和动员令。初步体会是四句话:战略目标宏伟清晰、顶层设计系统全面、分项指标有待细化、具体落实艰难曲折。细节决定成败,执行考验一切。

@吴庆:我认为这次公报最大的一个看点是全面深化改革。“全面”是指我们的改革从经济体制改革转变成整体改革。另一个亮点是“深化”,以前讲经济体制改革的目标是让市场在资源配置中起基础性作用,这次把“基础性作用”的说法改变为“决定性作用”,我认为这本身就是深化的一个标志。

@陈继胜:经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。当前,我国经济发展中过度依赖高投资、高能耗、高污染增长模式的弊端逐步显露。要实现经济可持续发展,除了提升科技对经济发展的支撑力度之外,还需要政府减少对经济活动的过度干预,更好地依靠市场来提高资源配置效率。

@老李头06:该政府管的事情政府一定要管好,该市场管的事情让市场规律充分发挥作用,政府与市场应形成合力。

图说 改革开放35年

Figures

1978-2012年三大产业结构(%)

