

描绘全面深化改革新蓝图

经济界人士热议党的十八届三中全会公报

本报记者 顾 阳

党的十八届三中全会提出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。这一全新提法不仅代表了新一届中央领导集体对于政府与市场关系认识的重大突破，也代表了未来我国经济体制改革的市场化方向。

如何处理政府与市场的关系，始终是个不断探索的问题，有关认识也在不断变化和丰富。从我国35年的改革开放实践看，对这一问题的每一次重大突破，都带来生产力的新一轮释放。十一届三中全会公报没有提及“市场”二字，但“按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作与经济手段结合起来”的表述，对

热评

Opinions

政府与市场关系的重大理论突破

陈学慧

经济手段的利用，对经济规律的重视，给改革开放初期的中国注入了新的活力。党的十四大作出抓住机遇、加快发展和建立社会主义市场经济体制的重大决策，十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”的表述，表明中央对政府与市场关系的认识有了质的飞跃。

今天，国内外政治经济环境已发生深刻变化，中国经济的辉煌成就举世公认。但也应承认，计划经济的思维方式和行为模式仍然存在。其中，政府过度干预经济活动是突出表现。

党的十八大这一年来，政府加大简政放权力度，加快转变职能，凡是市场能够做到的就尽量让市场去做，只有市场做不了、做不好的，才由政府来做，对我国成功应对各种风险挑战，扎实做好各方面工作起到了至关重要的作用。

党的十八届三中全会站在新的历史起点上，对政府与市场的关系作出了全新表述，市场在资源配置中的作用从“基础性”到“决定性”，两个字的改变，一方面强调了市场的“决定性”作用，表明了新一届中央领导集体破除制度藩篱的坚定决心，也勾勒出中国经济体制改革的路线图；另一方面，政府的作用同样不可忽视，强调加快转变政府职能，更好地发挥政府作用，使政府和市场形成共存和互补的关系。我们坚信，随着市场在资源配置上“决定性”作用的真正发挥，社会主义市场经济体制的不断完善，中国将继续书写更加辉煌的新篇章。

访谈

Interview

改革迈向新阶段

——访国家行政学院决策咨询部副主任陈炳才

陈炳才

党的十八届三中全会公报中明确提出，“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”国家行政学院决策咨询部副主任陈炳才就此表示，这是我们党在治国理念和方略方面的重大突破，也是改革总体思路的重大完善。他说，国家治理体系和能力的现代化不仅局限于政府层面，而是涉及多个方面，体现出全面深化改革的新境界和新任务。

陈炳才认为，全会公报还体现出改革部署有重大突破。既明确了改革的目标，又指出了改革的出发点和归宿点，即不是为了改革而改革，而是要推进社会公平、正义，增进人民福祉。结合公报内容，陈炳才认为深化经济改革有了许多创新内容和亮点。一是注重区分政府和市场的边界。二是强调商品和要素自由流动、平等交换。三是提出“建立城乡统一的建设用地市场”，将推进新型城镇化和社会主义新农村建设。四是既强调“主要由市场决定价格的机制”，但也不完全由市场决定价格，政府定价在关系国计民生、基础设施领域依然不可或缺。

陈炳才还表示，全会不只是部署经济改革，还强调综合改革，表明改革思路有了突破性进展。改革开放35年来，我国在各项事业上均取得了长足进步，但发展的任务依然繁重，发展的不均衡性亟待解决，发展的质量亟须提高，而经济体制改革则是解决这些问题的重中之重。当然，为配合经济体制改革，其他领域的改革也应跟进。

(本报记者 陶瑞刚整理)

以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力……

要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系……

——摘自《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》

看是不是有利于促进生产力的发展。

“我们的制度要不断成熟和定型，至少在基本经济制度方面，现在已经让改革的目标更加清晰化了。”张立群认为，一方面要坚定不移地发展公有制经济，发挥国有经济的主导作用；另一方面，要坚定不移地支持各种非公有制经济发展，实际上强调的是多种所有制经济实现共同发展。

专家表示，在社会主义市场经济的发展过程中，公有经济和非公有经济各自发挥自己不同的作用，正如公报所提出的那样，要完善产权保护制度，积极发展混合所有制经济。

“需要强调的是，公报中的两个‘毫不动摇’绝不能割裂开来。公有经济需要改革，非公有经济同样也需要加快改革，它们有一个共同的改革方向，就是真正建立现代企业制度。”赵振华指出，推进股权多元化，建立现代企业制度，实际上包括国有经济在内的各类经济实体的制度模式和治理结构都会不断地得以完善，不断地从各自的基点走向充满活力的未来。

改革决心举世瞩目

☆公报提出，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

“公报提出，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。这不只是一个总体目标，而是提出了明确的时间节点，表明了党中央对于深化改革的决心、勇气及自信。”赵振华说。

国家信息中心首席经济师范剑平表示，公报的一大亮点是对文化、社会、生态等多方面改革进行了部署和安排，更加强调改革的整体性、协调性和系统性。在这样的情况下，改革既要“摸着石头过河”，也要加强“顶层设计”、全局谋划，促进整体推进与重点突破相结合。

“当前的改革，确实要看两个方面：一方面看改革的共识，应该说是空前之高。无论是改革的条件，还是对改革的认识，都具备了相当的基础；另一方面，也要看到这个改革确实涉及各个层面，它要从强调权力、强调利益更多地转向强调责任。”在张立群看来，目前改革的目标已非常清晰，改革的重点也非常明确，而且还建立了相应的组织保障，在这样的背景下，改革已进入取得实质性重大突破的历史时刻。

值得关注的是，十八届三中全会不仅提出一系列的部署和任务，而且更加注重在执行上下功夫。正如中国社会科学院副院长李扬所言，全面深化改革领导小组的成立，一方面显示出我国政府由“说”到“做”的改革决心，另一方面也反映此轮改革的艰巨。

系到每一位老百姓的切身利益，希望收入分配更加公平公正，让全体人民共享改革红利。

@郭施亮：在全面深化改革中，经济体制改革当属核心的内容，十八届三中全会强调的“市场在资源配置中起决定性作用”等内容在很大程度上影响着未来中国股市的改革。

@李建伟：三中全会公报中提出，要“使市场在资源配置中起决定性作用”。这是一个有力的提法，赞！从之前的“基础性”到“决定性”，一词之变显示出市场作用的提升。

@大连小浪屿：对市场调控的作用怎么看，是否顺应市场调控，决定了资源配置是否合理。我们党整体把握市场的作用，反映出党治理国家、驾驭宏观经济的能力有了很大提升。

@孙成英：转变政府职能，建设服务型政府，政企分开，政事分离，充分发挥市场在资源配置中的作用。

@ao0709：十八届三中全会公报强调经济体制是改革的重点，对非公有制经济地位有了新的界定。在新一轮的改革中，政府或将加大对非公有制经济的支持力度。

网议

Voice Online

@唐永刚：党的十八届三中全会公报吹响了全面深化改革的号角，经济体制改革成为重点符合市场预期，股市等资本市场长期走好看望！

@刘杉：经济体制改革是全面深化改革的重点，这样的判断决定了中国未来改革将仍然以促进经济增长为主要目的，并在经济总量增长与人民生活得到改善基础上，促进社会和谐。

@丁楠：经济体制改革关系到国民经济的发展，更关

图述 改革开放35年

Figures

35年来我国——经济总量连上新台阶 综合国力大幅提升

对世界经济增长贡献不断提高

实现从低收入国家向中等收入国家的跨越

政府对经济和社会发展的调控能力日益增强

从外汇短缺国转变为世界第一外汇储备大国

根据世界银行数据，我国人均国民总收入由1978年的190美元上升至2012年的5680美元

(注：图表中涉及年份依次为1978年、1980年、1985年、1990年、1995年、2000年、2005年、2010年、2011年、2012年)

