

## 深化改革惠民生

## 社会保障

目前,中国特色社会保障体系的框架基本形成,覆盖人群迅速扩大。

到今年9月底,城镇职工和城乡居民参加基本养老保险、基本医疗保险人数的覆盖率分别达80%和95%。我国建立起世界上最大的社会保障计划,为保障人民生活、促进经济发展、维护社会稳定发挥了重要作用。

# 社会保障,改善人民生活

本报记者 苏琳



在青海省西宁市北川河东路社区老年日间照料中心内,几名“入托”老人在吃晚饭。

新华社记者 张宏祥摄

## 加速推进 覆盖全民

“进一步完善社会保障制度,就是要普惠共享,建立全程保障。”

“进一步完善社会保障制度,就是要无论是‘单位人’还是‘社会人’,无论是外来务工人员,还是‘洋打工’,无论是个体户还是灵活就业人员,无论是无工作的老人还是原为农民的被征地人员,都能找到一款适合自己的社会保险。”

……

11月7日,以“全覆盖、保基本、多层次、可持续”为主题的“第五届中国社会保障论坛”在京举行。“中国特色社会保障体系的框架基本形成,覆盖人群迅速扩大。”人力资源和社会保障部部长尹蔚民发表主旨演讲时表示。

68岁的许大爷是江苏省苏州市吴中区长桥街道新北村村民。他参加区新农安置镇企业职工养老保险,个人出资加上集体经济补助和地方财政补贴,置换了15年社保缴费年限。

许大爷告诉记者,2005年,他60周岁时办理了退休手续,开始享受城镇职工养老保险,当月就领到了385元退休金。

“我一个地道的农民,却享受到城里人的退休生活,而且退休金年年增加,我很满足。”许大爷说。

许大爷晚年的幸福生活,得益于我国已经建立起来的社会保障计划。

随着我国市场经济改革不断深化,我国社会保障制度也在改革中发展,在探索中前进,在地方试点的基础上向全国推广,逐步建立起较为健全的社会保障体系。

上世纪八九十年代,按照建立社会主义市场经济体制的要求,社会保障制度与企业改革紧密配合,首先改革和探索建立城镇职工基本养老、基本医疗、失业等社会保险和城镇居民低保制度,实现了由单位保障向社会保障的根本性转变。

进入新世纪以来,我国又陆续探索建立了新农合、农村低保、城镇居民医保、城镇居民养老保险等制度,实现了社会保障制度安排从城镇到农村、从职业人群到城乡居民的重大发展,覆盖人群迅速扩大。到今年9月底,全国城镇职工和城乡居民参加基本养老保险的人数分别达到3.16亿人和4.9亿人,合计8.06亿人;城镇职工和城乡居民参加基本医疗保险13亿多人;工伤、失业、生育保险参保人数分别达到1.62亿人、1.91亿人、1.61亿人。

保障水平是衡量社会保障制度成效的重要指标,不断提高待遇水平是人民群众的普遍期盼。

近年来,我国持续提高社会保障待遇。全国企业退休人员月平均基本养老金从1998年的413元提高到2013年的1900多元;各级政府对城乡居民基本医疗保险的财政补助从2007年的年人均不低于40元提高到今年的280元;基本医保报销范围、支付比例和最高支付限额都不断提高,在一定程度上缓解了看病贵的问题;工伤、失业、生育保险待遇及城乡低保和医

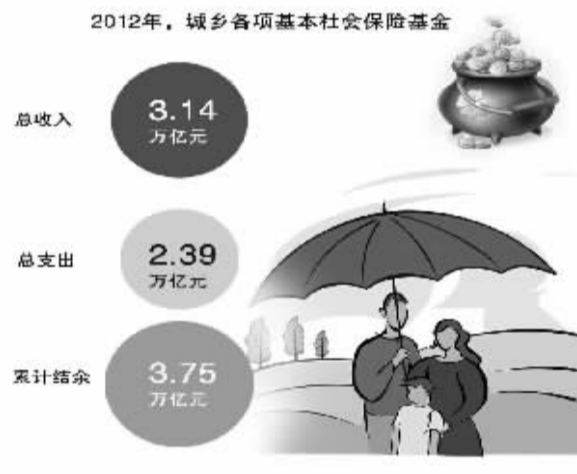
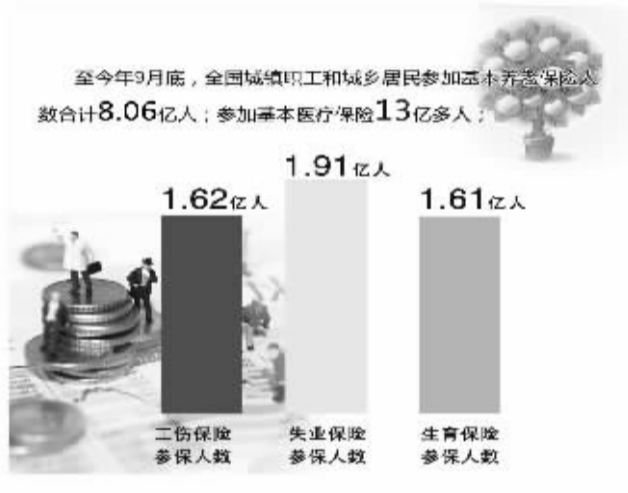
疗救助标准也在逐步提高。

为充分保障参保人员在就业状态变动时的社会保障权益,提高社会保障制度一体化水平,各地积极探索建立基本养老保险、基本医疗保险各项制度之间的衔接办法,鼓励有条件的地区推进城乡社会保障制度并轨。

2009年,江苏省专门出台办法,通过补交或折算的办法,实现了农民工在城乡之间流动就业时城镇职工医保、城镇居民医保、新农合3项基本医疗保险制度之间的关系转换。同时,全省有26个

统筹地区实现了城镇居民医保和新农合的并轨。作为全国首个“统筹城乡社会保障典型示范区”的苏州市,目前养老保障政策体系已涵盖城乡全体劳动者和居民,建立起保障多层次、资金多渠道、制度可衔接、转接无障碍、服务社会化的全民养老保障体系。

人社部副部长胡晓义指出,随着城乡居民社会养老保险、城镇居民基本医疗保险和新农合等政策的出台,我国在制度上基本实现了养老和医疗全覆盖,正在进入“全民社保”的新阶段。



## 任重道远 统筹发展

“建立和完善社会保障体系,政府负有主要责任,同时也需要用人单位、参保群众和社会各界的积极参与。”尹蔚民表示,随着经济社会发展,广大人民群众对社会保障的诉求呈现多层次、多样化的特点,只有加快发展多层次的社会保障体系,才能满足群众日益增长的需求。

2012年,天津市城镇化率达到81.6%。“我们把完善社会保障作为推进城镇化的重要支撑,形成了‘6+4’社会保障模式。”天津市人社局副局长于瑞均告诉记者,该市通过实行用人单位及其职工参加养老、医疗、失业、工伤、生育和意外伤害等6项保险,城乡居民参加养老、医疗、生育和意外伤害等4项保险,基本实现了“人人

享有社会保障”的目标。

“随着城镇化进程的加快,新农合和城镇居民医疗保险制度分设、管理分割带来的重复参保、重复补贴、重复建设问题日益凸显。”山东东营市人社局局长李全民向记者介绍了该市解决这一问题的方法,就是将二者整合,建立城乡统一的居民医疗保险制度。到2012年底,全市参保率达到98.7%。

目前,我国已初步形成了以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以企业年金、慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系框架。但是,补充性社会保障发展总体比较滞后,在整个社会保障体系中发挥的作用十分有限。

面对存在的问题,人社部社会保障研究所所长金维刚表示,在构建统筹城乡社保体系的实践中,必须科学把握“一体化”与“一样化”、“均等化”与“同等化”的关系。

“社保政策具有一定的宏观性和原则性,但各地实际千差万别,不可能‘一刀切’,要贴近实情、民情,寻找最佳契合点。”中国社会保障学会会长王建伦认为。

尹蔚民表示,从现在起,要采取更有利的政策措施,争取到2020年基本养老保险参保10亿人,基本实现全覆盖;巩固全民医保成果;大幅度拓展工伤、失业、生育等社会保险覆盖面;农民工、灵活就业人员、流动就业群体都有较稳定的社会保障,努力实现人人享有基本社会保障。

## 让人人享有 基本社会保障

苏琳

社会保障是随着工业化、城镇化和现代化而逐步发展起来的一项基本的社会经济制度,是国民收入再分配调节机制中的一种主要手段,是保障人民生活、维护社会稳定的安全网,是社会进步和文明发展的重要标志,关系到人民幸福安康和社会公平和谐。

党和政府高度重视社会保障体系建设。改革开放以来,特别是近年来,我国坚持深化社会保障制度改革,大幅度增加资金投入,不断完善工作机制,加大工作力度,社会保障事业取得长足发展。党的十八大报告明确提出,“要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系”。

从国际社会保障发展历史看,社会保障不仅要调节一定时期内各社会群体的关系,还涉及代际关系的调节。因此,必须保证制度稳步运行、资金长期平衡和事业可持续发展。

经过多年改革和发展,我国社会保障资金规模不断扩大,实力持续增强,监管措施不断加强。2012年,城乡各项基本社会保险基金总收入、总支出和累计结余规模分别达到3.14万亿元、2.39万亿元和3.75万亿元。

2012年,我国实现了城乡居民社会养老保险制度全覆盖,这意味着覆盖城乡居民的社会保障体系初步形成,从此进入全民社保的新时代,目前正朝着全面实现人人享有社会保障的目标迈进。

然而应该看到,我国社会保障事业的发展水平,与发达国家相比还有一定差距,与人民群众的期盼还有距离。目前,还有约2亿人没有参加基本养老保险;由于自愿参保和城乡衔接不畅等原因,有几千万人仍游离在基本医保制度之外。特别是面对老龄化高峰临近、城镇化加速、经济结构调整等带来的机遇和挑战,围绕社会保障体系稳定运行、永续发展的目标,要求十分迫切,任务非常艰巨。

为确保到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系,还需要进一步改革创新,以更大的决心,下更大的气力,采取更加有效的政策措施,完善中国特色社会保障体系,让全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

### 广东广州:

#### 居民养老保险基础养老金提至150元

本报讯 广东省广州市人力资源和社会保障局日前发布消息,该市城乡居民养老保险基础养老金将从130元/月调整为150元/月,从2013年7月起补发,将有42万人从中受惠。据介绍,本次调整后,广州2013年下半年需增加基金支出约4690万元,以后每年基金支出约9380万元。(钟小欣)

### 湖北武汉:

#### 福利企业残疾员工每年获补3600元

本报讯 为鼓励残疾人就业,日前,武汉市民政局、残联、人力资源和社会保障、财政4部门联合下发《关于对福利企业安置残疾人就业给予社会保险补贴的通知》,对福利企业中的残疾员工按每人每年3600元标准给予补贴,补贴时限暂定为3年。在此期间,如遇国家对福利企业优惠政策有重大调整,补贴政策可作相应调整。(吴文)

## 让人们晚年生活幸福欢乐

### ——山东龙口市加强老年人社会保障记事

“人说龙口好风光,美丽富饶的好地方,出门就看见那个莱山面,侧耳就听见那个北海响……”11月10日,笔者在山东省龙口市东莱街道遇家敬老院看到,五六位入住老人正开心地唱着歌颂家乡的歌曲。

82岁的赵起兴,入院3年,退休前在市粮食部门工作。“我在这里可开心了,有这么多的老朋友!”赵起兴说。

龙口市有人口63万,其中60周岁以上的老年人12.6万人,占全市总人口的20%。随着经济社会发展和老龄化进程加速,养老服务呈现出需求层次多元化趋势。2012年,龙口市委提出打造“实力龙口”、建设“幸福龙口”和“生态龙口”,完善平台建设,强化政策引导,强力推进社会养老服务事业发展。

龙口市立足实际,整合资源、优化配置,深入实施各项养老服务政策,发动社会力量广泛参与,逐步形成了政府

主导、社会参与、群众受益的多元化社会化投资模式,在巩固提升居家养老服务水平的基础上,有力推动了社会养老服务的迅速发展,较好地满足了社会化的养老需求,全市养老服务工作取得了新突破。

据龙口市民政局局长王信刚介绍,在平台建设方面,龙口全面推进公办养老设施建设。近年来,龙口先后投入资金2000多万元,共新建3处、改扩建10余处乡镇敬老院,配齐配全了医务室、娱乐室、洗澡间等相关配套设施;大力实施了敬老院环境美化工程,进一步改善了老人入住环境,营造出家庭生活氛围,老年人集中供养率逐年提高。目前,全市拥有13所敬老院,床位1600张,集中供养率达80%,基本实现了“一镇一院”全覆盖。

五保老人刘香梅今年已经91岁,入院26年,她已经习惯了养老院的生活,“东

莱敬老院的服务真是没得说,这些姑娘待我就和亲人一样,穿衣端饭,认真细致。”

经过28年的发展,东莱街道东莱敬老院成为一座集休养、娱乐、健身、康复于一体,拥有床位128张的综合性镇办养老机构,100多位老人在这里安享晚年。

与此同时,龙口市还大力发展民办养老机构。自上世纪90年代以来,南山集团先后投入近2亿元,建成了南山、东海和养生谷等3处老年公寓,床位总数1000多张,并配备了完备的服务设施,在规模、设施和管理服务等方面都起到了示范带动作用。目前,全市共有7处民办老年公寓建成并投入运营。

近年来,龙口先后制定实施了多项针对老年人的惠民政策,养老保障的惠及群体和保障水平得到大幅度提高。2008年,全市推行了老年人生活津贴发放政策,70、80、90周岁以上老年

人,每人每年300元、400元和500元;100周岁以上老人,每人每月300元。几年来,共为6万多名70周岁以上的龙口籍老年人发放生活津贴1亿多元。同时,龙口大力推广村(居)养老补贴制度,把村(居)养老补贴制度作为农村养老方式的有益补充,引导有实力的地区推广集体发放养老补贴制度。2012年,全市共为5.6万老年人发放村级养老补贴近5000万元,占全市总数的60%以上,不仅进一步缓解了农村家庭养老难的问题,也有效促进了全市经济社会的和谐稳定发展。

龙口市老龄办主任吕杰介绍,今年龙口市把农村五保老年人集中供养标准每人每年提高到5986元,分散供养标准每人每年提高到2326元;65岁以上老人免费乘坐公交车。“要让他们幸福欢乐地生活在龙口这个大家庭中!”

文/吕世军 孟宪法

本版编辑 张雅