



政绩考核不能再以GDP论英雄，更应注重生态指标，正是在这一思路指导下，南昌市湾里区从经济发展的“洼地”跃升为“高地”——



以良好生态驱动绿色发展

本报记者 赖永峰 通讯员 程婷 陈丹

这座整洁的南方小城，掩映在青山绿水中。无论城里还是乡间，都是一派粉墙黛瓦间的素雅，飞檐翘角间摇曳着的串串红灯，更增秀丽。

这座小城就是南昌市湾里区。郁郁葱葱的森林是湾里的绿色财富，面积150多平方公里林区，森林覆盖率达73.7%。然而，在过去惟GDP论英雄的时代，这笔绿色财富反而成了湾里的包袱。为了闪亮的经济数据，湾里一度将发展重心放在重工业上，结果是财政数字向上涨，环境指标却往下掉。即便如此，经济总量偏小的湾里也始终在南昌全市各县区排名位居中下游。

如何找到发展与保护的最佳结合点？湾里逐渐确立了“良好的生态是发展最大的财富”的绿色发展理念，着力培育休闲旅游业、生态农业、环保型工业三大绿色产业。南昌市也对湾里取消了工业增加值的考核，新增了森林覆盖率、水源水质、生态旅游的考核，生态成绩所占比例接近三分之一，这进一步坚定了湾里绿色发展的信心。

最近这两三年，湾里的发展特别快，从“考核是特区、城镇像老区、财政是穷区”的近乎被人遗忘的角落，到2012年全区四项主要经济指标增幅在南昌全市四县五区中排名第一。以良好生态驱动绿色发展，湾里找准了发展方向。

种下生态林 构建碳平衡

企业、环境、农民多方共赢

本报讯 记者杨忠阳从近日召开的东风“碳平衡”生态林项目推进研讨会获悉：东风汽车公司在做好节能减排生产管理、积极研发制造节能与新能源环保车辆的同时，通过“碳平衡”生态林项目建设，开创了汽车企业自愿减排新模式。

“所谓东风‘碳平衡’生态林项目建设，是指汽车企业通过投入一定的基础资源，扶持贫困地区以及欠发达地区种植经济林，以其吸碳作用冲抵工厂碳排放，同时实现以工补农，促进农村经济社会协调发展。”东风汽车公司办公厅副主任郭涛说。

据东风汽车股份有限公司制造规划部副部长黎进明介绍，去年该公司投入340万元在湖北恩施打造首个“碳平衡”生态林，目前累计种植油茶1万亩，其中油茶林9000亩、核桃林1000亩，涉及农户3896户，整个青山整地、栽植、苗木质量以及良种使用率达到百分之百，造林平均存活率达到91.6%，在使当地生态环境得到改善的同时，实现了工厂碳排放的自我冲抵，促进了当地农民就业和收入水平提高。

“更重要的是，我们参照公益信托形式开展资金运作，使专户资金在理事会的平台上进行规范科学的决策管理，建立了相关方‘分工明确、风险共担、利益共享’的新机制。”黎进明说。

根据这一机制，在“碳平衡”生态林项目建设中，东风投入资金，可以获得实质性碳减排，未来还可进行碳排放权交易；当地政府在承担基地建设统筹规划、技术指导以及扶贫资金投入监管的同时，保障基金专户获得种植基地收成5%的销售收益；受托企业在承担部分投资及基地种植管护技术指导和集约化管理工作的同时，获得基地10%的销售收益和深加工原料来源。对于农户而言，在承担种植和维护责任的同时，可以低风险地获得基地85%的销售收益。

“东风‘碳平衡’生态林项目立足于实现企业、环境、区域经济与农户多方和谐发展，这才是一种真正意义上的多赢模式。”中国社科院企业社会责任研究中心副主任孙孝文表示，“这一模式有望为企业节能减排开拓新思路。”

福建通报19家“黑烟工厂”

本报讯 记者陈焯报道：日前，福建省环保厅向媒体通报了该省存在的15个黑烟污染环境问题，共涉及19家污染企业。

今年7月，福建省环保厅将安溪城厢镇玉田村翻砂作坊集中区等31个黑烟污染问题列入省级挂牌督办。近期，省环保厅对上述问题的整改落实情况进行督查时发现，有12个黑烟环境问题已基本按照挂牌督办要求整改到位，另外19个环境问题尚未完全落实整改要求，其中15个黑烟污染环境问题仍然存在。

福建省环保厅相关负责人表示，该省将严格按照国家和省里部署开展的大气污染防治专项执法检查的要求，加强对辖区内的黑烟污染企业的监管，督促整改，整改不到位的将予以关闭取缔。



我国利用甘蔗渣、秸秆等为原料生产的环保餐具，可以循环利用、自然降解，目前已经出口到美国、日本等国家和地区。 新华社发

食物垃圾处理处理器登陆雪龙号

本报讯 记者陈硕报道：11月7日，我国“雪龙号”从上海启航开始第30次科考之旅。今年初正式生效的《防止船舶垃圾污染规则》修正案对海上垃圾排放作出了更为严格的规定。为更好解决航期中食物垃圾的处理难题，“雪龙号”选择了占用空间小、研磨性能高、使用寿命长的爱适易商用食物垃圾处理处理器。

爱适易中国区总经理陈剑敏女士表示，爱适易商用食物垃圾处理处理器成功登陆“雪龙号”，大大减少了船舶业因垃圾焚烧对环境带来的负面影响，使食物垃圾的处理更为环保省力，为极地科考提供了绿色保障。

本版编辑 来洁



在湾里的三大绿色产业中，休闲旅游业近两年的增长速度最快。整修一新的太平镇心街成为湾里旅游的新看点。 本报记者 来洁摄

采访札记

用好“生态成绩” 这个指挥棒

□ 来洁

湾里被誉为“小庐山”，到此采访，印象最深的是连绵不断的绿色。站在城市中心，岭秀湖广场静卧于山水环抱之中，一潭碧水倒映着远处青山；穿行在乡村间，松涛郁郁、竹林翠翠、芳草青青，空气里满是清甜。高达73.7%的森林覆盖率，是这座南方小城的最大骄傲。

但是，如何守护好、利用好这片绿色财富，湾里也曾经走过弯路。顶峰时期高达40万头生猪的养殖规模，一时之间猪比人还多，养殖污染让湾里不堪重负。不能再透支青山绿水去换取一时闪亮的经济数据。本着绿色发展的理念，南昌市从2008年起对湾里区实施了差异化考核，取消了工业增加值等经济指标的考核，新增了森林覆盖率、水源水质、生态旅游等生态指标的考核，“生态成绩”所占比例接近三分之一。

正是在这一绿色政绩观的指引下，近年来湾里持续加大生态保护的投入力度，近三年累计投入30多个亿，其中用于基础设施、旧城改造等方面的资金多达20多亿元，罗亭生态工业园区投入四五亿元，农村环境整治投入3个多亿。这些绿色的投入带来了绿色的产出，林子更密了，空气更好了，城市更整洁了，原来臭气熏天的养猪场也变成了种满“摇钱树”的苗木基地，南昌市民从红谷滩开车只要15分钟就可以直达湾里，便捷的交通推动了湾里的旅游业快速发展。

由此可见，要取得发展与保护的双赢，关键是用好“生态成绩”这个指挥棒，必须在干部政绩考核中改变“以GDP论英雄”的导向。衡量政绩不要总盯着GDP总量、经济发展速度和项目数量，而要更多地去看资源消耗的多少，环境污染是否严重，生态是否得到修复等。在这方面，湾里的做法值得借鉴。



湾里花卉苗木产业“长势”喜人，去年销售收入达到4600万元。图为招贤镇招贤村的村民正在修剪苗木。

本报记者 来洁摄

旅游重绿色

着力培育休闲旅游综合体

议商务、乡村旅游等旅游业态，要努力成为南昌市民休闲度假的集中区、省市会议商务活动的重点区、省内外知名的旅游目的地。”湾里区区长王建平说，“更为重要的是，打造梅岭休闲旅游综合体，对于促进生态环境的保护与开发、丰富和完善南昌城市功能、加快南昌旅游产业的发展都具有重要意义。”

发展旅游产业，仅有良好的自然生态是不够的，完善的基础设施必不可少。然而，长期以来，远离南昌市中心的湾里基础设施相对滞后，老城区建筑低矮破旧、杂乱无序，这些极大制约了旅游产业的发展。对此，湾里加大旅游基础设施建设力度，一方面打通对外快速通道，深入推进旅游环山公路改造拓宽，路通了，到湾里更方便了，游客也越来越多；同时湾里先后投资47亿元，启动了梅岭集镇改造、太平旅游商贸街等

54个项目，使景区形象大大提升。

就在一年前还是破破烂烂的太平镇心街，今天已是焕然一新。小街中间一脉流水潺潺，两侧林立的小楼规划有序，各色商铺鳞次栉比，游人们漫步其间，脸上满是惬意。湾里区旅游局副局长王兰生说：“改善风景区内的农村环境面貌，是打造梅岭休闲旅游综合体的当务之急。梅岭、太平两个集镇的改造建设工程是今年实施的6项改造整治工程之一，此外湾里还进行了沿河村庄环境卫生整治、水系整治等工程。下一步，将重点推进梅岭樱花谷景区、梅岭佛文化博览园等新景点建设，改造提升洪崖丹井等传统景点，推动旅游产业的快速发展。”

事实上，旅游业已经成为湾里这两年增长速度最快的产业，2012年旅游业产值12.43亿元，比2010年增长368%。

抓工业发展，湾里一方面做生态“加法”，着力培育环保型工业，扶持高附加值的、科技含量高的工业项目；另一方面做工业“减法”，先后关闭了梅岭造纸厂等11家存在污染的企业，叫停了梅岭景区内46个存在污染的建设项目，放弃了53个对景区及周边地区有影响的产业项目。

“现在湾里的招商理念变了，以前的考核标准下难免会‘捡到筐里都是菜’，现在实行差异化考核后，开始重点向生态倾斜。在引资选资的过程中，既考虑增量，更注重质量的提升。”刘芸芳说。

近年来，湾里区正是通过培育和引进龙头企业，极大地推动和提升了产业的发展。2012年，环保型工业投入13亿元，投资额为1亿元以上规模的工业企业有11个，比2010年增加了10个；全区环保型工业产值19亿元，占GDP比重接近半壁江山。这些都显著增强了湾里产业发展的后劲。

工业须环保

绿色环境孕育绿色工业

一眼望不到边的草坪连绵起伏，坐落其间的江中药谷新厂区不像是个工厂，更像是一个原生态的花园。3000亩的厂区内，90%以上是绿地和湖泊。

“我们落户在湾里，正是看中了这里良好的生态环境。1998年江中在湾里老城区建了老厂，2002年搬到这边，去年销售额20多个亿，基本是一天一亿的产值，主要生产健胃消食片和高档滋补品参茸草口服液。”江中药业股份有限公司生产支持总监乐渝宁告诉记者。依托生态发展的江中也在积极回馈环境。目前，江中厂区内消除了燃煤污染，全部使用燃气炉，并建有1500立方米的污水处理站，按照污水一级排放标准进行集中处理。

青山绿水的湾里，曾经猪多为患。这一点出乎很多人的意料。

“上世纪70年代，湾里开始发展生猪养殖，主要供应上海、香港市场。最多时，年生猪肉产量达到40万头，人均4头猪，那时候可是猪比人还多。”湾里区农林水务局周伍工程师现在说起来，还忍不住摇头感叹，“随之而来的是养殖污染越来越严重，到处都是臭烘烘，水田里也一片漆黑，连地下水都有了臭味。因为当时污染治理技术的成本高了，虽然想治理，但是也很难普及，很难根治。”

日趋严重的养殖污染不能再坐视不理。湾里开始大刀阔斧地削减生猪养殖规模，从2006年先后实施了第三批100多万头的大型规模生猪养殖场搬迁工程。“顶峰时出栏生猪16万头以上，现在已经降到了8万头，今后要彻底退出生猪养殖。”周伍说。

生猪产业迁走了，新的农业支柱从何而

农业要生态

从猪多为患到花市满山

来？湾里开始重点培育花卉苗木产业。在招贤镇招贤村，原来臭烘烘的养猪场已经变成了郁郁葱葱的苗木基地，樟树、桂花树、樱花树等分布得错落有致。村党支部书记助理胡坛说：“招贤村的大月桂树在全国都很有名，现在村里成立了合作社，种了5000多亩，还在村外租了一万多亩，全村2160多人全部从事苗木种植业。”

目前，湾里花卉苗木产业的“长势”相当喜人，共有花卉苗木基地36个，园林企业50多家，花卉苗木200多个品种，去年销售收入达到4600万元。其中，罗亭的卓茵花卉苗木基地面积达到12000亩，形成了产、供、销一体化的规模化生产格局，以“龙头企业+农

户”的形式有效带动了周边9000余户农户从事苗木种植业。

抓农业发展，湾里更注重与旅游“联姻”的综合效应。“湾里在生态农业方面重点培育花卉苗木、茶叶、林果、农家乐4个产业，这些都初步形成了种植+采摘+观赏+文化的综合模式。像卓茵花卉苗木基地，既是绿色银行，也可以观光游览。”周伍说。目前，湾里已经建成生态果园、生态观光茶园、生态农庄等，在把体验、观光与游乐融入农业的同时，又把农产品品牌建设融入旅游活动，实现了双赢互促。今年1至10月份湾里实现旅游综合收入8.5亿元，其中休闲农业收入2.1亿元。