接力改革大业·党的十七届三中全会回眸

会议概要

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议，于2008年10月9日至12日在北京举行。十七届三中全会是在我国农村改革发展进入新阶段召开的一次重要会议，专题研究了推进农村改革发展问题，对30年来农村改革发展的成就和经验作了总结，对新形势下继续推进农村改革发展作出了全面部署，充分体现了我们党一贯高度重视“三农”工作的战略思想。全会审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），明确了在新的起点上推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则，加强农村制度建设的重大任务，发展现代农业的重大举措，加快发展农村公共事业的重大安排，加强和改善党的领导的重要保证，是全党全国推进农村改革发展的指导性文件。这次会议对于全面贯彻党的十七大精神，加快推进社会主义新农村建设，夺取全面建设小康社会新胜利具有重大而深远的意义。

关键词

家庭农场

十七届三中全会通过的《决定》明确提出，有条件的地方可以发展家庭农场。这是家庭农场的概念首次在党的文件中提出。2013年中央一号文件提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民专业合作社流转。这是家庭农场的概念首次在中央一号文件中提出。家庭农场是以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化生产经营，并以农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。在国家强农惠农富农政策的强力支持下，家庭农场必将成为农业农村改革发展的排头兵和骨干力量。

新农保

根据党的十七大和十七届三中全会精神，国务院决定从2009年起开展新型农村社会养老保险（简称新农保）试点。新农保是个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活。2009年试点覆盖面为全国10%的县（市、区、镇），以后逐步扩大试点，在全国普遍实施，2012年基本实现城乡居民养老保险制度的全覆盖。

农民专业合作社

十七届三中全会通过的《决定》，以纲领性文件的形式对农民专业合作社的功能和作用作出了科学的界定，支持其成为农村土地规模经营主体，授权有条件的农民专业合作社开展信用合作。这个根本上破解了农民专业合作社发展的瓶颈，为其发展壮大带来了新机遇。农民专业合作社提高了农民组织化程度，是推进农业产业化经营、增加农民收入的有效组织形式，推广先进技术、健全新型农业社会化服务体系的重要载体，是社会主义新农村建设的生力军。

土地流转

早在1984年中央一号文件里就已经允许土地流转了，2003年3月1日开始实施的《农村土地承包法》在法律层面对土地流转进行了规定，从此土地开始真正地流转起来。十七届三中全会的《决定》，对土地承包经营权流转管理更加严格，土地流转必须遵循“三个不得”，即不得改变土地集体所有性质、不得改变土地用途、不得损害农民土地承包权益，这“三个不得”是农村土地流转必须遵循的重大原则。全会明确提出，农民对现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。“长久不变”四个字是第一次在党的文件中提出。这就使农民对土地的承包权有一个长期的稳定的政策预期，有利于土地的流转。

农村改革试验区

为落实党的十七届三中全会“大力推进改革创新加强农村制度建设”的重大部署，2012年1月，农业部会同有关部门批复在全国建立24个农村改革试验区，为推进农村改革探索新路。农村改革试验工作坚持城乡统筹，紧紧围绕稳定和完善农村基本经营制度、健全严格规范的农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会发展一体化制度、健全农村民主管理制度等六大制度建设，选择试验主题，确定试验内容。

新型农业社会化服务体系

十七届三中全会提出为发展现代农业“建立新型农业社会化服务体系”，并对建立新型农业社会化服务体系进行了全面部署，提出要“加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系”。农业社会化服务是指由社会上各类服务机构为农业生产提供的产前、产中、产后全过程综合配套服务。我国农户生产经营规模小、抵御市场风险和自然风险的能力较弱，小规模生产与大市场的矛盾相当突出，不少农民在市场的迅速变动和严重的自然灾害中遭受很大损失。解决这一问题，根本出路在于建立新型农业社会化服务体系，为农民提供全方位的生产经营服务。

确保国家粮食安全

十七届三中全会把“确保国家粮食安全”放到了前所未有的高度，提出粮食安全任何时刻都不能放松，必须常抓不懈。全会就新形势下如何发展现代农业从7个方面进行了部署，引人关注的是，把“确保国家粮食安全”放在了7项的首位。这是党中央始终对粮食安全保持高度清醒的具体体现。为贯彻落实全会精神，2008年11月13日，国务院新闻办就发布了中国首部《国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020年）》，明确提出中国粮食自给率要稳定在95%以上，2020年粮食综合生产能力达到5400亿公斤以上。

本版采编人员 孙世芳 李 力 刘 慧 徐 胥
图片制作 高 妍

谱写农村改革发展新篇章

韩 俊

在我国改革开放30周年之际，党中央召开了十七届三中全会，就推进农村改革发展若干重大问题作出了决定。全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是一份指导我国农村改革发展的重要纲领性文件。

为何聚焦农村改革发展

十七届三中全会为何聚焦农村改革发展？这是有其重要的历史背景和现实意义的。

党的十一届三中全会以来，我们党在农村进行了一系列旨在解放和发展生产力的重大改革，如实行家庭承包责任制，发展乡镇企业，废止征收了2600年的农业税，实行村民自治等。农村在冲破“左”的束缚、思想解放上先行一步；在打破计划经济体制上先行一步；在发育新的市场主体上先行一步；在多种所有制经济共同发展上先行一步；在发展基层民主上先行一步。可以说，农村的率先改革开启了中国改革开放的大门，为建立社会主义市场经济体制摸索了经验，为国民经济持续快速发展奠定了基础，对建设有中国特色社会主义事业起到了开拓性作用。

由于农村改革推动，工业化、城镇化和国际化带动，农村经济和社会发生了翻天覆地的变化，农村改革发展也进入一个新的阶段，面临着新的挑战。家庭承包制的改革、乡镇企业产权改革全面推开仅用了五六年的时间；农村税费改革，从试点到取消农业税，也只用了6年时间。但粮食流通体制改革先后跨越3个5年计划时间；征地制度改革、户籍制度改革等文件发了不少，但由于涉及城乡及国民经济部门之间利益格局的调整，改革难以有实质性突破。这说明，农村改革关系全局，独立性大大降低，城乡改革的关联性大大增强。新形势下推进我国改革发展，必须把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破。

党的十七大对实现全面建设小康社会的奋斗目标提出了新的要求，而贯彻落实这一战略部署，重点和难点就是要加快改变农业基础薄弱、农村发展滞后的状况。2008年是我国改革开放30周年，也是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年。正是在这种背景下，党的十七届三中全会集中研究推进农村改革发展问题并作出决定。

党的十一届三中全会、十五届三中全会都把推进农村改革发展作为重点，在纪念我国改革开放30周年之际，中央再次召开全会专题研究推进农村改革发展问题，对于全党深刻把握“三农”的基础地位和战略作用，加强和改善党对农村工作的领导，破解“三农”难题，对于坚持走中国特色农业现代化道路、形成城乡经济社会发展一体化新格局，对于夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，都将产生重大而深远的影响。

六大制度需要抓紧完善

十七届三中全会的《决定》从全面建设小康社会的全局性战略考虑，从推进中国特色社会主义事业的总体布局出发，在认真总结30年农村改革发展成就和经验的基础上，进一步明确了继续推进农村改革发展的指导思想、目标任务和必须把握的重大原则。《决定》主题鲜明，立意深远，论述精辟，内容丰富，全面贯彻了党的十七大精神，切合我国基本国情和农村实际，顺应亿万农民的意愿。

《决定》对农村制度建设、粮食安全、农村社会事业发展、改变城乡二元结构等关系全局、影响长远的重大问题作出了具体部署，对加强党的领导和农村基层组织建设提出新的要求。从《决定》的重点内容看，最重要的是提出了继续深化农村改革需要抓紧完善的“六大制度”，包括稳定和完善农村基本经营制度、健全严格规范的农村土地管理制度、建立健全农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会发展一体化的制度、健全农村民主管理制度。

在深化农村改革、加强制度建设的同时，《决定》要求突出抓好涉及“三农”工作全局的三方面工作：一是在当前国际粮食价格飙升、供应趋紧和国内通货膨胀压力加大的形势下，要强调确保国家粮食安全，加快发展现代农业；二是要着力改变农村社会事业发展滞后的局面，大力促进农民增加收入，让广大农民共享改革发展成果；三是要加强党对农村工作的领导和强化农村基层组织建设，为农村改革发展提供坚强的政治保证。

理论有创新政策有突破

十七届三中全会的《决定》，有重要的理论创新和实质性政策突破。从理论层面看，提出把“建设社会主义新农村”作为推进农村改革发展的战略任务，把“走中国特色农业现代化道路”作为推进农村改革发展的基本方向，把“加快形成城乡经济社会发展一体化新格局”作为推进农村改革发展的根本要求。《决定》明确提出把“工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活”作为推进农村改革发展的基本方针。

从政策层面看，十七届三中全会的《决定》亮点很多，例如，以下几个亮点受到高度关注：

——提出赋予农民长期而有保障的土地承包经营权，保持现有土地承包关系稳定并长久不变。这是一个重大的政策亮点，在政策指向上有重大发展。在稳定土地承包关系上，真正给农民吃下长效“定心丸”。土地承包经营权越稳定，产权关系越清晰，交易成本就越低，就越有利于流转。中央明确了“长久不变”的政策，无疑会促进土地承包经营权流转市场的发育。

——明确提出了农业经营方式的“两个转变”，即家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。“两个转变”的论断指明了完善农业基本经营制度的根本方向。从我国人多地少、小规模经营的实际出发，改造传统农业的现实途径是大力提高家庭经营的集约化水平。而完善统一经营层次，不是脱离家庭承包经营另搞一套，而是更好地为家庭经营提供服务，提高农民的组织化程度。从实践来看，发展新型合作组织、各种农业社会化服务组织、龙头企业联结农户的产业化经营组织等，在提供服务、引领农民进入市场方面发挥着更大的作用。十七届三中全会总结了我国农村改革的实践经验和基层的创新，明确把这些新的服务主体都纳入统一经营和服务的范畴，赋予了双层经营体制更加丰富、更符合实际的内涵，具有重大政策意义。

——进一步改革征地制度提出了明确的要求。按照《决定》的精神，应逐步缩小征地范围，严格界定公益性和经营性建设用地，在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围外，公益性建设用地继续由国家征收，经营性建设用地在符合土地利用总体规划和年度计划的前提下，经依法批准，允许集体建设用地使用权以多种方式参与开发经营，获得土地收益。《决定》首次提出集体建设用地“在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益”，逐步建立城乡统一的建设用地市场，对依法取得的农村集体经营性建设用地，可以通过统一有形的土地市场以公开、规范的方式转让土地使用权。

——《决定》明确要求完善农村宅基地制度，依法保障农户宅基地用益物权。《物权法》明确了宅基地的用益物权性质，按照《决定》的精神，就是要依法保障农户宅基地依法取得、使用和收益的权利。

十七届三中全会《决定》具有坚实的实践基础和群众基础，是全党集体智慧的结晶，是一个务实求真、开拓创新、经得起检验的历史性文件。

（作者系国务院发展研究中心副主任）

▼ 农网改造升级工程，服务农业现代化建设。图为电力工人在江苏无锡阳山镇安装导线。

▲ 图为湖北襄樊市樱桃湖社区当上股东的农民喜领集体经营利润的分红。

► 2009年下半年，新型农村社会养老保险试点工作正式启动。图为山西广灵县农民领到新农保养老金。

▲ 图为黑龙江垦区黑河市引龙河农场第五管理区种植户在用铲车推动刚收获的玉米入塔烘干。

▲ 图为福建晋江市农民在领取“新农合”报销款。

▼ 图为河北霸州市巧手农民制作的西洋乐器远销海外。

新型农业经营主体开始涌现

十七届三中全会明确提出，有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。从此，新型农业经营主体如雨后春笋般迅速发展起来，推动我国传统农业向现代农业转型。

家庭农场作为我国现代农业发展的一支骨干力量，目前呈现出蓬勃发展的势头，农业部确定的33个农村土地流转规范化管理和服务试点地区，已有家庭农场6670多个。

田娘农场在我国拥有很高的知名度。作为江苏省常熟市第一家在工商局登记注册的家庭农场现在经营着6800多亩土地，已通过国家级优质稻米标准化示范基地的验收，成为农业部“种粮专业大户”。

田娘农场长高建浩告诉记者：他发展家庭农场的历史，应追溯到上世纪90年代初。那时，江苏很多地方工业发达，农村大部分青壮年劳动力外出打工，大片田地撂荒。他带领17户村民到昆山正义镇承包了4800多亩粮田，采用以家庭为单位分片精耕细作又统一协调服务的组织形式，算是家庭农场的“初级版”。2002年，高建浩创办了江苏田娘农业科技有限公司，逐步摸索出以“公司+合作社+若干家庭农场”的新型合作发展模式，同时吸引周边37户家庭农场进行产业化合作经营，这种模式被称为家庭农场的“升级版”。

30年前，中国农村的第一次改革由土地制度改革破题，家庭承包责任制实现了土地由“合”到“分”；30年后，随着农业现代化进程加快，一家一户的传统农业生产模式面临效益递减困境，土地由“分”到“合”已是大势所趋。特别是随着工业化、城镇化进程加快，大量农民进城务工，农村出现了“用工荒”，农业兼业化、农村空心化、农村劳力老龄化现象严重。各地积极探索土地规模化经营，专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体就是在这种形势下应运而生的。

科技创新提高农业竞争力

科技的创新和普及给农业生产面貌带来了翻天覆地的变化，推动了现代农业的发展。

十七届三中全会提出“加大农业科技投入，建立农业科技创新基金，支持农业基础性、前沿性科学研究，力争在关键领域和核心技术上实现重大突破”。之后中央连续出台的几个“一号文件”都聚焦农业科技，提出“面向产业需求，着力突破农业重大关键技术和共性技术，切实解决科技与经济脱节问题”。中央的这些方针政策将农业科技创新推向新的发展阶段。根据农业部统计，目前我国农业科技进步贡献率已达到57%，这意味着科技已成为我国农业发展的主要力量。

农业科技创新带动了相关产业的崛起，两次获得国家科技进步二等奖的金正大公司的成长轨迹，是近年来我国农业科技飞速发展的一个生动注脚。近几年，金正大由山东临沂县名不见经传的一家小企业，发展成为国内化肥领域的佼佼者，正是依靠科技创新。当业内同行还在发展复合肥产品时，金正大公司却将主要精力用在缓控释肥的开发上，形成了具有自主知识产权的缓控释肥生产工艺体系，并先后承担国家缓控释肥工程技术研究中心和复合肥料国家地方联合工程研究中心项目，将科技创新能力打造为企业的核心竞争力。

近年来，受耕地和水资源等条件的刚性约束，我国粮食生产连年增产，关键是农业科技的支撑。今年粮食生产有望再迎丰收，这也意味着粮食增产基础更高、难度更大，科技创新仍是我国农业发展的出路所在。今后我国还需不断提升农业科技自主创新能力，为发展现代农业提供有力支撑。

合作社改变贫困乡村命运

陕西省延安市宝塔区甘谷驿镇的小张沟村，是西北典型的自然村，全村只有几十户人家。2006年前，小张沟村是远近闻名的贫困村，全村年人均纯收入只有600多元，村民赖以维生的唯一产业是养猪，但是，由于村民不懂现代养殖技术，效益很差，根本谈不上产业的发展。

2006年，小张沟村党支部书记张瑞祥应邀参加了由经济日报社主办的“党支部书记新农村建设座谈会”。在会上，张瑞祥讲述了小张沟村发展传统养猪产业的困难，讲到村里2万元村级债务拖欠了10年没还清。张瑞祥一心带领村民致富的艰难和决心，深深打动了与会的江苏省昆山市千灯镇大唐村党支部书记陈云明。会后，陈云明主动提出大唐村要与小张沟村结成兄弟村，帮助小张沟村发展养猪产业。在大唐村的帮扶下，小张沟村依靠先进养殖技术发展养猪业，改良种猪，养猪产业有了较大的起色。

2007年中央“一号文件”和十七届三中全会，大力鼓励发展农民专业合作经济组织，小张沟村抓住机遇，成立了养猪专业合作社，养猪产业发展走上了快车道。为了进一步扩大养殖规模，该村引进大唐村资金90万元，争取区上投资150万元，按照股份制经营管理模式，吸收38户养殖专业户入股，累计投资250万元，建成占地50余亩的养殖小区，真正走上了专业化养殖之路。

如今，小张沟村已摘掉了穷村的帽子，成为延安市远近闻名的优质商品猪繁育基地。全村年收入300多万元，村民人均年收入超过1万元，村民生活和村容村貌发生了翻天覆地的变化。

5年来，全国有更多的农民和村庄，通过大力发展农民专业合作组织，走上了致富道路。据国家工商行政管理总局统计，2012年已登记的农民专业合作社实有68.9万户，农民专业合作社的快速发展，必将推动更多农民和村庄走上现代农业发展道路。

数据来源：国家统计局

亲历回忆

王乐义（山东寿光市孙家集街道三元朱村党支部书记）：

我作为十五大、十六大、十七大、十八大基层党代表，连续多年参加全国党代表大会，更有幸参加了十七届三中全会。在这次会上，我最深的体会，就是党中央对“三农”问题更加关注了，而且关注的问题更加具体了，会议讨论的问题都是农民最关心的问题。

这次会议把农村改革发展作为会议的重中之重，对于促进农业现代化、新农村建设以及农民增收致富具有重要的意义。一是会议明确提出，农民对现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。当时农民普遍担心土地承包关系会发生变化，不敢把土地承包出去，现在农民可以放心把土地承包出去了。二是要推进中国特色现代农业发展，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。土地、水、农业科技、机械化等等问题关系千家万户农民的利益，对发展现代农业非常重要。三是要加强农业标准化和农产品质量安全工作，杜绝不合格产品进入市场。当时农产品质量安全成为社会关注度十分高的社会问题，农民有责任有义务做好农副产品安全生产。

在参加小组讨论时，我提出能不能由农业部门制定农副产品安全生产的国家标准，国务院有关领导对我的建议非常满意，认为非常好。之后农业部制定了一系列农副产品安全生产的标准，对于加强农业标准化和农产品质量安全生产起到了非常重要的作用。

参会回来后，我们召开了全体村民大会，讨论如何贯彻落实会议精神，让每一个村民提意见。为了把标准化生产和农产品质量安全生产落实到蔬菜种植的各个环节，我们制定了一系列的规章制度。全体村民还一致同意在全国大中城市郊区建立100多个现代化的蔬菜生产示范基地。在选择基地时，我们特别关注当地的土地、水、空气等是否受到污染，严格检测，确保蔬菜质量安全。

这几年，农村发生了非常深刻的变化。就我们村而言，土地流转速度加快了，现代农业水平提高了，农民专业合作社快速发展，新农村建设越来越漂亮；农民收入大幅度提升，种菜户要均收入10万元，有的高达20万元，年人均收入2.6万元。可以说，我们村真正实现了党的十七大提出的建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求。

薛正红（江苏滨海县滨淮镇东曹村党支部书记）：

我是一名农村党支部书记，多年来全心全意带领农民脱贫致富。2008年10月9日到12日，我被特邀参加了十七届三中全会这样高规格的会议，这也预示着我们苏北农村经济快速崛起。

作为最基层农民的代表，我参加了十七届三中全会分组讨论。我从实际工作出发提出了六点建议：一是建议以适度的流转农村土地促富民；二是建议以提高农副产品价格促富民；三是建议以强化基层组织建设促富民；四是建议切实化解村级债务促富民；五是建议以培养农村专业人才促富民；六是建议以扶持农村龙头项目促富民。我的建议反映了最基层农民的声音，为中央了解农村、了解农民，出台相关政策提供了决策参考。之后中央出台的一系列政策，特别是农村土地政策，都把重点放在强农富农惠农上，这是我们基层农民乐于见到的。

让我倍感鼓舞的是，会上中央有关领导亲切地问我：“我印象中滨海过去是种棉花的。现在还种吗？老百姓对种棉花积极性怎么样？”我回答：“滨海现在还种棉花，乡亲们种棉积极性也很高。”接着，他又问我“一亩棉花纯收入大概有多少？农民对中央扶持棉农的政策满意不满意？还有些什么意见？”我说：“一亩棉花老百姓净收800多元。中央的好政策确实减轻了我们的负担，特别是中央一号文件下达的税收减免、三农补贴等好政策直接减轻了农民负担，增加了农民收入，得实惠最多的是老百姓，老百姓一致拥护党的好政策。”听了我的回答，他脸上露出欣慰的笑容。会议结束后，这位中央领导紧紧握着我的手，与我单独合影留念，连声嘱咐我回去后继续努力工作，干出新的成绩，还连声说了三句：正红，好好干，好好干，好好干。并请我向村里乡亲们转达他的亲切问候和良好祝愿。

新时代 新农民

李 力

前两天，56岁的内蒙古敖汉旗新惠镇喇嘛蒿村农民刘永学告诉我，他刚买了一辆小轿车，还琢磨着在县城边的小镇上购买一处住宅楼，有生之年享受住楼房的幸福。听他说这些事让我非常感慨，更让我感慨的是，他是在新装修的农村老宅里，通过电脑视频告诉我的，看着他在屏幕上乐呵呵的一张笑脸，那幸福感仿佛穿透了屏幕，强烈地感染了我。

现在的农民，再也不是面朝黄土背朝天，为了养家糊口受尽苦累的传统形象了。如今，他们种地不用交税了，看病能报销了，老了能拿“退休金”了，上学不用交提留钱了，进城打工有望落户定居了。他们开始活得有尊严了。

他们的身份也开始改变了，他们不再仅仅具有农民这个身份，还给纷纷具有了“法人”的身份，他们从原来只耕种着一亩三分承包地的个体农民，通过土地流转，逐步变成了种养大户、家庭农场主、专业合作社成员。他们利用电脑学科技、利用互联网搞经营，日子过得越来越红火。

他们成为了新时期的新农民。这一切的改变缘于党的强农惠农富农好政策，缘于农村改革带来的大变化，缘于城乡统筹提供的新机遇。

35年前，十一届三中全会开启了改革献船，中国从此义无反顾地踏上了改革征程。改革首先在农村突破，极大地激发了人们的创造活力，城乡都迸来了翻天覆地的巨大变化。改革航船行驶30年后，十七届三中全会再次聚焦农村改革事业，这次农村改革发展意义非凡，构成整个国家改革发展的关键环节和战略基础，为整个国家新一轮改革发展注入强大动力。

对中国农民来说，从十七届三中全会至今的这五年，是农村改革不断深化创新的五年，是农民得到实惠最多的五年，是农民心情舒畅幸福指数提高的五年。

进一步弱化了城乡二元结构的分割和壁垒，让农民自由择业和迁徙的障碍越来越小，让身份歧视的户籍制度开始走向式微；让农民的公民权利有了更好的保障。

进一步贯彻落实“三农工作是全党工作重中之重”的战略思想，继已经连续出台锁定“三农”的5个中央“一号文件”后，又连续出台了5个中央“一号文件”，全方位强化了“三农”的核心地位；构筑统筹城乡发展战略，开启了城乡一体化发展的新时代；实行多予少取放活方针，出台了一系列强农惠农富农举措；调整国民收入分配格局，把国家基础设施建设和社会事业的发展重点转向了农村；启动了“工业反哺农业，城市支持农村”的战略进程，全面支持农业和农村发展；改革农村义务教育经费保障机制，建立健全农村社会保障制度，给予农民新农合、新农保等社会保障，把农村民生建设推向一个新的高度。

大力推进全面小康社会建设，把重点和着力点都放在农村；推动现代农业建设，在工业化、信息化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化；实行农业生产补贴，强化了对农业的支持保护，农民收入增幅首次超过城镇居民收入增幅；强化农村和谐社会建设，社会主义新农村建设如火如荼；推进中国特色的城镇化建设，首次实现了城镇人口超过农村人口。

这五年，农村改革取得了巨大成就。改革让粮食产量重新站到一万亿斤以上，实现了难得的“九连增”，今年有望“十连增”；改革让农村搭上城市发展的快车，让新农村建设迸发出生机勃勃的发展活力；改革让农民收入持续较快增加，创造了“九连快”；改革让农民的公民权利实现水平有了很大的提高，让农民生活得更有尊严。改革激活了“三农”，发展了“三农”，创造了“三农”的新辉煌。

目前农村改革已进入攻坚期和深水期，需要解决的问题很多，都是难啃的硬骨头。这个时候就需要一鼓作气，畏缩不前不仅不能前进，而且可能前功尽弃。农村改革要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。

刘永学说，他很期盼十八届三中全会给农民带来更大的福祉。是啊，亿万农民都在翘首期盼。

采编感言