



# 接力改革大业 · 党的十六届三中全会回眸

## 会议概要

中共十六届三中全会于2003年10月11日至14日在北京召开。会议审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》提出完善社会主义市场经济体制的主要任务是：完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制；形成促进区域协调发展的机制；建设统一开放竞争有序的现代市场体系；完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度；健全就业、收入分配和社会保障制度；建立促进经济社会可持续发展的机制。

《决定》的形成，标志着我们党对在社会主义条件下发展市场经济的认识进一步深化，运用市场经济规律的能力进一步提高，是我们建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的纲领性文件。

## 关键词

### 以人为本

坚持以人为本是科学发展观的本质要求。以人为本，就是把不断满足人的全面需求、促进人的全面发展作为发展的根本出发点和归宿。提出坚持以人为本，同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和代表中国最广大人民的根本利益的要求是一脉相承的。坚持以人为本，不是抽象、空洞的口号，必须落实到发展的每一项措施中，贯彻到改革的每一个行动中。

### 五个统筹

社会发展的战略目标，不是单纯追求国内生产总值的增长，而是在经济发展的基础上促进社会全面进步，促进人的全面发展；经济体制改革不仅要有利于促进生产力的发展，而且要有利于全面体现社会主义现代化事业的要求，实现社会和谐和全面进步。正是在这样的理念指导下，《决定》鲜明提出了“五个统筹”的重要思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。

### 五个坚持

完善社会主义市场经济体制，必须有正确的指导思想。《决定》明确指出，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，全面落实党的十六大精神，解放思想、实事求是、与时俱进，从改革的方向、原则、动力、步骤等方面，提出了改革必须做到“五个坚持”：坚持社会主义市场经济的改革方向，注重制度建设和体制创新；坚持尊重群众的首创精神，充分发挥中央和地方两个积极性；坚持正确处理改革发展稳定的关系，有重点、有步骤地推进改革；坚持统筹兼顾，协调好改革进程中的各种利益关系；坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。

### 取消农业税

农村税费改革是减轻农民负担和深化农村改革的重大举措。会议要求完善农村税费改革试点的各项政策，取消农业特产税，加快推进县乡机构和农村义务教育体制等综合改革。在完成试点工作基础上，逐步降低农业税率，切实减轻农民负担。

2005年12月29日，第十届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过决定：第一届全国人民代表大会常务委员第九十六次会议于1958年6月3日通过的《中华人民共和国农业税条例》自2006年1月1日起废止，在中国延续了2600多年的农业税正式成为历史。农业税的取消，标志着我国农村改革进入了以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改

### 现代产权制度

“建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度”，是会议在理论上的又一重大突破。产权是所有制的核心和主要内容，包括物权、债权和知识产权等各类财产权。改革实践证明，现代企业制度的根本要求就是产权清晰。这个问题解决好，国有企业改革才能取得显著成效。建立健全现代产权制度，是完善基本经济制度的内在要求，是构建现代企业制度的重要基础。要依法保护各类产权，健全产权交易规则和监管制度，推动产权有序流转，保障所有市场主体的平等法律地位和发展权利。

### 非公经济36条

2005年，国务院发布《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，这是新中国成立以来首次以促进非公有制经济发展为主题的中央政府文件，因文件内容共36条，《意见》从放宽非公有制经济市场准入、加大对非公有制经济的财政金融支持、完善对非公有制企业的社会服务、维护非公有制企业和职工的合法权益、引导非公有制企业提高自身素质、改进政府对非公有制企业的监管、加强对非公有制经济的指导和政策协调等7个方面提出了促进非公有制经济发展的主要政策措施和要求。

孙世芳 翟长福 刘佳 张雪

## 吹响经济体制改革的新号角

### 引言



稿进行了认真修改。《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》共分十二个部分42条。14日下午3时，《决定》获得全会的一致通过。

### 《决定》的创新及意义

《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》是中央在新的历史条件和改革形势下，推动更深层次的改革并谋求可持续发展的又一份纲领性文件，在理论和实践上具有许多重大突破和创新。

《决定》以实事求是、解放思想对公有和非公有制经济作了更新的新论述，不仅能够巩固社会主义的经济基础，还将推动社会主义市场经济实现更大的进步和繁荣。

《决定》提出了大力发展混合所有制经济，实现投资主体多元化，使股份制成为公有制的主要实现形式。《决定》关于公有制的论述，是对20多年来改革经验的总结，是探索公有制和市场经济相结合有效形式的成果，也是在继承基础上的重大理论突破。

《决定》提出了大力发展和引导非公有制经济，中央在十六大就提出必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。十六届三中全会的《决定》进一步提出大力发展和积极引导非公有制经济，强调要清理和修订限制非公有制经济发展的法律法规和政策，消除体制障碍。这显然是抓住了阻碍我国非公有制经济发展的关键因素。

《决定》提出了“科学发展观”的论断，并使之成为指引国家持续发展的重要理念。同时总结过去的发展，针对现实经济发展中存在的问题提出了“五个统筹”和“五个坚持”。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

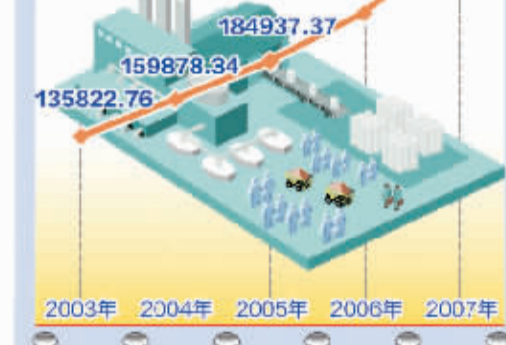
《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

《决定》提出了“五个统筹”的战略思想，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹当中，首先要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。这是《决定》贯彻十六大提出的统筹城乡经济社会发展的重大措施。

## 亲历回忆

郑新立(时任中央政策研究室副主任)：



《决定》提出的混合所有制的股份制是公有制的主要实现形式，是探索公有制和市场经济结合的有效形式的重要成果。股份制不能与市场经济结合，这个问题从改革一开始就成为从理论和实践上回答的难题。国外不少人对我们的探索表示怀疑，甚至断言市场经济只能建立在私有制的基础上，中国要搞市场经济，就只能全面实行私有制。经过20多年的改革，我们基本上确立了以公有制为基础、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。按照基本经济制度的要求，进一步调整优化所有制结构，是深化改革的重要内容。实践证明，公有制经济与非公有制经济一样，都可以与市场经济紧密结合，有机地组合在一起，形成企业法人财产，既能发挥各自的优势，又能发挥整体功能，这就顺利地实现了公有制与市场经济的结合，从根本上解决了改革以来始终困扰的一个重大问题，使改革的理论更成熟、更完善了。

——摘编自《当代思潮》2003年第6期

陈锡文(时任中央财经领导小组办公室主任)：

一个时期以来，农业效益低、农村发展慢、农民收入增长缓慢等问题引起了社会各界广泛关注。党的十六大针对这种状况，提出了解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展的基本思路。《决定》按照这一思路，从改革和完善经济体制的角度，对实现城乡统筹发展提出一系列新举措。城乡二元经济结构是一种历史现象，任何国家在一定的发展阶段都难以完全避免。而我们过去实行的计划经济体制，又在相当程度上固化了这种结构。要建立完善的社会主义市场经济体制，逐步改变城乡二元经济结构是题中应有之义。从我国当前的实际情况看，城乡分割的体制和市场有差别的财政政策，显然是制约农村发展、农民增收的两大突出问题。

——摘编自《经济研究》2003年第12期

谢旭人(时任税务总局局长)：

就税收制度情况来看，随着国际、国内形势的发展变化，进一步完善社会主义市场经济体制的总体要求，并对我国税制改革提出了新要求。综合考虑各项税制改革的紧迫程度和各方面的承受能力，今后一个时期我国税制改革应当实行有增无减的结构性改革，并要统筹安排好各项改革的时间进程，分步实施，稳步推进。

——摘编自《税务研究》2004年第1期

图片从左至右依次为：在发展多种经营和兴办乡镇企业后，山西省昔阳县大寨村的面貌发生了可喜的变化；税的历史，农民脸上露出了喜悦的笑容；运城三角区域合作发展论坛上推动了运城三角区域合作的重要平台和“动车组”在商用车车辆股份有限公司进行车体一部分，首届论坛于2004年6月1日至3日举行。



## 时代记忆

天津滨海新区——

### 为区域协调发展探路

天津滨海新区的开发开放，可以说是党的十六届三中全会召开之后，我国在统筹区域协调发展道路上结出的硕果。天津滨海新区面积2270平方公里，海岸线153公里，地处环渤海经济带和京津唐城市群交汇点。新世纪新阶段，党中央国务院对我国经济社会发展全局出发，作出了加快天津滨海新区开发开放的重大战略决策。2005年，天津滨海新区纳入国家发展战略。2006年5月，国务院批准新区为全国综合配套改革试验区，对新区作出功能定位：努力建成我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城。

滨海新区将综合配套改革细化为十大改革，以抓项目的方式抓改革、促发展、增活力、带

业产业区、中新生态城、滨海旅游区、海港物流区、临港工业区、南港工业区，重点发展航空、石油开采及石油化工、汽车及装备制造、电子信息、现代冶金、轻工纺织、生物制药等支柱产业。

滨海新区的开发开放，承担着重要的历史使命。它在继承深圳经济特区、上海浦东新区经验的基础上，形成符合时代要求、具有新区特色的发展经验，开创我国区域科学发展的实践道路。

春秋航空——

### 让大众都坐得起飞机

随着民航业对民营企业的开放，春秋航空股份有限公司成为首个中国民营资本独资经营的低成本航空公司。2005年7月18日，春秋航空公司的首航航班从上海飞往山东烟台。同日，春秋航空上海至桂林的航班启航。

春秋航空在各个环节都将成本问题放到重要位置。比如，春秋航空鼓励乘客从其网站购票，对乘客可免费携带的行李重量及体积方面作出了比其他航空公司更严格的限制。在飞机

机的经济性。春秋航空是中国第一家独立自主开发销售系统和离港系统的航空公司，旅客可以在家或在办公室通过网站或手机预订、支付机票，还能在网上选择飞机客舱座位，自助办理登机手续。

春秋航空推出99元、199元、299元、399元等“99系列特价机票”，通过降低运营成本使票价下降，以对价格比较敏感的商务客和旅游观光客为主要客源市场，让更多的乘坐火车和汽车等地面交通工具和从未坐过飞机的人，尤其是自费客人乘坐飞机出行。

2009年7月下旬，春秋航空开始设立国际航线，这使其成为第二家可飞行国际航线的民营航空公司。目前，春秋航空开通了至日本、泰国、柬埔寨、韩国和马来西亚的短途国际航线。

(冯其予)

## 改革没有完成时

瞿长福

回首2003年，我们正处于这样一个关口：人均GDP突破1000美元，但不同人群之间的收入差距拉大，还有许多人生活在贫困线下，产业结构、区域结构、城乡结构等存在明显不平衡；工业化、城镇化速度开始加快，但制约经济社会发展活力的市场体系、金融体制、投资体系以及政府职能转变等方面的体制机制障碍依然存在。这些矛盾与困难，有些是发展过程中必然要经历的，有些是需要通过进一步改革来克服与解决的。彼时，距1993年党的十四届三中全会整整10年。在那届全会上，通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。此后10年，改革进程虽然迂回曲折，但正如中国经济体制改革研究会名誉会长高尚所记，整体上朝着市场成分不断扩大、计划经济因素不断削弱，最终建立健全社会主义市场经济体制方向前进的。

每一次改革，都把经济社会发展迈向一个新的高度，这是改革开放30多年来我国经济社会发展的真实写照。从改革开放初期的计划经济到“计划经济为主、市场调节为辅”和“有计划的商品经济”，到明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，再到十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，改革推动着经济社会不断克服一个又一个困难与障碍，取得一个又一个新的成绩。今天，面对新阶段社会主义市场经济体制建设必须在10年成就的平台上，努力做好“完善”这一架构的文章。

“完善”的文章怎么做，十六届三中全会首次提出了“五个统筹”的发展要求。时任中央财经领导小组办公室主任陈锡文告诉大家，“五个统筹”的要求，核心是要解决经济社会发展与人的全面发展关系问题，社会发展不是单纯追求GDP的增长，而是在经济发展的基础上增进全体人民的福利。有了这样的宏观部署，我国经济体制统筹协调发展的步伐更快、力度更大。我们看到，农业税减免，结束了2600多年的“种田交税”的历史；西部大开发，使区域经济平衡发展快速车道；社会保障全覆盖，让公共财政的阳光洒向所有人。

## 采编感言

翟长福