

改革开放前沿探访 ⑬

# 互利共赢 绘蓝图

## ——北京现代服务业综合改革探析(下)

□ 本报记者 赵妍 牛瑾 苏民

作为首善之区,依托丰富的科技智力资源、领先的电子信息产业和高新技术产业优势,北京发展现代服务业“天时、地利、人和”,在全国的引领和示范作用日益突出。全国首个现代服务业综合试点区域落户中关村国家自主创新示范区后,北京又加快石景山区国家服务业综合改革试点区建设,并在转型发展中脱颖而出。

记者在石景山区采访时,听到最多的是政府办事效率如何高,企业享受了哪些优惠政策,百姓怎样共享改革成果……

### 新思路—— 一对一为企业提供服务

“很多企业刚到石景山区的时候,是抱着看一看的想法来的。选址过程中,最初没把石景山考虑在内,但实地了解情况后,看到了商机,纷纷决定把企业建在石景山,有的把自己的同行也介绍来。”石景山区区长夏林茂说。

搜狐畅游这几年的迅猛发展正是在来到石景山区之后。目前该公司还在石景山区扩张新的地盘,筹划建设了全球总部大楼。“2010年石景山区成为国家服务业综合改革试点区,对搜狐畅游来说,是公司上市后完成整体运作的第一年,当年总收入达到22亿元。随后每年保持20%以上的增长速度,2012年收入接近40亿元,短短几年就实现收入的翻番。”搜狐畅游公共关系副总裁李国龙说。

搜狐畅游的快速发展与石景山区的

配套服务分不开。“现在石景山区实施‘一企一策’,政府会给影响力比较大的企业制定符合企业发展的专门政策,这种优惠力度比行业内统称的优惠力度还要更大一些。”李国龙说。

对于石景山区政府的服务意识,搜狐畅游的感触很深。今年年初,夏林茂区长作为企业一对一负责人,率队到搜狐畅游调研,并带了几乎所有委办局的一把手到企业。他们告诉企业,不要讲成绩,不要说感谢政府的话,就说企业需要政府解决什么,然后列出来,并当场表态给方案。

“区里面各个委办局也都本着服务企业的精神,他们只要收到企业的需求,都会尽全力帮企业解决。而且不管是不是自己的对口,只要接过来都不会对企业说‘不’,由委办局的人帮助企业向前推进,并最终给予反馈。”李国龙说。

搜狐畅游的到来助推石景山区形成了以网络游戏为主的文化创意产业集群。目前文化产业前50强企业为石景山区贡献了七成的收入和九成的税收。

### 新格局—— 融合发展助推金融产业集聚

北京在发展现代服务业中提出做强科技服务业,做大基于信息技术的新兴服务业,优化生产性服务业,全面提升现代服务业竞争力,带动一、二、三产业融合发展。“今年7月9日,北京市出台了《关于加快推进石景山区国家服务业综合改革试点区发展的意见》,意见出台后效果非常

好,从资金的支持到产业规划再到人才扶持等等,为石景山区跨越转型提供了更新更实的政策支持。”夏林茂说。

互联网金融产业基地的挂牌、国家保险产业园的建设以及光大银行信用卡中心等企业的落户为石景山区未来在科技、文化、金融等产业上的发展提振了信心。

“我们最终选择在石景山区发展有两方面因素:一个是由于石景山区区域发展规划为企业提供良好的发展机遇,金融区将是未来石景山区发展的一个重点,这为光大银行信用卡中心提供了广阔的发展空间。另一个是政府为企业入驻提供硬件、政策等方面的支持和优惠便利。”光大银行信用卡中心副总经理柴如君说。光大银行信用卡中心自2012年10月得到中国银监会同意筹建的批复,到2013年3月19日在石景山区正式挂牌营业,仅仅用了5个月的时间。

今年8月30日,石景山区率先在全国范围内推出国家服务业综合改革试点区的互联网金融产业基地。易宝支付敏锐地嗅到商机。“在今年9月26日易宝10年峰会上,我们推出‘互联网+金融+支付’战略,通过移动互联网及互联网金融战略级产品,为更多受众提供金融服务。”北京融通通信息技术有限公司首席执行官唐彬说。

互联网金融产业基地还出台了23条政策,成立了引导基金、北京互联网研究院,为企业未来发展搭建平台。下一步,石景山区还将在北京市金融局支持下率先开展第一批互联网小贷业务,以有效缓解中小企业“融资难”等问题。

### 新未来—— 整合资源打造绿色经济

首钢的搬迁使产业“空心化”问题摆在了政府面前。如何选择占地少、附加值高、符合现代经济发展方向和群众消费需求,又有广阔市场、绿色环保的产业?区委、区政府突出科技创新、文化创新双轮驱动,提出了由传统工业石景山向绿色生态石景山转型发展的战略思路。

“从近年来企业设计产值的增长上看,我们选择建设设计产业园这条路是对的,符合国家发展文化创意产业中通过文化创意产业带动实体经济发展的要求。”北京丽贝亚建筑装饰工程有限公司总设计师郭瑞勇说。丽贝亚今年获得1200万元的国家服务业发展专项资金,也是为更好地与首钢合作共建首钢大厦,同时扩张设计产业园范围整合上下游产业链。

北京在现代服务业建设中提出打造“设计之都”的概念,石景山走在了前列。他们把一批有创意的设计师吸引来,让一些大建筑师来设计区里的剩厂站,区里的绿地也一并做整体规划,让老百姓生活在有艺术设计的环境中。

石景山区政府楼前有两座文化墙,墙的侧面刻有百家姓的姓氏,俯瞰时,一座墙顶写着“福”,另一座墙顶写着“鱼”,取谐音“百姓富裕”,就像这两座文化墙所展示的,生活于此的人们,未来将收获改革成果,过上更富裕、美好的生活。

# 稳中求进开新局

(上接第一版)

机构撤并的背后,更重要的是政府转变职能,向自身权力开刀。这是壮士断腕的自我革命——截至目前,国务院已取消下放能源、交通、通信、文化等领域334项行政审批等事项,简政放权成为深化改革的“马前卒”和宏观调控的“当头炮”。

一个个激发市场主体创造活力的措施密集出台——对月销售额不超过2万元的小微企业暂免征收增值税和营业税,600万户小微企业从中受惠,年减负近300亿元;部署公司注册资本登记制度改革,取消最低注册资本金限制,将企业年检制度改为年度报告制度,放宽经营场所登记条件;放开除个人房贷以外的贷款利率管制,鼓励民间资本参与金融机构重组改造,探索设立民间资本发起的自担风险的民营银行。金融改革的连续突破,使市场配置资源的杠杆更加灵敏有效。

改革激发了创业热情和民间投资的热潮。今年以来,全国各类企业登记数比去年同期增长25%,其中民营个体企业增长37%,带动了民间投资以23%左右的速度增长。

“简政放权回应了市场对更多自主权的呼吁,将激发企业更大的活力。”隔墙相望、关注中国的阿根廷拉普拉塔国立大学经济学家西蒙诺夫教授说。

这是推动经济加快转型的改革行动——更大程度地撬动转型升级,必须用好改革这一杠杆。

将交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点在全国范围内推开,并扩大行业试点范围,全年减轻相关企业负担约1200亿元。财税体制改革成为现代服务业发展的助推器。

调整非居民用天然气门站价格,实施完善后的成品油价格机制,实施阶梯电价,在保障人民群众生活的同时,深化资源价格改革,倒逼节能减排和环境保护。

这是不断提升开放型经济水平的改革行动——

以开放促改革,是35年来中国改革的成功经验。在后国际金融危机时代,以开放促改革更显得重要,成为今年改革的突出特点之一。

上海自贸试验区“满月”之时,人们看见,一系列改革开放措施平稳扎实落地,积极效应初步显现:推进外商投资管理体制改革,试行负面清单管理模式。首月办结外资新设企业21家,平均注册资本2500万美元,是去年同期的7倍。金融等服务业六个领域扩大开放,一批国际知名企业闻风而动、加速“抢滩”。

新生的上海自贸试验区,正成为中国深化改革、扩大开放的新坐标。印度《经济时报》载文认为,启动上海自贸区是中国探索改革开放新路径的试验场,是中国以开放促改革策略的又一颗“探路石”,其“可复制、可推广”前景可观,其发展红利不仅将利好中国,也将惠及世界。

国家还出台了一揽子推动进出口稳定发展的措施,包括通关模式改革、暂免出口商品法定检验费用等。

这是推动文化大发展大繁荣的改革行动——

新闻出版广电总局取消举办全国性出版物订货等职责,文化部放权网络文化企业内容自审……以简政放权为最大特点的新一轮文化体制改革进一步释放文化产业的蓬勃活力;1月至9月,文化、体育和娱乐业民间固定资产

投资总额达2018亿元,同比增长39.4%,全国电影票房收入达164.25亿元,同比增长34.86%……

与此同时,各地各部门注意在文化民生领域“做加法”,加快制度供给,提高服务效能,努力满足不同阶层、不同地域人民群众的精神文化需求。

评选第四届全国道德模范、规范旅游文明行为……“富强、民主、文明、和谐,自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善”的社会主义核心价值观进一步深入人心,成为越来越多人们价值追求,社会主义精神文明建设成绩斐然。

这是保障公平正义的改革行动——

户籍制度改革加快推进,目前全国18个省(区、市)出台了户籍制度改革具体实施意见,14个省(区、市)探索建立了城乡统一的户口登记制度,初步为农业人口落户城镇开辟了通道。推进涉法涉诉信访工作改革和司法权力运行机制改革,加大司法公开透明度、规范执法行为、加强和改进政法队伍建设……司法体制改革为维护公平正义提供法治保障。

开局之年的改革攻坚战,受到国际社会的高度关注、积极评价。国际货币基金组织驻华代表穆尔塔扎·赛义德认为,中国相关改革思路方向明确,针对性极强,目前针对政府职能、削减过剩产能、金融市场化改革已经在途,中国升级其经济实力的进程正在发生。

“从一年来的实践看,面对复杂形势和难啃的硬骨头,着眼长远力推改革,凸显中央改革的决心、勇气和智慧。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为,改革成为新一届中央领导集体治国理政的突出亮点,给中国经济社会发展带来了新风和希望。

### 这是民生改善取得新进展的一年——

#### 补短板、兜底线,让发展成果更多更公平惠及全体人民

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”这是共产党人的铮铮誓言。

十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则,坚持把解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题放在各项工作的首要位置,一系列民生保障工作和社会建设扎实推进。

让人民群众有更好的教育、医疗条件——

教育事关国家未来。从异地高考方案首次破冰到电子学籍杜绝高考加分弄虚作假,从开展县域内义务教育均衡查到启动“减负万里行”……一系列教育改革措施回应群众诉求,聚焦热点难点,有力促进了教育公平和人才成长。

任务已经明确:今年全国职工基本医疗保

险、城乡居民基本医疗保险、新农合参保人数要分别达到2.65亿人、2.71亿人、8.05亿人;以省区市为单位,推开20种重大疾病保障,在明确临床路径和限定费用的基础上,实际补偿比达到70%左右。

到今年8月底,城乡居民大病保险制度已在23个省份的94个统筹地区开始试点,已有7个省在全省推开,覆盖城乡居民2.1亿,累计补偿金额6.3亿元。

在基层,药品价格在下降,医疗卫生机构服务能力在上升。国务院近日进行的基层医改督导显示:基层医疗机构20种常用药进价均明显低于当地零售药店。

让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入——

就业是民生之本。在今年中国经济放缓的背景下,就业形势一度堪忧。党和政府坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策,采取了一系列减免小企业税收、开发公益性岗位等有力措施,激发社会和发展活力、做大增量就业,就业人数不降反升。

今年前9个月,全国城镇新增就业人数1066万人,提前完成全年900万的就业预期目标。针对大学生就业压力大的形势,国家提早实施离校未就业毕业生的就业促进计划等措施,把离校未就业毕业生组织起来,纳入到就业见习和就业培训中,使其提高适应岗位的能力,有更多就业机会。

收入是生活改善之源。国家统计局日前发布的数据显示,今年前三季度我国居民收入继续增长。扣除价格因素,城镇居民人均可支配收入实际增长6.8%,农村居民人均现金收入实际增长9.6%。

“农村居民收入增速快于城镇,这将是未来的常态。实现全面建成小康社会的任务,重点难点在农村、在低收入人群,‘补短板、增收入’将成为党和政府工作的主攻方向。”经济学家张其成说。

让人民群众有更可靠的社会保障、更舒适的居住条件——

十八大以来,研究制定全国基本养老金全国统筹方案、建立健全社会救助制度……中国正逐渐织就一张全覆盖、保基本的民生保障安全网。

11月7日,立冬。内蒙古包头市夜间最低气温已降到了零下5摄氏度。但在北梁棚户区搬迁新区——惠民新城小区居民家里,却是暖意融融。

“小区已在上周就供暖了,再也不用在老棚户区房里受冻了。”33岁的杨力军说。今年6月,杨力军一家三口作为北梁棚户区的首批搬迁者搬到了这里。

一步跨越几十年。杨力军一家生活的改变,正是当下国家加快实现棚户居民“安居梦”的缩影,也是新一届中央领导集体努力改善民生、让人民共享发展成果的生动写照。

按照规划,今年棚户区改造将超过300万户,而未来5年将达到1000万户。

让人民群众拥有更公平的发展机会——

从制度上为所有人、所有企业创造公平竞争、公平发展的机会,这是党和政府施政的一个着力点。近来,一系列保障起点公平的政策措施连续出台:在就业方面,国家要求完善公务员招考和事业单位公开招聘制度,加强国有企业招聘活动监管,大力营造公平的就业环境。在全国高校招生计划中专门安排18.5万个名额,由东部高校招收中西部考生……

保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。以经济发展改善民生,用改革创新保障民生,用社会进步创造美好生活,一切正在路上……

### 这是党风政风展现新气象的一年——

#### 改作风、树新风,使我们党始终成为中国特色社会主义的坚强领导核心

“打铁还需自身硬。我们的责任,就是同全党同志一道,坚持党要管党、从严治党,切实解决自身存在的突出问题,切实改进工作作风,密切联系群众,使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

一年前的11月15日上午,人民大会堂,面对采访十八大的中外记者,刚刚在十八届一中全会上当选中共中央总书记的习近平发出掷地有声的话语。

党要管党,从严治党。

这一年,党中央牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,从作风建设到反腐倡廉建设、制度建设,从思想建设到组织建设,党的各项建设全面推进,科学化水平不断提高,党的凝聚力、战斗力进一步增强。

一年里,新一届中央领导集体言出必行、行必有果,受到广泛赞誉。

不张贴悬挂标语横幅,不安排群众迎送,不铺设迎宾地毯;可发可不发的文件、简报一律不发;减少交通管制,一般情况下不得封路、不清场闭馆……党的十八大刚刚闭幕,党中央随即出台八项规定,从作风抓起,从自身做起。

只有植根人民、造福人民,党才能始终立于不败之地;只有居安思危、勇于进取,党才能始终走在时代前列。

踏石留印,抓铁有痕。严禁向上级部门赠送土特产;严禁违反规定收送礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡;严禁滥发钱物……今年1月,继八项规定之后,党中央又出台“六项禁令”,倡导厉行节约、反对浪费。

本届政府任期内,政府性的楼堂馆所一律不得新建,财政供养的人员只减不增,公费接待、公费出国、公费购车只减不增——3月,新一届中央政府履职之初即作出“三项承诺”。

整治中秋国庆期间公款送礼等不正之风,狠刹“舌尖上的腐败”,“清卡”行动,制止豪华铺张、提倡节俭办晚会,狠刹会议费支出……一项项举措推出。

中央纪委日前发出《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》,要求各级党政机关、国有企事业单位和金融机构,严禁用公款购买、印制、邮寄、赠送贺年卡、明信片、年历等物品。

中央纪委党风政风监督室主任许传智8日做客中央纪委监察部网站,围绕出台背景、违纪监督检查、下一步工作打算对通知进行了解读。

许传智说,中央八项规定颁布以来,特别是在党的群众路线教育实践活动中,中央纪委坚持执好纪、问好责、把好关,紧盯关键节点步步推进,一个“标”一个“标”地治理,“积小胜为大胜”,以突出问题的解决带动作风的全面好转。

提到通知出台的原因,许传智表示,目前,有的单位已经开始计划购买印制贺年卡等物品,中央纪委印发这个通知,就是要早打招呼、早提要求,及时刹住这股不正之风。

许传智介绍说,今年中秋国庆两节期间,中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发了《关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》,严禁公款送月饼送节礼、公款吃喝、公款旅游和滥发津贴补贴等不正之风,收到了良好效果。

截至10月7日,中央纪委党风政风监督室共收到举报917件,现正督促有关地区和部门严肃查处。“中秋、国庆期间,高档月饼变得‘烫手’、公款吃喝显得‘扎眼’,电视屏幕变得‘冷清’,群众真正感受到了习习清风,得到了社会和群众的肯定。”许传智说。

通知出台后,落实是关键。许传智表示,各级纪检监察机关要强化监督检查,将全面检查与重点检查、党内监督与社会监督结合起来,加大明察暗访力度,发现问题,坚决予以纠正。对顶风违纪的,发现一起、查处一起,严肃责任追究,通报曝光典型案例。中央纪委监察部已公开了举报电话,开通了网络举报,欢迎广大群众进行监督。

谈到下一步纠正“四风”的工作设想,许传智指出,不良风气积习甚深,可谓冰冻三尺非一日之寒,改起来不可能毕其功于一役。落实中央八项规定精神、纠正“四风”,要将重要时间节点连成线,抓完中秋、国庆,再抓元旦、春节,一抓到底,久久为功。

“下一步,我们将就刹住元旦、春节期间公款大吃大喝、送礼等不正之风提出要求,坚决查处违纪行为,以作风建设的实际成效取信于民。”许传智说。

文/新华社记者 赵超 (新华社北京11月8日电)

“工作作风上的问题绝对不是小事”“转变工作作风一定要持之以恒抓下去”……一年来,新一届中央领导集体对落实八项规定、改进工作作风一刻也未放松,不断向全党全社会传递“善始善终、善做善成”的强烈信号。

截至8月底,全国共查处违反中央八项规定精神的问题12099起,处理13999人,其中给予党纪政纪处分2814人。

一股新风吹扑面而来,让人感到希望,增强了信心……回眸八项规定颁布实施近一年时间,从城市到乡村,从机关到企业,党风政风正在转变。

开会不照念稿子了,客套话少了,领导活动新闻报道字数,时长压缩了,各地各部门的会风文风发生改变。

会期缩短,工作人员、会议用车数量减少,坚持勤俭办一切事业,厉行节约、反对浪费的热潮席卷全国……

国家统计局的数字显示,今年一季度全国限额以上餐饮收入同比下降了2.6%,而去年同期是同比增长14.2%。张立群说,这一经济现象,与作风建设大有关系。

作风建设,只有起点,没有终点。

6月起,根据中央部署,党的群众路线教育实践活动在全党自上而下如火如荼展开,集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题。

照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病……群众路线教育实践活动开展以来,各地各部门认真查摆问题,切实加以整改。

整治文山会海、检查评比泛滥,整治“门难进、脸难看、事难办”,整治公款送礼、公款吃喝、奢侈浪费,整治超标配备公车、多占办公用房、滥建楼堂馆所,整治“三公”经费开支过大,整治“形象工程”和“政绩工程”,整治侵害群众利益行为……近一段时期,针对群众反映突出的“四风”问题,各地区各部门各单位下大力气全面开展专项整治行动,将群众路线教育实践活动引向深入。

“中共中央锁定七项整治,预示中共整风运动进入反腐工作的新阶段。”新加坡《联合早报》评论说。

“老虎”“苍蝇”一起打,惩治腐败坚定不移。有案必查,有腐必惩。

统计数字表明,今年1月至9月,各省(区、市)纪检监察机关立案11.7万件,同比增长10.1%;处分10.7万人,增长13.1%。

国际舆论指出,中国新一轮反腐严厉程度“不多见”。

扬汤止沸,不如釜底抽薪。

把权力关进制度的“笼子”里,制度的“笼子”越扎越实。

继续全面加强惩治和预防腐败体系建设;健全权力运行制约和监督体系;加强反腐败国家立法,加强反腐倡廉党内法规制度建设;深化腐败问题多发领域和环节的改革;形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制……反腐败向纵深挺进。

一年来的改革发展实践昭示:坚持全面深化改革,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,在实现中华民族伟大复兴的新征程上,我们的脚步更加铿锵有力。

文/新华社记者 李斌 陈二厚 张旭东 张晓松 刘铮 齐中熙 王希 赵超 (新华社北京11月8日电)