

化解产能过剩系列访谈

化解产能过剩关键在于抓落实

——访国家发展和改革委员会有关负责人

本报记者 林火灿

日前，国务院印发的《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》指出，产能严重过剩越来越成为我国经济运行中的突出矛盾的根源，要加快建立和完善以市场为主导的化解产能严重过剩矛盾长效机制。

如何进一步贯彻落实《指导意见》，积极稳妥推进化解产能严重过剩矛盾的各项工。国家发展改革委有关负责人接受了本报记者采访。

化解产能过剩事关全局

记者：应如何深刻认识产能严重过剩给我国经济社会发展带来的危害？

答：当前，我国部分行业供过于求矛盾日益凸显，特别是钢铁、水泥、电解铝、船舶等行业，已经出现严重的产能过剩问题。

产能过剩加剧市场竞争，造成盈利水平下降、生产经营困难，导致技术研发和节能减排等方面投入不足，使企业发展陷入恶性循环。这些行业亏损面扩大，加大了资金链的风险，导致行业整体结构调整和转型升级乏力。

产能严重过剩也带来就业、信贷、资源能源供给、生态环境保护等方面潜在风险不断积累，如不及时采取措施加以化解，将会引发诸多新矛盾，造成社会资源巨大浪费，降低资源配置效率，阻碍产业结构升级，直接危及产业发展。

记者：为什么当前我国部分行业会存在产能严重过剩问题？

答：在市场经济条件下，一定程度的产能过剩是常态，发达资本主义国家也存在产能过剩问题。造成我国本轮产能过剩的

原因是多方面的。从国际上看，受国际金融危机影响，国际市场持续低迷，需求疲软，西方发达国家提供市场、资源富集国家提供资源、新兴市场国家提供产品的传统供求格局在动荡中发生深刻变化。

从国内看，作为尚未完成工业化阶段的最大发展中国家，我国经济仍处于大有作为的机遇期，经济仍将保持较快增长，但在快速发展中已积累了庞大产能，市场竞争更加激烈，导致市场主体难以形成准确的市场判断和预期，一些企业对市场预期过于乐观，盲目扩张。在体制机制方面，资源要素市场化改革滞后，规划、标准、环保等引导和约束不强，导致公平竞争的市场环境不健全，市场机制作用未能有效发挥。一些地方通过采取税收减免、土地优惠、财政补贴、低价配置资源等方式直接干预市场，助推了重复建设和产能盲目扩张。

产能过剩越来越成为我国经济运行中的突出矛盾和诸多问题的根源，要推进产业结构调整和转型升级、转变经济发展方式、打造中国经济升级版，必须迈过这个坎。

建立化解工作长效机制

记者：在《指导意见》中，中央对化解产能过剩问题在理念上有什么新的变化？

答：《指导意见》在理念上变以往的“制止”、“抑制”过剩产能为“化解”过剩矛盾，把化解产能过剩矛盾与调结构、转方式结合起来，更加突出依靠市场力量调整和优化存量产能，更加突出建立和完善以市场为主导的化解产能过剩矛盾长效机制。《指导意见》提出了8个方面主要任务和分业

施策措施，其核心思路就是“管住控制增量、调整优化存量、建立长效机制”。

记者：应该如何理解“管住控制增量、调整优化存量、建立长效机制”这一核心思路？

答：管住控制增量，就是要从源头上杜绝重复建设、坚决遏制产能严重过剩行业盲目扩张，严禁建设新增产能项目，并对在建违规项目进行分类妥善处理。

调整优化存量，就是要通过技术创新、消费引导、淘汰落后、兼并重组、布局调整等，全面提升产品结构、组织结构、布局结构、市场结构，加快产业转型升级，转变经济发展方式。

建立化解产能过剩的长效机制，就是要厘清政府和市场的边界，充分发挥市场配置资源的基础性作用，把凡是市场和企业能决定的都要交给市场和企业。政府要创新管理方式，切实减少对企业生产经营活动的行政干预，充分运用法律、经济、技术等手段，形成法律法规约束下责任清晰的市场监管机制。

记者：在实际工作中，应如何把化解产能过剩和产业结构调整结合起来？

答：化解产能过剩，结构调整是核心。我们要在化解产能过剩中推动产业转型升级，在产业结构调整中逐步化解产能过剩，积极推进企业兼并重组，增强企业创新驱动发展动力，提升以产品质量、标准、技术为核心要素的市场竞争力。产能过剩与大气污染防治直接相关，要把化解产能过剩与节能减排结合起来，更加突出依靠市场力量调整和优化存量产能，更加突出建立和完善以市场为主导的化解产能过剩矛盾长效机制。要发挥价格杠杆等市场手段的调节作用，倒逼落后产能退出市场。

遏制过剩产能盲目扩张

记者：如何充分发挥地方政府的主体作用？

答：化解产能过剩关键在于抓好落实。《指导意见》明确，各省级人民政府对本地区化解产能严重过剩矛盾工作负总责，各地方结合实际抓紧制订具体实施方案并组织实施，加强监督检查，稳扎稳打做好化解产能严重过剩工作。要创新工作思路，严格执行环保、安全、能耗等市场准入标准，发挥市场优胜劣汰机制作用。

记者：不过，目前有些地方盲目投资的冲动仍然存在。对此，您怎么看？

答：我们要求各地严格按照《指导意见》，在进行全面清理的基础上，采取有力措施加以制止，防止出现违规项目。中央对遏制产能盲目扩张的态度是坚决的，要求是明确的。对于顶风干的违规建设行为，我们将会同有关部门，抓反面典型，坚决予以查处。

记者：在推进化解产能过剩中，将如何强化监督检查，确保相关工作积极稳妥推进？

答：《指导意见》明确要求各地区、各部門加强协调配合，合力推动化解产能过剩工作。要抓紧研究建立投资项目信息库，并率先建立钢铁、电解铝等产能严重过剩行业项目信息库，以实现与土地、环保等相关部门的信息互联互通，更好地实施项目投资事中和事后监管。要加强对产能化解工作的动态评估，着力建立长效机制。加强对产能严重过剩行业的动态监测，建立产能过剩信息预警机制，及时发布产能信息，引导企业调整投资重点和方向。

权威发布



邮政企业代办金融和速递业务将继续免征营业税

本报北京11月6日讯 记者崔文苑报道：财政部、国家税务总局今天联合发布通知显示，邮政企业代办金融和速递物流业务，将继续免征营业税。

通知显示，对中国邮政集团公司及其所属邮政企业为中国邮政储蓄银行及其所属分行、支行代办金融业务取得的代理金融业务收入，自2013年1月1日至2015年12月31日免征营业税。

10月铁路货运量同比增长7.4%

创年内新高

本报北京11月6讯 记者齐慧报道：10月份，全国铁路货物发送量完成34810万吨，同比增加2390万吨，日均发送货物1122.9万吨，同比增长7.4%，创今年以来最高水平，铁路运输经营保持了良好的发展势头。

数据显示，国家铁路全月货运日均装车142509车，继续保持自今年7月中下旬以来的回升势头，同比增加7788车，比9月份增加了2531车，为今年以来的最高水平。其中，煤炭同比日均增加3200车，矿建增加2413车，粮食增加1066车，这3个品类的装车增量占全路装车总增量的八成以上。从全路范围看，沈阳、昆明、乌鲁木齐铁路局和青藏铁路公司同比增幅都在10%以上。

据介绍，铁路部门重点加强“三线”货运增量、“两局一线”和大秦线运输方案的落实，加大“两高一远”货物装车组织力度，抓好东北和西北区域装车，积极促进货运增量。中国铁路总公司继续抓好货运装车去向和卸车积压点的调控工作，实现均衡运输。

前9月纺织企业增加值增长8.6%

行业效益好于上年

本报北京11月6日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部今天发布数据显示，今年1至9月，规模以上纺织企业工业增加值同比增长8.6%；规模以上纺织企业化纤、纱、布、服装产量分别为3046万吨、2576万吨、494亿米和194亿件，同比分别增长7.5%、7.5%、7.1%和0.7%。

1至9月，我国纺织品服装出口总额2153亿美元，同比增长11.7%，增速较上年同期提高10.7个百分点。今年以来，我国对东盟等新兴市场出口增长较快，1至9月，我国纺织品服装对东盟出口额251亿美元，同比增长42.7%，东盟已经成为我国纺织品服装出口继欧盟、美国之后的第三大市场。

数据显示，行业效益好于上年。1至9月，规模以上纺织企业实现主营业务收入45586亿元，同比增长11.7%，增速比上年同期高2.4个百分点；利润总额2152亿元，同比增长17.4%，高于上年同期17个百分点。

迎峰度冬电力安全生产工作部署

要求排查隐患、完善应急预案

本报北京11月6日讯 记者齐慧报道：为确保今冬电力安全稳定运行和可靠供应，近日，国家能源局下发通知，对迎峰度冬电力安全生产进行部署。

国家能源局在通知中要求，各电力企业采取有效措施，扎实做好迎峰度冬期间电力安全生产工作，确保冬季电力系统安全稳定运行和电力(热力)可靠供应；加强隐患的防范、整改和现场监督检查，落实整改责任、资金、措施、预案和期限，形成隐患排查治理工作的闭环管理，实现重大隐患的可控在控；结合冬季防范雨雪冰冻恶劣天气等重点工作，做好恶劣天气的预测预警，完善各类电力应急预案，有针对性地组织开展演练，认真做好防灾减灾抢险的各项准备工作。

大气污染成举报热点

河北山东江苏举报数量居前

本报讯 记者沈慧报道：环境保护部日前公布“010-12369”环保举报热线2013年7月群众举报案件处理情况，其中大气污染成为举报热点。7月份环保部举报热线受理群众举报179件，比上月增长20%，其中，河北(22件)、山东(22件)、江苏(19件)3省的举报数量位于全国前列。

从各地环保部门调查处理的情况看，存在环境违法问题的有155件，占受理总数的87%，有24件未发现群众反映的问题。存在污染问题的案件中，涉及大气的101件、涉及水的31件、涉及噪声的28件、涉及固体废弃物的6件、涉及项目审批的49件。从群众反映的问题来看，对大气污染问题的反映较为突出，存在大气污染问题的案件占存在问题案件的65%。各地环保部门已对这些环境违法行为依法进行了处理。

信息速递

中国经济网发布“十大经济热词”

本报北京11月6日讯 10月“十大经济热词”近日发布。这项由中国经济网与360新闻联合推出的榜单按网络搜索频率排出，是对过去一个月经济热点的回顾。数据显示，“黄金周旅游”、“台风菲特”、“注册资本限制取消”、“改革方案”、“大米换高铁”、“美政府关门”、“消费者保护法大修”、“北京自住型商品房”、“酒店开房记录遭泄露”、“星巴克被批暴力”等上榜。

中国国际工程机械交易会开幕

本报江苏徐州11月6日电 记者薛海燕 陈莹莹报道：2013中国国际工程机械交易会今天开幕，全地形适用步履式挖掘机、高达20多米的旋挖钻机等工程机械产品亮相江苏徐州新长江物流园。本次交易会由中国贸促会、中国机械工业联合会、中国机电产品进出口商会主办，吸引了徐工、中联重科等216家国内外工程机械企业参会。

电视剧《燃情密码》将开播

本报讯 中国首部消防题材悬疑电视连续剧《燃情密码》，将于11月10日在中央电视台第八套节目与观众见面。这部连续剧由北京市公安局消防局和华星铭基(北京)影视文化传媒有限公司联合出品，是国内第一部以火灾现场调查为创作背景的影视作品。

据介绍，该剧通过呈现近几年有特点的火灾案例，将消防知识寓教于乐，致力于全民消防安全防范意识的普遍提升。(余 辉)



11月6日，观众在参观一套污水处理系统的水泵配件。

当日，2013中国国际环保产业与环境技术交流会在南京开幕。来自美国、荷兰、意大利等12个国家和地区的360余家知名环保企业、科研院所参会，40余位海内外顶级环保专家将共同探讨环保技术的发展之路。

新华社记者 沈 鹏 摄

前9个月营改增试点累计减税836.06亿元

本报北京11月6日讯 记者崔文苑从国家税务总局获悉：营改增10月份征期结束，试点纳税人如期完成纳税申报，税务部门征收管理系统运行稳定，税款顺利征收入库。数据显示，1至9月，全国营改增试点累计带来增值税减税836.06亿元。

其中，原增值税纳税人减税470.72亿元，试点纳税人减税365.34亿元。

今年1至9月，全国纳入营改增试点的纳税人共计226.96万户，其中，24个扩大试点地区8、9两月的试点纳税人共计79.34万户；1至9月全国营改增试点累计入库增值税871.06亿元，其中24个扩大试点地区8、9月共计入库增值税76.63亿元。

今年9月份，全国营改增新增试点纳税人4.65万户，其中24个扩大试点地区当月

新增试点纳税人3.07万户。9月份，全国营改增试点入库增值税188.79亿元，其中24个扩大试点地区当月营改增入库增值税37.35亿元。9月全国营改增试点带来增值税减税198.45亿元。其中，24个扩大试点地区当月带来增值税减税14.1亿元。

国家税务总局相关负责人解释说，上述数据不含山东和宁波。

□ 本报记者 王铁辰

探访经济增长新亮点·生产性服务业③

