



接力改革大业·党的十四届三中全会回眸



中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议，于1993年11月11日至14日在北京举行。

全会审议通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》共五十条，分十个部分：一、我国经济体制改革面临的新形势和新任务；二、转换国有企业经营机制，建立现代企业制度；三、培育和发展市场体系；四、转变政府职能，建立健全宏观经济调控体系；五、建立合理的个人收入分配和社会保障制度；六、深化农村经济体制改革；七、深化对外经济体制改革，进一步扩大对外开放；八、进一步改革科技体制和教育体制；九、加强法律制度建设；十、加强和改善党的领导，为本世纪末初步建立社会主义市场经济体制而奋斗。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是对党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制目标的具体化、系统化，在理论和实践上有重要突破和发展，是20世纪90年代建立社会主义市场经济体制的行动纲领。

邓小平论企业改革

企业改革，主要是解决搞活国营大中型企业的问题。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

用多种形式把所有权和经营权分开，以调动企业积极性，这是改革的一个很重要的方面。这个问题在我们一些同志的思想上还没有解决，主要是受老框框的束缚。其实，许多经营形式，都属于发展社会生产力的手段、方法，既可为资本主义所用，也可为社会主义所用，谁用得好，就为谁服务。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

企业下放，政企分开，是经济体制改革，也是政治体制改革。下放总会遇到障碍。

现在机构臃肿……必须精简。否则，这么多人，就要当“婆婆”，揽权。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

看准了的，就大胆试，大胆闯。

对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第372页。



社会主义市场经济体制的首个总体设计

王梦奎

话，就文件起草的意义、指导思想、主要内容和需要着重回答的问题，使改革更加富有成效。”

二是关于现代企业制度。这是《决定》起草和征求意见过程中，各方讨论最多、起草组费功夫最大的问题。这也说明国有企业改革是经济体制改革的难点所在，但经过反复讨论还是取得了共识。《决定》第(4)条开宗明义地规定，“以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础”，并且界定了现代企业制度的基本特征，明确指出进一步改革的要求。原先考虑，企业对国有资产是占有和使用，归股东意义上的所有权不同，所以一直到下发征求意见稿，用的都是“企业法人财产支配权”的提法。在讨论和征求意见过程中，有关部门认为这个概念表述不清，而“法人财产权”有比较科学的界定，与国家所有权有严格区别；采用“法人财产权”的概念，既与现行的《企业法》和《国有企业转换经营机制条例》所规定的企业经营权相衔接，又可以充实企业经营权的内容，有利于企业成为自主经营、自负盈亏的法人，符合建立现代企业制度的要求。这些意见受到江泽民和其他中央领导同志的重视。起草组经过认真讨论，并向11月3日中央政治局常委会请示，中央政治局常委会经讨论采纳了“企业法人财产权”的提法。这对尔后改革形成了征求意见稿。9月底下发全国各省、自治区、直辖市以及中央和国务院各部、军队各大单位征求意见。

总算是起来提交全会讨论的《决定》草案，是第八稿。至于在起草组工作过程中，反复研究讨论、字斟句酌，究竟有多少稿，那就无法统计了。

十四届三中全会是11月11日至14日举行的。14日全会表决全票通过《决定》，17日全文公开发表。事前充分酝酿讨论，达成共识，正式会议上比较容易通过，这是中国决策的一个特点和优点。

三是关于市场体系建设。《决定》第三部分讲市场体系建设，根据当时经济体制中存在的突出矛盾和问题，强调“当前要着重发展生产要素市场”，“尽快取消生产资料价格双轨制”。关于生产要素市场，《决定》强调：“当前培育市场体系的着眼点是，发展金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术市场和信息市场等。”这里，经过很多讨论才确定下来的，是关于劳动力市场的提法。从十四届三中全会《关于经济体制改革的决定》、党的十三大直到十四大，正式文件使用的都是“劳务市场”的概念。在讨论和征求意见过程中，一些部门和其他一些同志建议，把“劳动就业市场”改为“劳动力市场”，因为这生产要素市场不可缺少的组成部分。在11月3日中央政治局常委会讨论时，起草组也请示了关于“劳动力市场”的提法。经

过中央政治局常委会讨论，决定采纳这个提法。这表现了理论上的彻底性。

四是关于宏观调控。《决定》明确规定要建立健全宏观调控体系，加强对经济运行的综合协调。中央领导同志在讨论《决定》稿时多次强调加强和改善宏观调控的重要性，说没有制器的汽车和金融体制改革的规定。财税体制，主要是从财政包干制改为中央和地方分税制。金融体制，主要是加强中央银行的职能，实行政策性银行和商业性银行分开，以及汇率并轨。在《决定》征求意见过程中，有十几个省、自治区、直辖市提出，要给省一级宏观调控权。这个意见没有被采纳，因为宏观调控有特定的含义，是指通过调控达到经济总量的平衡。宏观调控，包括货币的发行、基准利率的确定、汇率的调节和重要税率的设置和调整等方面，必须集中在中央政府，不能实行中央省、区、市两级调控。《决定》在关于健全宏观调控体系部分，有一条是专讲发挥中央和地方两个积极性的。当时决定实行分税制，中央财政收入比重分几年逐步提高到57%左右，这是国务院同各省、自治区、直辖市反复磋商才确定下来的。这样大的利益关系调整，虽然在一些地方经过去激烈的争论和艰苦的“谈判”，但这些地方终究还是服从了中央的决定。后来改革方案的实施也比较顺利，说明地方是顾全大局的，也说明中央领导是强有力的。

四

《决定》的起草工作，是和深入的调查研究结合进行的。在成立起草组的同时，中央财经领导小组办公室就改革中的重大问题，组织有关部委参加的16个专题调研组，分别就关于建立社会主义市场经济体制的指导思想和目标等重大问题进行调研。调研组由有关部委牵头，各组都由一名副部长亲自抓，总共有300多人参加。从6月下旬到8月上旬，起草组多次和调研组一起研讨研究专题调研问题，听取调研组介绍调研情况，交换意见。

《决定》的起草工作，是和党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

五

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

六

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

七

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

八

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

九

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十一

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十二

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十三

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十四

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十五

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十六

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十七

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十八

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

十九

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

二十

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

二十一

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。

二十二

《决定》的起草工作，是党中央、国务院推进改革的重大决策同步进行的。财税体制、金融体制、外贸体制和国有资产管理体制改革方面的改革方案，是和《决定》起草同时进行研究和制定的，其成果都及时地吸收到《决定》稿里，充实了《决定》的内容。全会闭幕之后，国务院迅即于11月27日召开全体会议，讨论贯彻落实《决定》精神。12月1日全国经济工作会议召开，就1994年的经济改革和发展作出全面部署。国务院在很短的时间内，于1993年12月15日、12月25日和1994年1月11日，分别作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》、《关于金融体制改革的决定》和《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》。这些重要的改革方案，是十四大以来一年多实际工作的成果。