



接力改革大业 · 党的十四届三中全会回眸



会议概要

中国共产党第十四届中央委员会第三次全体会议，于1993年11月11日至14日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》共五十条，分十个部分：一、我国经济体制改革面临的新形势和新任务；二、转换国有企业经营机制，建立现代企业制度；三、培育和发展市场体系；四、转变政府职能，建立健全宏观经济调控体系；五、建立合理的个人收入分配和社会保障制度；六、深化农村经济体制改革；七、深化对外经济体制改革，进一步扩大对外开放；八、进一步改革科技体制和教育体制；九、加强法律制度建设；十、加强和改善党的领导，为本世纪末初步建立社会主义市场经济体制而奋斗。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是对党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制目标的具体化、系统化，在理论和实践上有重要突破和发展，是20世纪90年代建立社会主义市场经济体制的行动纲领。

邓小平论企业改革

企业改革，主要是解决搞活国营大中型企业的问题。——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

用多种形式把所有权和经营权分开，以调动企业积极性，这是改革的一个很重要的方面。这个问题在我们一些同志的思想还没有解决，主要是受老框框的束缚。其实，许多经营形式，都属于发展社会生产力的手段、方法，既可为资本主义所用，也可社会主义所用，谁用得好的，就为谁服务。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

企业下放，政企分开，是经济体制改革，也是政治体制改革。下放总会遇到障碍。

现在机构臃肿……必须精简。否则，这么多人，就要当“婆婆”，搞权。

——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第192页。

看准了的，就大胆地试，大胆地闯。
对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决。
——摘自《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第372页。



关键词

建立社会主义市场经济体制

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是对党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制目标的具体化、系统化，在理论和实践上有重要突破和发展，是20世纪90年代建立社会主义市场经济体制的行动纲领。全会指出，社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

建立现代企业制度

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，“以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础”，并且界定了现代企业制度的基本特征，明确指出进一步改革的要求。建立现代企业制度的要点是明确产权关系，健全法人制度，严格分开政企职责，建立灵活的市场竞争机制和依法规范企业行为。

财税体制改革

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，财税体制改革的重点：一是建立分税制，把现行地方财政包干制改为在合理划分中央与地方事权的基础上，建立中央税、共享税和地方税。二是按照统一税法、公平税负、简化税制和合理分税的原则，改革和完善税收制度。推行以增值税为主体的流转税制度。三是改革和规范复式预算。

金融体制改革

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，金融体制改革的重点：一是要把中国人民银行办成真正的中央银行，主要用经济办法调控货币供应量，保持币值稳定；二是现有专业银行要逐步转变为商业银行；三是组建政策性银行，实行政策性业务与商业性业务分开；四是改革外汇管理体制，建立以市场为基础的有管理的浮动汇率制度和统一规范的外汇市场。

《公司法》

1993年12月20日，八届全国人大常委会第五次会议通过《公司法》，这是我国第一部公司法。目的是为了适应建立现代企业制度的需要，规范公司的组织和行为，保护公司、股东和债权人的合法权益，维护社会经济秩序，促进社会主义市场经济的发展。

劳动力市场

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出：“培育市场体系的着重点是，发展金融市场、劳动力市场、房地产市场、技术市场和信息市场等。”提出的“劳动力市场”概念，符合市场经济发展规律，加快社会主义市场经济体制的建立。

本版采编人员 孙世芳 邵红 徐胥 美编 夏一高 妍

社会主义市场经济体制的首个总体设计

王梦奎

话，就文件起草的意义、指导思想、主要内容和需要着重回答的问题，提出了许多原则性的意见。

经过半个多月紧张的工作，拟定了《决定》的提纲，报请中央财经领导小组审议。6月26日，江泽民主持中央财经领导小组会议讨论《决定》提纲。这次中央财经领导小组会议非常重要，提纲获得认可，文件的基本面貌大体就定下来了。以后虽有不断的补充和修改，但基本思路和大的框架没有变动。

从6月下旬开始，起草组用两个多月时间，根据提纲写出《决定》初稿，并反复进行讨论修改，于9月9日将第三稿提交中央政治局常委会审议。根据中央政治局常委会讨论的意见，修改后提交9月20日中央政治局会议审议。根据中央政治局讨论意见又作了修改，形成征求意见稿，9月底下发全国各省、自治区、直辖市以及中央和国务院各部门、军队各大单位征求意见。

总算起来，提交全会讨论的《决定》草案，是第八稿。至于在起草组工作过程中，反复研究讨论、字斟句酌，究竟有多少稿，那就无法统计了。

十四届三中全会是11月11日至14日举行的。14日全会表决通过《决定》，17日全文公开发表。事前充分酝酿讨论，达成共识，正式会议上比较容易通过，这是中国决策的一个特点和优点。

一

党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是我国社会主义市场经济体制的第一个总体设计，也是经济体制改革进程中一座重要的里程碑。参加《决定》起草工作的经历，给我留下难忘的记忆。

当时经济改革已经进行了15年。1992年10月党的十四大提出建立社会主义市场经济体制，是经济改革进入新阶段的标志。在十四大以后，为了推进改革，各方面都希望能够再进一步，抓紧制定总体规划，对于社会主义市场经济体制有一个更为具体和完整的说法。这确实是必要的。当时的情况是：一方面，经过十多年的改革，以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局初步形成，市场在资源配置中的作用迅速扩大，全方位对外开放的格局逐步展开，已经具备了实现改革的全局性整体推进的条件；另一方面，由于经济体制改革是渐进的，往往是从局部试点逐步推开，虽然在许多方面都有明显进展，但一些重要领域的改革滞后，成为经济体制链条上突出的薄弱环节，影响着改革的深化和经济的健康发展，迫切要求改革的综合协调和全局性整体推进。这就需要按照社会主义市场经济体制的要求进行总体设计，需要强调体制和政策的规范化。改革实践经验的积累，加之理论上的探索和对外国情况的广泛了解，也使我们能够根据中国国情并且借鉴国外的经验，进行这样的总体设计。

根据十四大精神，中央政治局1993年5月决定，下半年召开十四届三中全会，讨论建立社会主义市场经济体制问题，并作出相应决定。经中央政治局常委会批准，5月底成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行工作。起草组由25人组成，温家宝为组长，曾培炎和王维澄为副组长。

二

5月31日，起草组开第一次全体会议。江泽民总书记在会上讲

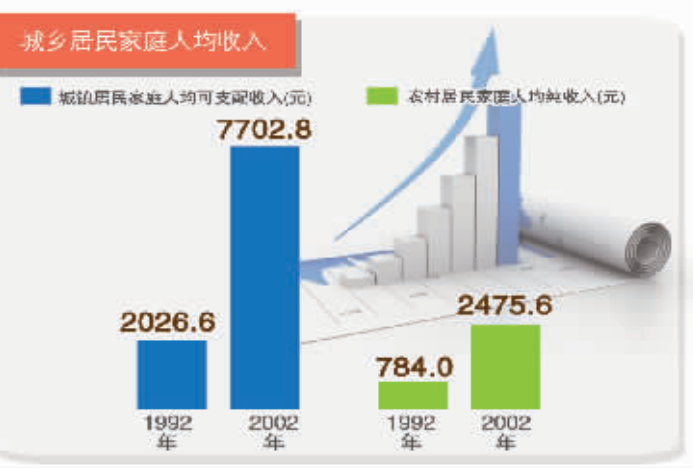
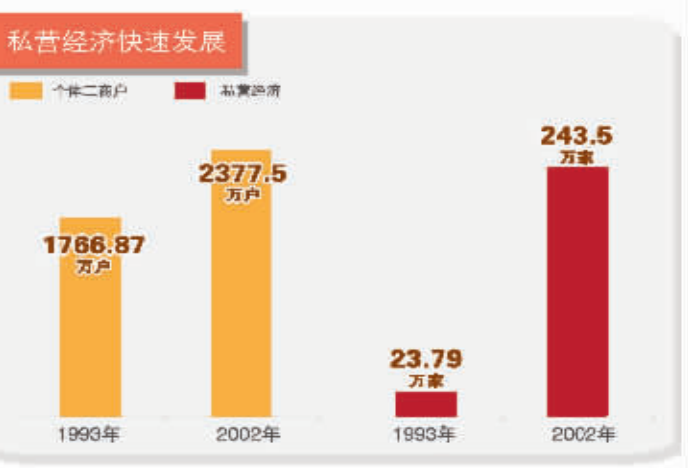


(本报有删节)

(作者系国务院发展研究中心主任)

图片说明

①1998年我国成功抵御亚洲金融危机，外贸保持增长。图为江苏张家港港口集装箱码头呈现一派繁忙景象
②北京金融街一角
③20世纪90年代初，联想集团的柳传志(右三)和他的同事们
④1996年的上海证券交易所股票交易大厅
⑤20世纪90年代，河北邯郸钢铁总厂自行设计的连铸机



亲历回忆

项怀诚(时任财政部副部长):

财税改革的转折点

中国财政改革的转折点是1994年的分税制改革。党的十四届三中全会确定了5项改革政策，其中财税改革可以说是最成功的。说成功首先在于提高了财政收入，当时是4000多亿元，到2008年年底已经是6万多亿元，这样的增长是历史性的。

更重要的是这次改革改变了财政收入的分配比例。分税制改革前，中央财政收入仅占全部财政收入的两成多。改革后中央财政收入占财政总收入的比重达到55%。地方政府原来应得的收入归到了中央政府，这个钱我们给它取了个名字叫“税收返还”，还是地方的，但是由中央返还给地方的。

邵邯郸钢铁:

企业改革扭亏为盈

谈起邯钢，马春林就打开了话匣子。始于20世纪90年代初的一系列改革，尤其是“模拟市场核算，实行成本否决”的现代企业管理办法，将邯钢推到了历史前台。在当时国企普遍面临亏损的情况下，邯钢钢铁能够打开市场、扭亏为盈，不啻一个奇迹。

1996年，邯钢被国务院树立为全国学习的榜样，誉为“全国工业战线上的一面红旗”。这个地方的钢铁企业一跃成为全国国企改革典范，全国钢铁企业纷纷前来“取经”，邯钢也承担了很多国家支援建设任务。

1997年3月，时任邯钢第一炼钢厂副厂长的马春林就被抽调支援贵州水钢炼钢厂。刚到水钢，马春林并没有带水钢简单照搬邯钢“模拟市场核算，实行成本

联想集团:

联想的90年代

对于1989年刚组建成立的联想集团而言，20世纪90年代是具有多种可能性的时代。那时，国家取消了进口产品批文，关税大幅下调，国际知名电脑品牌纷纷涌入中国市场，国内计算机市场格局发生巨变。

在这种情况下，一种选择是干脆去卖外国品牌的机器，还有一种选择是站起来迎战。联想选择了后者。于是，1990年首台联想电脑投放市场；1997年在北京中关村的联想公司12个月卖出了43万台电脑，超过IBM，成为中国市场销量第一的品牌。2001年联想集团实行资产重组、分拆上市；直至2004年，联想集团收购IBM个人电脑业务，书写了国内计算机行业浓墨重彩的一笔。

在柳传志看来，这一切都可以追根溯源到最初“坚持做自己品牌”的决定，而决定也得益于那个时代。“公司的发展是一个由小到大的过程，作为领导，在公司小的时候，你要做具体的事情；到公司大了的时候，实际上是要研究提供什么样的机制体制，怎样选择正确的人这个过程。社会主义基本制度与市场经济的结合是人们思想上的一个重大突破。”柳传志如是说。



时代记忆

申请加入世贸组织

1995年7月11日，中国正式提出加入世贸组织的申请，自此从“复关”转为“入世”。同年11月，应中国政府的邀请，“中国复关谈判工作组”更名为“中国入世工作组”。中国的“入世”谈判是“复关”谈判的延续和发展。中国政府多次重申了“入世”的基本立场。

2001年11月10日，世贸组织第四次部长级会议主席卡内基宣布中国正式成为世贸组织成员。这是世界对中国改革开放的认可。2001年12月11日，中国成为世贸组织的第143个正式成员。

应对亚洲金融危机

1997年的亚洲金融危机对全球经济产生强烈冲击。党中央总揽全局，加强宏观调控，面对周边许多国家货币大幅度贬值，中国政府坚持人民币不贬值，确保人民币汇率稳定。党中央国务院采取扩大内需和积极的财政政策，以及鼓励出口和吸引外资等多种政策，促进经济增长，成功抵御了亚洲金融危机的冲击。1998年，我国外贸出口仍保持小幅增长。

中国政府负责任的态度，促进了中国金融业的平稳发展和国民经济的稳定增长，并对亚洲乃至世界金融和经济的稳定发展作出了积极的贡献。

经济体制改革步入新阶段

邵红

1993年党的十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，从此，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度逐渐形成并日益发挥巨大效应。

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是对社会主义市场经济理论和实践的重大贡献，它丰富了中国特色社会主义理论，是对党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制目标的具体化、系统化，在理论和实践上有重要突破和发展，是建立社会主义市场经济体制的行动纲领。党的十四届三中全会指出，社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。

为实现这个目标，《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出，必须坚持公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立现代企业制度；建立全国统一开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合；转变政府管理经济的职能，建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系；建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障，促进经济和社会的稳定发展。这些主要环节勾勒出社会主义市场经济体制的基本框架。从此，中国经济体制改革步入新阶段。社会主义基本制度与市场经济的结合，推动时代的大变革。

随着国有企业改革、财税改革、外贸改革等一步步走向深入，社会的活力被激发出来。从1992年到2002年，国内生产总值从2.7万亿元增长到12万亿元，国家财政收入从3483亿元增长到18904亿元，城乡居民消费水平从1116元增长到4144元，农村家庭人均纯收入从784元增长到2476元……



采编感言