观察

政绩观不改变，政府就有动力继续在规模上做文章；市场和政府不能各司其职，政府就有能力继续代替市场做决策，即使关停再多过剩产能也没用，将来还会有更多的产能前赴后继地重新“冒”出来。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——化解产能过剩绝非一关了之。

化解产能过剩绝非一关了之

经济日报 中央电视台 联席评论

最近，不少地方关掉了一批过剩产能，力度颇大，这是应对产能过剩、“断尾求生”的必要举措。但要从根子上解决产能严重过剩问题，绝非一关了之，背后的“推手”不砍断、政府的投资冲动不遏制，到头来只会边关边立项、边停边上马，产能过剩卷土重来也就难以避免。

供给适度大于需求是经济发展的正常现象，但此轮过剩却不这么简单。产能过剩之所以“剪不断理还乱”，除了内外需求萎缩等原因外，更与传统的“GDP至上”政绩观有着莫大关系，与政府职能错位引发重复投资有着莫大关系。

一些地方过于追求发展速度，过于依赖搞投资、抓项目,甚至不惜和中央调控意图相悖,无形中助推了重复投资和产能扩张。更重要的是,不少地方习惯于通过产业规划、财税政策、土地供应等手段插手微观经济，用政策安排代替正常的市场配置，在客观上导致盲目投资、重复投资大量涌现，产业趋同严重。据统计，各地“十二五”规划中就有16个省区市把钢铁作为重点发展产业、20个省区市把汽车作为重点发展产业。而一旦遇到产能利用率下降、竞争加剧，这些地方又往往囿于眼前和局部利益，通过继续扩大产能来保护无效产能。

这种现象在全国具有相当普遍性。也就不难理解，我国每年公布一大批淘汰落后产能的名单，为何过剩产能却越减越多？在已经出现产能过剩的行业中，为什么仍有新的投资项目在开工？

“打蛇打七寸，斩草要除根”。多年来，我们一直反对“唯GDP”，但在一些地方的现实却是：“说说可以，动真不行”；一直强调划清政府和市场的边界，但政府对经济大包大揽依然“我行我素”。政绩观不改变，政府就有动力继续在规模上做文章；市场和政府不能各司其职，政府就有能力继续代替市场做决策，即使关停再多过剩产能也没用，将来还会有更多的产能前赴后继地重新“冒”出来。

化解产能过剩最终要靠市场的办法，靠市场将资源配置到最有效率的地方上去，这才是标本兼治之道。各地要抓住这个“道”，转变思路，把该放的权切实放下去、放到位，从根本上激发市场的活力。要用“负面清单”的方法，告诉企业不能做什么，至于能做什么、该做什么，由企业根据市场供求关系变化作出判断。出资、决策适不适合市场、亏不亏，企业最敏感、最清楚。政府部门的工作重点也需随之转变，要从过去冲到第一线招商引资、扩大投资，转到加强事中事后监管、打造公平竞争市场环境上来。做好了政府改革这篇大文章，化解产能过剩也就容易多了。

从另一个角度看，关停的目的是为了更好发展。对已经形成的过剩产能，还需将“淘汰”与“发展”结合起来，也不能简单关停了之，而要在做数量“减法”的同时做质量“加法”，通过对退出企业转型发展的引导支持，提升其核心竞争力。要推动落实产能等量或减量置换制度，完善援助机制，做好职工安置，引导金融资源更多流向相关行业、企业的兼并重组，尽量减轻退出企业的“阵痛”，保护各方面的转型积极性。

（本文执笔：马志刚）

全面深化改革纵横谈

市场机

李林鸾

央行日前发布的数据显示，金融市场当前总体运行平稳，债券市场发行量、同业拆借交易量、现券成交量等数据稳中有升。

与前几个月相比，资本市场的情况也逐渐趋好，虽回升速度缓慢，但整体保持在一个较为平稳的水平。中国的经济增长正从以外需为主导转移到以内需为主要推动力的模式。要推动和加快这一进程，需将资金用在刀刃上，引导资金流入实体经济，重点发展中小微企业、“三农”等薄弱领域，同时解决产能严重过剩问题。

笔者认为，当前宏观经济透出的企稳信号，为改革提供了难得的机遇，也拓展了未来的改革空间。来自各方面的经验告诉我们，当经济高速运行时，改革稍有不慎便可能会激起“巨浪”，且在改革方向和细节方面均难以达成共识。而当经济增速快速降低时，稳增长、保就业等又会成为头等任务，由此影响改革进程。因此，我国经济目前所处的平稳期，就为推进改革创造了难得机遇。

就金融改革而言，当下推行的种种改革措施，包括盘活货币存量、加快利率市场化进程、放开民资银行准入等，都有利于市场竞争更加充分，促进实体经济转型，减少资本向产能过剩行业流动。当市场内的资金更多地投入到那些可持续发展的企业和领域，经济发展便会涌现出更加强劲的内生动力，这又将反作用于国民经济和金融市场朝着良性循环的方向运转。

从这个角度看，本轮经济增速放缓、调整期变长未尝不是一件好事，为中国金融改革提供了一个相对稳定的环境，也为经济转型提供了缓冲空间。不过实现可持续发展单靠金融改革还不够，还需要其他领域改革的通力协作。

（《农村金融时报》供稿）

记者观察 JIZHEGUANCHA

用互联网编织农产品安全网

黄 鑫

日前，360公司、美团、拉手等互联网企业与部分赣南果农发起了“保卫赣南脐橙安全计划”，希望通过“农网对接”的方式，从上游果农、中间渠道和下游消费者多个环节解决脐橙安全问题。这是互联网企业对促进农产品流通的有益尝试，也说明互联网企业在提供安全优质农产品方面大有可为。

从根源上看，农产品安全问题有的发生在种植环节，有的在加工环节或流通环节。而互联网能在农产品和消费者之间建立起更为直接的联系，在提升农产品安全方面大有可为。

首先，农网对接能够缩减渠道成本，减少流通环节对食品安全的干扰。我国农产品流通中间环节多，这与我国农户生产种植分散、销售渠道分散、缺乏直供渠道等有很大关系，使得农产品品质自然损耗多，增加了危害食品安全的可能性。而互联网采取物流直递的方式，缩减了中间流通环节，农产品的新鲜度无疑提高了，也提升了农产品的可靠度。

其次，农网对接还能从种植源头提升农产品质量，确保各环节可追溯。当农网对接形成规模后，订单农业将得以实行，互联网企业能凭借资源、人才和知识优势，向农户提供技术支持和生产服务，有利于从源头上提高农产品安全性。

同时，互联网平台贯通了上下游，能够确保消费者对农产品的种植时间、采摘地、采摘时间、发货时间等各个环节可追溯。这也有利于缓解农产品供求不对称的问题。

近年来，我国不少地方在实施“车载菜市场”的销售模式，由车载蔬菜直销公司从产地直接采购蔬果后送到社区销售，既降低了价格，又提高了新鲜度和可靠性。农网对接可以说与“车载菜市场”有异曲同工之妙，借助了“线上与线下融合”这种时下受到业界追捧的电商模式，有着很大的发展潜力。

不过，农网对接在具体实施中要把好准入关，强化流程监控，方能收到良效。要设定严格科学的准入条件和程序，健全农产品从生产到流通的全过程监管和追溯机制，对产业链中的各方进行监督。机制的健全，只靠企业和农户难以做到，需要食品安全监管部门强化责任制，提高监管针对性、有效性，特别是针对广大生产种植户，将管理与服务、监督与指导相融合，提高农产品本质安全。

习武防身

许 滔作

11月5日，上海中山、华山两家医院不约而同举办防身讲座，邀请警校老师、跆拳道高手，讲解面对暴力侵害时应如何自卫。医生热情高涨学习“防身术”，既是对自身工作环境安全的忧虑，也是当下医患关系紧张的缩影。然而，“以暴制暴”终究是应急之法，难以从根本上化解问题症结。医生与患者共同的敌人应是病魔，而非彼此。（郭子源）

多棱镜

景区不设垃圾桶行不行

事件回放 “景区将取消所有垃圾桶，游客请随身携带垃圾袋，自行将垃圾装入袋中带出景区。”日前，贵州省荔波县樟江旅游景区启动创建无垃圾景区活动。据介绍，此举是为了助推生态旅游、环保旅游，在全国属于首次尝试。

更具象征意义

无垃圾桶后，能否实现地面无垃圾？该景区寄望于游客自觉，可这种设想实现的可能性并不大。每逢节假日旅游高峰期，关于各地游客的不文明行为报道总是不绝于耳。在游客素质很难在短时间内大幅提升的情况下，该景区提出“创建无垃圾景区”，更像是引人关注的噱头。

景区文明是怎样来的？一方面源于广大游客自律，另一方面需要无缝隙的科学管理。在自律意识亟待提高的情况下，当地景区要实现上述目标，还是首先应该强化相关宣传、加强管理，出台更多让人不乱丢垃圾的便利举措。

（毕晓哲 石家庄 市民）

文明也需“导游”

做任何工作，都要把握好一个“度”，否则善意的初衷也可能结出恶果。试想，以往景区有垃圾桶，一些游客都做不到“垃圾入桶”。一旦取消了垃圾桶，乱扔垃圾现象将可能会更普遍。景区取消垃圾桶，不仅高估了游客的文明素质，而且也是对自身管理智慧过于自信。与其说这是一种创建无垃圾景区的管理创新，不如说是一种不切实际的管理“洁癖”。

游客的文明离不开景区管理者的正确引领。比如，给每名游客发一个垃圾袋，以便于做到垃圾随人走和垃圾入桶，这本身就是对文明出行的一种“导游”。

（汪昌莲 湖北嘉鱼 公务员）

对素质的考验

笔者认为，该景区创建“无垃圾景区”是一大创新，将会对游客形成无形约束，值得期待和肯定。

刚开始，可能会遭遇一些挫折。比如一些游客不理解、不配合、嫌麻烦等。但从长远看，这未尝不是对广大游客的一种提醒、教育和引导。景区内没有垃圾桶，垃圾是扔在地上还是放进手中的垃圾袋？凡是讲文明、有素质的游客，显然都应选择后者。这个作出选择的过程，实际上也就是促人自省、教育引导的过程。

（苑广阔 广西桂林 职员）

机构改革瘦身更得健体

张 双

作为行政体制改革的关键一环，地方政府机构改革对于激发市场和社会创造力、推动经济转型升级，具有十分重要的意义。

当前，我国地方政府仍存在机构臃肿、“头大腿细”等现象，不仅降低了工作效率，而且损害了政府在群众中的形象。“与其救疗于有疾之后，不若摄养于无疾之先。”在日前召开的地方政府职能转变和机构改革工作电视电话会议上，李克强总理为地方机构改革开出了“控、调、改”的良方。

> 借助“控、调、改”的良方，地方政府才能解决机构臃肿、“头大腿细”等现象，抓住宏观调控深化改革的契机，重塑地方经济社会发展路径

首先是“控”，严控地方政府机构编制总量，确保财政供养人员只减不增。简政放权、严控编制和精简人员应当多管齐下，扭转地方政府机构的臃肿体态。需要指出的是，简政放权不是“撂挑子不干”，政府为市场让渡空间之后，更需要通过体制机制创新，回应群众热切期待的优质公共服务、良好发展环境和社会公平正义等要求，增强经济发展、社会进步、文化繁荣的内生动力。

其次是“调”，通过调整优化机构编制结构，重点强基层、强一线，转变“头大腿细”现象。人民群众对政府的感觉，其实更多来自地方政府。地方政府机构的服务水平和服务能力，从来都是关乎党的形象、关乎行政效率的大事，与群众生产生活休戚相关。只有基层强大了，一线给力了，服务型政府建设才能真正落实到位，政府职能转变才能达到预期效果。

第三是“改”，通过深化改革，挖掘机构编制潜力，满足事业发展需要。这是真正内在而深刻的自我革命，触及利益深、涉及范围广。要在思想上以民意为先、舍利为公，通过调整机构设置和利益格局，盘活存量，深挖潜力，鼓励地方政府改革探索，切实转变政府职能，为促进地方经济发展和维护地方社会稳定发挥更大作用，形成与打造中国经济升级版相适应的行政效率升级版。

地方政府机构既要瘦身，更要健体，抓住宏观调控深化改革的契机，重塑地方经济社会发展路径。这需要我们付出坚定改革的决心和艰苦卓绝的努力，逐步理顺政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系，发挥好中央和地方两个积极性，促进服务型政府的高效协调运转。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张 伟 马洪超