



失信被执行人名单制度,是对失信被执行人予以信用惩戒,促使被执行人积极履行法律文书确定义务,促进执行工作的重要举措,是破解执行难的又一有益尝试。《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》(以下简称《规定》)自2013年10月1日施行以来,取得了积极明显的效果。日前,第一批3万余例名单集中公布。



## 立法设计应避免执法尴尬

马立群

日前,北京市人大常委会就一部条例的某项条款进行立法听证。《北京市大气污染防治条例(草案)》中规定:“鼓励环保驾驶,减少机动车污染排放。在不影响车辆正常行驶的地段,提倡机动车驾驶员在停车3分钟以上时熄火发动。”

该条款引起大家的热议。然而公众关注的焦点不是这项规定是否合理,而是怀疑该条款的可操作性。制订有关条款的本意,是培养驾驶员树立自觉节能环保意识,值得肯定。同时,在条款的表述上仅为“提倡”,而非强制性要求的“必须”、“应当”,也未与“罚款”挂钩,但其敏感的执法问题,还是引来社会各界广泛瞩目。

有专家坦言,从城市公共管理的角度看,此举作用不大。北京市有500多万辆车,谁来监控这么多车是否停车超过3分钟?这样的法规看起来热闹,实际上没有可操作性。

随着法治社会的到来,公民行为及社会行为需要相应的法律法规适时出台加以明确规范。这种对法律的需求与依赖,支撑着依法治国的理念,也是完善法治社会环境的必经之路。立法的目的是通过确认权利、订立义务来规范社会活动、解决实际问题。一部法律最终能否得以顺利执行,是衡量立法实效的关键所在。也就是说,法律必须有较强的可操作性。

如今,在一些地方却出现了单纯热衷于立法的苗头,有的甚至发展到“激情立法”、“应景立法”。其表现形式为,各种法律、规范性文件层出不穷,各种准法律文本渗透到社会生活的各个角落。如某地曾经出现过关于居民邻里关系立法的建议,有的地方规定婚丧喜庆酒宴桌数的上限,还有的地方规定不孝敬父母的干部不能提拔重用等等。甚至有的城市制定了一些诸如“便器外便溺罚款100元”、“公厕苍蝇数不得多于2只”这样让人啼笑皆非的规定。

建设法治社会的标志不仅仅在于有法可依,而且在于所制定的法律得到全社会的高度尊重和切实执行。因此,法律可操作性如何,是一个社会法治成熟程度的重要指标。立法立规应当有所为而有所不为。如果所立之法因陷入执法尴尬而未能实现惠及民生的初衷,势必造成立法资源的浪费,同时也有损于法律的尊严。

建设社会主义法治国家,对立法者提出了更高的要求。立法者要在加快立法步伐的同时,更加重视提高立法质量,增强立法可操作性。



## 公安部部署开展今冬明春火灾防控工作

本报讯 近日,公安部消防局召开电视电话会议,就切实加强今冬明春火灾防控工作进行部署。

据了解,今冬明春火灾防控工作从2013年11月1日起至2014年3月全国“两会”闭幕。工作目标为努力预防和减少较大亡人火灾,坚决遏制重特大尤其是群死群伤火灾,维护全国火灾形势总体平稳。

会议指出,各级公安消防部门要全力落实冬春火灾防控措施,深入排查整治火灾隐患,坚决预防和遏制重特大群死群伤火灾。要始终紧紧抓住商场、影剧院、车站、医院、劳动密集型等企业等人员密集场所不放,督促业主和主管部门切实履行安全职责。对存在重大隐患的,一律提请政府挂牌督办。对建筑消防设施损坏、人员密集场所消防通道堵塞、室外广告牌影响灭火救援、违规搭建彩钢板建筑等带有普遍性的问题,集中开展整治。

(高鑫)

## 深甬海关联手破获特大电子产品走私案

本报讯 记者顾阳报道:在海关总署统一协调下,深圳、宁波两地海关近日共同开展了代号“HS16”的大规模联合打击走私行动,一举摧毁了两个走私手机、平板电脑等电子产品的“水客”网络,查扣涉嫌走私苹果、黑莓等品牌电子产品1225台,估计案值逾3亿元。

据联合打私行动负责人介绍,该走私网络由境外的揽货团伙、口岸“水客”通关团伙、境内收发货团伙等6个走私团伙构成,主要采用网络和实体店销售相结合的方式贩卖私货,并聘请专业人员对团伙交易账目进行精细化伪装管理,企图逃避市场执法部门监管。据悉,这是两地海关联合打击走私协作机制建立后破获的首起重大案件。

## 青岛机场海关严打毒品走私

本报讯 记者刘成、通讯员苏亮报道:青岛流亭机场海关按照“加强风险监控,提高查缉效能、推进整体联动、实现纵深打击”的总体要求,对毒品走私始终保持高度警惕和严密监控。通过加强对走私毒品案件高风险地区以及人群的查缉力度,对嫌疑人群实施重点检查,引入风险管理,充分发挥“人、犬、机、情”四位一体缉毒工作模式的优势,进一步深化现场查验和后续案件侦查工作的有机配合,推进毒品走私案件侦查工作前移、现场查验后伸的查缉配合机制,提高纵深打击、精准打击毒品走私力度。

今年以来,青岛流亭机场海关在旅检渠道共查获三起旅客携带冰毒出境案件,共查获冰毒12.8克。自2008年该关查获第一起毒品案件以来,已经连续查获走私毒品案件9起,共查获冰毒4210克。

本版编辑 姜天骄 漫画 高妍

# 失信“黑名单”呈现巨大威慑力

本报记者 许跃芝

## “黑名单”将广泛应用于社会事务中

截至11月4日,全国法院依职权共将31259例失信被执行人信息纳入了最高人民法院失信被执行人名单库。

最高法院新闻发言人孙军工介绍,自《规定》出台至今,全国法院共有1045名被执行人慑于被纳入失信被执行人名单受到信用惩戒的威慑作用,纷纷配合法院积极履行生效法律文书确定的义务,案件得以迅速顺利执行完毕。“这充分显示了失信被执行人名单制度通过发挥威慑功能,促使被执行人积极履行义务的巨大作用。”孙军工说。

## 确保“老赖”全部纳入名单

什么情况下会被列入失信被执行人名单,由此产生的信用惩戒后果又怎样呢?

“这次对第一批3万余例失信被执行人名单进行集中公布,就是为了加大宣传力度,做到家喻户晓,人所共知,产生较大的社会影响力与威慑力,进而达到3个方面的效果。”最高法院执行局局长刘贵祥介绍,一是使市场主体充分掌握失信被执行人的失信情况,慎重或拒绝与其进行商业交易,充分发挥市场对失信被执行人的制约和限制作用;二是使金融机构及相关行政管理等部门在信贷、资质认定、市场准入、招标投标、行政审批等方面对其采取信用惩戒措施,充分发挥金融信用及行政管理对其的制

约和限制作用;三是使失信被执行人生存、经营空间受到最大限度地压缩,促使其主动履行生效法律文书确定的义务。

刘贵祥进一步解释,集中批量公布失信被执行人名单只是我们所采取的公布措施之一,今后为产生更大的社会影响力,还会适时公布第二批、第三批名单。“但是,常态化的方式是,各级执行法院直接将失信被执行人信息通过网络录入最高法院失信被执行人名单信息平台,出现一个,录入一个,也就是实时录入,实时更新。”

好的制度还需要好的实施,一些群众担心,人民法院在将失信被执行人纳入名单时,会因为人情因素、地方保护因素,导致一些符

有效途径,并希望失信被执行人名单制度的惩戒作用得到更充分的发挥。

目前,最高法院已同工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行等金融机构展开合作,实现共享失信被执行人名单信息,工商银行已将首批失信被执行人名单信息纳入信用评级系统。众多金融机构在进行信贷审核时,通过利用失信被执行人名单信息对具有失信情形的当事人拒绝发放贷款及其他融资形式,以规避金融信贷风险。“这些措施相应地限制了失信被执行人的融资渠道、对其产生了显著的限制和惩戒作用。”孙军工说。

符合条件的被执行人没有被纳入名单。“为避免出现消极执行、选择性执法,我们将在以后的工作中建立长效机制。”孙军工表示。

一是发挥申请执行人申请纳入这一途径的作用。一方面体现了尊重申请执行人对其私权所做的处分,另一方面可以监督执行法院,使制度实施更加规范;二是建立常规检查、抽查机制,确保失信被执行人名单的认定、录入准确。最高法院将成立检查组,对全国法院实施制度的情况、失信被执行人名单库的录入情况进行抽查,对应当录入而未录入的,发现一起,纠正一起。申请执行人申诉反映符合条件的被执行人未被纳入的,经核实后将坚决予以纠正;三是做到法律面前人人平等,不论任何主体,只要符合相应条件,均应被列入失信被执行人名单,杜绝出现因案外因素导致相关被执行人应当纳入而未予纳入的情况。

孙军工说,制度实施伊始,第一批失信被执行人名单信息采取了由人民法院依职权纳入的方式。在以后的制度实施过程中,将逐步实现正常运转,充分保障申请执行人申请途径的实现,充分发挥由申请执行人申请将被执行人纳入失信名单这一途径的重要作用,保证申请执行人申请纳入和法院依职权纳入两种启动模式并行不悖。

“此次全国法院集中按批次发布失信被执行人名单信息,是制度实施之初采取的较为特殊的一种方式,今后将实现失信被执行人名单信息的实时更新与实时发布;与此同时,全国法院还将定期就辖区内的失信被执行人名单信息及制度实施情况作定期发布,保证社会公众及时、准确、充分掌握相关信息。”孙军工表示。

义务,丁某某经多次催讨不成,遂向上海市奉贤区人民法院申请执行。

案件进入执行阶段后,执行法院发现被执行人张某某除了工商登记投资的公司外,还有其他以隐名方式参与的商业项目,在当地小有名气。因此,张某某在本地商人中的商誉对其开展经商活动有重要的作用。

根据相关规定,执行法院将被被执行人张某某的涉案信息在上海法院“失信被执行人名单”栏目予以公告,同时在“限高令”栏目发布了对其作出的限制高消费令情况。通过综合运用多种手段,张某某的失信行为在当地广为人知,其商誉受到极大影响,个人和经营的公司融资均难以开展,被执行人主动与执行法院联系,与申请执行人达成执行和解协议并履行完毕,案件顺利执结。

河南麻红旗申请执行郑州轩轹耐材

## 有限公司合同纠纷案

2011年4月至8月,申请执行人麻红旗分3次给被执行人郑州轩轹耐材有限公司送煤,煤款共计80200元,经多次催要未果。后经新密法院审理,判令郑州轩轹耐材有限公司偿还麻红旗煤款80200元。判决生效后,因郑州轩轹耐材有限公司没有履行义务,麻红旗遂向法院申请执行。在执行过程中,新密法院向郑州轩轹耐材有限公司送达执行通知书及到庭传票,但被执行人在有能力履行的情况下,一直采取多种方法逃避履行法律义务。

2013年7月,新密法院按照河南省高院和郑州市中院“关于建立失信被执行人制度”有关要求,将被执行人郑州轩轹耐材有限公司确定为失信被执行人上报省法院,同时向相关部门通报了其失信情况。被执行人于8月主动到法院履行了全部还款义务。

(高鑫)

# 公安部指挥破获特大制售假药系列案

本报讯 近期,公安部会同国家食品药品监督管理局统一协调指挥广西、湖南、安徽、河南等地公安机关和药监部门,破获一特大制售假劣人血白蛋白、人用狂犬疫苗等假药系列案,捣毁制假窝点4处,抓获犯罪嫌疑人17名,查获成品、半成品假白蛋白3400余瓶,免疫球蛋白1.2万余瓶,假狂犬疫苗1200支,假生物仿伪标294枚、药品电子监管码300枚,假劣避孕药等其他假药、生产设备、包材一批,案值2000余万元。

2012年11月,广西柳州患者陶某向当地药监部门举报,称其使用人血白蛋白后反应异常,怀疑该药是假冒产品。经柳

州市药监部门鉴定为假药,柳州市公安局对此线索立案侦查并上报广西壮族自治区公安厅、公安部。公安部将此案列为挂牌案件督办,广西公安机关在湖南、安徽、河南等地公安机关支持配合下成功侦破该案,彻底摧毁了这一特大生产销售假人血白蛋白犯罪网络。

经查,2012年5月以来,犯罪嫌疑人刘某某、周某某在湖南长沙市某小区内,从本地市场购买药品空瓶和外包装,用自来水清洗空瓶并消毒后,用蒸馏水灌装,加入维生素K1调色,用药品压盖机封盖,手工贴标,冒充上海某知名药品生产企业的产品销售。刘某某、周某某

以每瓶8元的价格主要销售给犯罪嫌疑人赵某某,经过地区经销、医药代表、诊所等多个环节,最终销售给患者的价格为400元至500元。目前,查明该团伙售出假人血白蛋白8000余瓶。

其中,安徽亳州下线刘某某除从湖南购进假人血白蛋白外,自2009年以来,还从河南周口以每支约0.8元的价格购买了假狂犬疫苗1.2万支,其中1.08万支以每支1元左右的价格销往山东,最终销往患者手中价格为每支26元。安徽公安机关按照公安部统一部署,在河南公安机关的配合下,已打掉了位于周口太康的3处生产假狂犬疫苗犯罪窝

(官轩)

## 案例

### 北京市京辰泰华科贸有限公司申请执行中扶建设有限责任公司租赁合同纠纷执行案

北京市京辰泰华科贸有限公司与中扶建设有限责任公司合同纠纷一案,北京市顺义区人民法院判令中扶公司支付京辰公司租赁费15万元。

因中扶公司未履行生效判决确定的义务,京辰公司向顺义法院申请强制执行。执行法院调查发现中扶公司名下虽有多个银行账户,但余额不足百元,且因为其他纠纷,银行账户已被冻结了3000余万元。在执行法院多次传唤下,中扶公司表示可以制订还款计划,分期分批给付案款。但还款计划制订后,中扶公司并未按照还款计划给付案款,该案执行陷入

## 困境

鉴于中扶公司的正常经营和发展必须依靠相应的资质和信誉予以支持和保障,顺义法院充分利用失信被执行人名单制度,决定将其纳入失信被执行人名单,并于2013年10月8日向其送达了执行决定书及风险告知书。

考虑到纳入失信被执行人名单将受到的大范围的信用惩戒,会严重影响公司业务的发展,中扶公司在收到决定书当日便向执行法院交付了还款计划确定的首期案款,并表示一定遵守还款计划。

### 上海丁某某诉张某某民间借贷纠纷案

丁某某诉张某某民间借贷纠纷一案,法院受理后主持调解,双方达成协议:被告张某某分3次归还原告丁某某借款本金人民币197420元。然而,张某某在向丁某某支付了首期5万元欠款后未履行付款