



接力改革大业 · 党的十三届三中全会回眸

治理经济环境、整顿经济秩序

中共十三届三中全会同意了中央政治局提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施。全会确定，在坚持改革、开放总方向的前提下，把1989年和1990年两年改革和建设的重点，突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。治理经济环境，主要是压缩社会总需求，抑制通货膨胀。整顿经济秩序，就是要整顿目前经济生活中特别是流通领域中出现的各种混乱现象。全会要求，在这两方面都要采取坚决有力的措施。

清理“三角债”

“三角债”一般是指企业之间连环拖欠货款的现象，我国经济改革发展过程中曾经出现的一个阶段性问题。上世纪80年代中后期，我国经济出现了过热的情况后，当经济形势发生变化时，由于市场疲软，产成品积压，企业生产中流动资金不足，企业之间互相拖欠货款的现象十分严重，影响了企业生产的正常工作。1991年8月31日，国务院召开了全国清理“三角债”工作会议。会议指出，“三角债”已成为国民经济正常运转的严重障碍，从根本上解决“三角债”问题已势在必行。国务院决定把清理“三角债”作为搞活国营大中型企业、治理经济秩序的突破口。

科学技术是第一生产力

“科学技术是第一生产力”是邓小平提出的重要论断。邓小平一贯重视科学技术在社会和经济发展中的作用。早在1975年9月26日，在听取中国科学院工作汇报时，针对当时的实际情况，他就明确指出：“科学技术叫生产力，科技人员就是劳动者！”在1978年3月召开的全国科学大会上开幕式上，邓小平指出：科学技术是生产力，这是马克思主义作为的观点。现代科学技术的发展，使科学与生产的关系越来越密切了。科学技术作为生产力，越来越显示出巨大的作用。

1988年9月5日，邓小平在会见捷克斯洛伐克总统胡萨克时，提出了“科学技术是第一生产力”的重要论断。同年9月12日，他在听取中央有关领导同志工作汇报时指出：要注意教育和科学技术。对科学技术的重要性要充分分析。科学技术是第一生产力嘛，知识分子是工人阶级一部分嘛。1992年初，在视察南方的谈话中，邓小平再次强调：科学技术是第一生产力。高科技领域的一个突破，带动一批产业的发展。

邓小平关于“科学技术是第一生产力”的重要思想，对提高全民族的科学文化水平，大力发展科学技术，起了十分重要的推动作用。

邓小平视察南方的讲话

1992年1月18日至2月21日，邓小平先后到武昌、深圳、珠海、上海等地视察时发表的一系列重要讲话，人们习惯称之为“南方讲话”。邓小平针对当时困扰人们思想的重大问题，重申了深化改革、加速发展的必要性和重要性，并从中国实际出发，站在时代的高度，深刻总结了十年改革开放的经验教训。在讲话中，邓小平明确提出了“三个有利于”标准，强调“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”。

邓小平的“南方讲话”，极大地解放了人们的思想，坚定了人们的社会主义信念，极大地推动了我国改革开放的进程。



南浦大桥促进浦东开发

1991年，南浦大桥通车，南浦大桥对浦东的发展有着巨大的意义。“原来浦东与浦西之间交通不方便，主要靠两岸的摆渡船，但一碰到天气恶劣情况，摆渡船就会停航。浦东、浦西虽然仅一江之隔，但两者给人的感觉就是一个城市一个乡下，浦东那边居民说话的口音也与市区完全不同。”今年53岁的上海市市民周月琴女士回忆说。据今年54岁的市民徐达平先生介绍，党的十三届三中全会后，浦东开始步入城镇化的轨道，上海的城市面积也不断扩大。上世纪90年代初，浦东出现了飞速的变化，而南浦大桥是第一座横跨上海市区和浦东新区的大桥，加速了浦东开发

村里的第一台彩电

上世纪80年代末到90年代初期，谁家要是能拥有一台彩电是非常“时髦”的事儿。我的老家在云南马龙县石龙村。1981年，全村只有村里有一台黑白电视机。对于彩电，只是梦想。正是党的十三届三中全会后，村里有了第一台彩电。一向节俭的老何，竟然舍得用3000多元搬回一台21英寸的“山茶”牌彩电。村里有了彩电，这是连在外工作的人

“下海”造就“万元户”

1990年有个下午，父亲若有所思地对母亲说：“如今政策鼓励一部分人先富起来，我就想辞职经商多赚点钱。”爸爸毅然辞去了教师职业，走上了创业之路。下海初期，爸爸拿出全部积蓄1500元办养鸡场，但是一场意外的鸡瘟让他所有的梦想“鸡飞蛋打”。此后，不服输的爸爸从银行贷款3000元干起了木材生意。在不到一年的时间，爸爸

本版采编人员 高路 袁晓阳 张静 熊丽 李芳原 温济晓

会议概要
1988年9月26日至30日，中国共产党第十三届中央委员会第三次全体会议在北京举行。全会同意中央政治局对我国当前经济形势的分析，批准中央政治局向这次全会提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针、政策和措施。全会原则通过了《关于价格、工资改革的初步方案》和《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》。对《初步方案》，全会建议国务院在今后5年或较长一些时间内，根据严格控制物价上涨的要求，并考虑各方面的实际可能逐步地、稳定地组织实施。全会确定，把今后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。



▲1991年，深交所开业。



▲1990年，上交所开业。

邓小平提出：“基本路线要管一百年，动摇不得。”

在治理整顿中深化改革

1988年9月召开的中共十三届三中全会，是中国新时期以来具有历史阶段性标志的一次重要会议。会议的决策使中国的改革开放和经济社会发展进入“治理整顿”阶段。这个阶段的“治理整顿”，不仅治理和部分改革了前十年积累下来的体制问题，也调整了因经济发展过快而出现的结构失衡问题，为1992年以后的改革和发展稳住了阵脚，准备了条件。

1987年中共十三大以后，举国上下加快改革和发展的呼声很高。一方面，1984年到1988年，我国经济经历了一个加速发展的飞跃时期。农业和工业、农村和城市、改革和发展相互促进，整个国民经济提高到一个新水平。但是另一方面，发展过程中，也出现了一些问题。主要是物价波动较大，通货膨胀加剧，重复建设严重，经济发展过热。1984年到1988年国民收入只增长70%，而全社会固定资产投资增长214%，城乡居民货币收入增长200%，投资和消费的增长与国民收入增长的比例严重失调。1988年夏季，在经济秩序特别是流通秩序的混乱状况没有得到扭转的情况下，放下了大部分商品价格，实行价格改革“闯关”。但这一决策未能充分考虑国家、企业和群众的承受能力，结果诱发全国企业抢购风潮。继四月份份的抢购风潮后，在各大中城市掀起了着一股更为猛烈的抢购风潮，甚至出现了挤兑未到期存款抢购商品的新情况。

文/王 娜

十三届三中全会正是在这个背景下召开的。

“治理整顿”决策的台前幕后



1988年，是中国改革开放的第10个年头。10年改革，成效显著。特别是1984—1988年，我国经济经历了一个快速发展阶段，国民生产总值从7171亿元增加到14928亿元，国家财政收入从1642亿元增加到2357亿元，整个国民经济上了一个大台阶。这为我国改革的深化、国民经济的持续发展，奠定了必要的物质基础。

10年改革，在快速发展的同时，积累的问题也不可避免地多了起来，我国经济出现了通货膨胀、重复建设和经济过热等问题。比如，1984—1988年，国民收入增长70%，而全社会固定资产投资增长214%，城乡居民货币收入增长200%。这表明，社会总需求远远超过社会总供给，现有国力和社会生产能力难以支撑庞大的建设规模和严重膨胀的社会消费需求。

1988年初，我国改革开放呈现快速推进的势头。这年3月，七届全国人大一次会议通过决议，决定设立海南省，建立海南岛经济特区；通过宪法修正案，提出“私营经济是社会主义公有制的补充”，确立了私营经济的地位。

这一年，我国经济领域改革推进到了深层次的敏感区域——价格改革。经过10年的改革，随着经济发展，市场供求关系的变化以及市场多元化，原有的计划价格已经不适应新的形势；上世纪80年代初开始实行的价格“双轨制”，在经济领域特别是流通领域也滋生出了诸多混乱现象。这迫切需要通过深化改革，建立起新的价格体制来解决。

价格改革绕不过去，势在必行。但在我国当时经济发展水平较低、市场供求关系较为紧张、社会对价格改革的承受能力也相对有限的情况下，较快地放开市场价格，具有一定的风险。因此，邓小平把价格改革比喻为“过五关斩六将”，并提醒，过一关很不容易，要担很大风险；价格改革，一要坚决，二要稳妥。



在治理整顿中深化改革

关于整顿经济秩序，会议提出：就是要整顿在新旧体制转换中出现的各种混乱现象。主要措施是：（一）坚决刹住乱涨价风，把物价、财务、税收监督制度和市场规则建立健全起来。（二）整顿公司，政企分开、官商分开，惩治“官倒”。（三）尽快确立重要产品的流通秩序。（四）加强宏观监督体系。（五）制止各方面对企业的摊派、抽头和盘剥。

会议原则通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，建议国务院在今后5年或较长一些时间内，根据严格控制物价上涨的要求，并考虑各方面的实际可能，逐步地、稳妥地组织实施。会议还原则通过了《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》，提出要建立厂长（经理）全面负责下的企业职工思想政治工作体制，改变企业思想政治工作与生产经营“两张皮”的状况。

10月3日，为贯彻十三届三中全会精神，中共中央、国务院作出《关于清理整顿公司的决定》。10月6日，国务院作出《关于从严控制企业集团购买力的决

定了中央政治局提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施。8月中旬，中央政治局在西藏召开第十次全会，讨论并原则通过《关于价格、工资改革的初步方案》。《方案》提出，价格改革的总方向是，少数重要商品和劳务价格由国家管理，绝大多数商品价格放开，由市场调节，以转换价格形成机制，逐步实现“国家调控市场，市场引导企业”的要求；今后5年左右的时间，价格改革的目标是初步理顺价格关系；在价格改革过程中，通过提高和调整工资、适当增加补贴，保证大多数职工实际生活水平不降低，并能随着生产的发展而有所改善。

全会确定，把明后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来，以扭转物价上涨幅度过大的态势。全会指出，为了创造理顺价格的条件，为了经济建设持续、稳步、健康地发展，必须在坚持改革、开放总方向的前提下，认真治理经济环境和整顿经济秩序。治理经济环境，主要是压缩社会总需求，抑制通货膨胀。整顿经济秩序，就是要整顿目前经济生活中特别是流通领域中出现的各种混乱现象。治理整顿，必须同加强和改善新旧体制转换时期的宏观调控结合起来。

全会原则通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，建议国务院在今后5年或较长一段时间内，根据严格控制物价上涨的要求，并考虑各方面的实际可能，逐步地、稳妥地组织实施。全会指出，必须有领导有秩序地推进相互配套的全面改革。不顺理价格就谈不上真正确立新经济体制的基础，但深化改革又不仅仅是一个价格改革问题，而是多方面的综合改革。在多方面的综合改革中，应当特别注重深化企业改革，尤其是大中型国有企业的改革。

全会指出，为了保证治理经济环境、整顿经济秩序和深化改革任务的顺利完成，必须加强党的领导，充分发挥我们的政治优势。全会原则通过了《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》。

全会强调，发展生产力是社会主义的根本任务，

治理整顿也是我国经济领域改革走向成熟和深入的一个重要转折点，为新经济体制的建立和此后几年经济的快速发展创造了条件、打下了基础。

1992年初，邓小平在视察南方的重要讲话中，曾对治理整顿作过评价。他指出：“治理整顿，我是赞成的，而且确实需要。”“治理整顿有成效。”同时他强调，“要注意经济稳定、协调发展，但稳定和协调也是相对的，不是绝对的。发展才是硬道理。”他指出：“看起来我们的发展，总是要在某个阶段，抓住时机，加快速度9年，发现问题及时加以治理，尔后继续前进。”

在整个改革过程中，邓小平倡导的这种推进改革的坚定决心与稳妥的步骤相结合的方针，无疑是我国改革开放取得成功的一个重要财富。

（作者王岳标，中央文献研究室研究员）



1992年初，邓小平在南方发表重要讲话后，加快改革开放的大趋势已经明朗。同年5月，国家体改委颁布了《有限责任公司暂行条例》、《股份有限公司暂行条例》；10月，党的十四大正式确立了市场经济体制改革目标。随着气候的变化，有一批在事业单位、科研院所工作的知识分子和党政干部，纷纷主动辞职创业，当时被人们称为“下海”。有人说：“这一年（1992年），辞官下海者有12万人，不辞职却又投身商业的人超过了一千万！另外还有大约数以百万计的教师、学生和科技人员在经商。”

在1992年“下海”的人中，出现了以柳传志、陈东升、郭凡生、冯仑、潘石屹等为代表的一大批企业家，带动了民营经济的发展。

袁晓阳

浦东开发

浦东位于上海黄浦江的东岸，原是上海市东部的郊区。由于基础设施等方面明显落后于浦西，在当时上海市民的观念中，“宁要浦西一张床，不要浦东一套房”。

1990年4月18日，中共中央、国务院作出了开发开放上海浦东的重大决策，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。

浦东的开发开放，迅速改变了中国改革开放的战略版图。当时有境外媒体评价说：选择上海及中国东部沿海经济发达地区作为上世纪90年代中国对外开放的新基地，应当说是中国对外开放走向成熟及向纵深发展的体现。

经过20多年的开发建设，一座外向型、多功能、现代化的新城在黄浦江东岸崛起。从当初处处洼地的农田，到现在的高科技产业和金融地产等服务业纷纷入驻，浦东的开发开放取得举世瞩目的成就，成为“上海现代化建设的缩影”。

中关村科技园

上世纪80年代初，一批科研人员大胆探索将科技成果转化为生产力的有效途径，形成了著名的“中关村电子一条街”。

1988年5月，国务院批准成立北京新技术产业开发试验区，（1999年改称“中关村科技园”）。由此中关村成为我国第一个高科技园区。

2009年3月13日，国务院批复建设中关村国家自主创新示范区，要求把中关村建设成为具有全球影响力的科技创新中心，这也是我国第一个国家自主创新示范区。经过20多年的发展建设，目前中关村已经聚集以联想、百度为代表的新一代信息技术企业近2万家，形成了多个高新技术产业集群和高端发展的现代服务业，构建了“一区多园”各具特色的发展格局。2012年，中关村实现总收入2.5万亿元，高新技术产业增加值超过3600亿元，占北京市GDP比重达到20%。

（作者王岳标，中央文献研究室研究员）

上海证券交易所

1990年6月，国务院正式批复：考虑到上海市目前已有了一定的证券交易量，以及开发浦东之后交易量增加的趋势，同意建立上海证券交易所。

经过半年的准备，1990年11月26日，经国务院授权，由中国人民银行批准建立的上海证券交易所正式成立。这是新中国成立以来内地第一家证券交易所。12月19日上午，上交所举行开业典礼，朱镕基出席了开业典礼。上海证券交易所总经理尉文渊献词正式开市的第一幅。

截至2012年底，上交所共有上市公司954家，上市股票数998只。股票市价总值158698.44亿元；流通市值134294.45亿元。一大批国民经济支柱产业企业、重点企业、基础行业企业和高科技企业通过上市，既筹集了发展资金，又转换了经营机制。

“下海”潮

1992年初，邓小平在南方发表重要讲话后，加快改革开放的大趋势已经明朗。同年5月，国家体改委颁布了《有限责任公司暂行条例》、《股份有限公司暂行条例》；10月，党的十四大正式确立了市场经济体制改革目标。

随着气候的变化，有一批在事业单位、科研院所工作的知识分子和党政干部，纷纷主动辞职创业，当时被人们称为“下海”。有人说：“这一年（1992年），辞官下海者有12万人，不辞职却又投身商业的人超过了一千万！另外还有大约数以百万计的教师、学生和科技人员在经商。”

在1992年“下海”的人中，出现了以柳传志、陈东升、郭凡生、冯仑、潘石屹等为代表的一大批企业家，带动了民营经济的发展。

袁晓阳

不断走向成熟

1988年，我正上大学，印象深刻的是每个月的生活费突然不够用。事实上，这一年，官方公布的物价涨幅为18.8%，比1987年的8.8%上涨了1倍多，其中与居民生活联系最为密切的肉禽蛋和蔬菜价格都增长了30%以上。电视机、录音机、电冰箱等耐用消费品价格增长高达50%。

还不只是物价，国民经济的运行也有较大波动：供求总量失衡和经济结构矛盾进一步扩大，通货膨胀加剧，经济秩序混乱。正是在这种形势下，党的十三届三中全会召开。全会确定，把明后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境和整顿经济秩序上来。

治理整顿工作随即全面展开。围绕“治理整顿”这一工作中心，中共中央、国务院的一个个决策接连出台；10月初，国务院发出关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资规模、调整投资结构的通知；10月3日，中共中央、国务院作出关于清理整顿公司的决定；10月6日，国务院作出关于从

控制企业集团购买力的决定；10月12日，国务院发出全面彻底清查整顿会计师事务所的通知；10月下旬，国务院作出关于加强物价管理、严格控制物价上涨的决定。

党的十三届三中全会以后一段时间的治理整顿，也是我国经济领域改革走向成熟和深入的一个重要转折点，为新世纪以来中国经济的快速发展创造了条件、打下了基础。

随后的几年，浦东地区的开发、上海证券交易所的正式成立、全国清理“三角债”工作的开展等等都使国民经济得到持续稳定的发展。1992年3月，七届全国人大五次次会议宣布治理整顿的主要任务基本完成。

站在新的历史起点，回望改革所走过的历程，回味改革开放的一个个精彩片段，我们为已取得的成就和所选择的道路而自豪，也更有信心去把握新机遇、迎接新挑战。全面小康社会、全面实现“中国梦”、实现中华民族伟大复兴，我们依然没有选择其他路径，唯有改革。

袁晓阳

采访感言

袁晓阳