

继续承担突破性改革重任

——深圳市委书记王荣畅谈新时期特区改革使命

本报记者 郑庆东 阎卡林 杨阳腾



“作为经济特区，深圳最不敢懈怠的就是改革。”广东省委常委、深圳市委书记王荣日前在接受本报记者专访时畅谈特区未来改革方向。他表示，在新的改革发展时期，深圳经济特区依然承担着重要角色和任务，将着力在政府、市场、社会和法治“三加一”重点领域统筹推进改革、系统改革上率先探索，在突破性改革上当好先锋，继续为国家新一轮改革破题探路。

深圳经济特区因改革而生，因改革而兴

“不少外国友人来到深圳后都不得其解，为什么在短短30多年时间里，深圳能够创造出工业化、现代化、城市化发展的奇迹，我们觉得其实就是两个字：改革。”王荣说，深圳经济特区因改革而生，因改革而兴，没有改革就没有深圳经济特区，更没有今天这座现代化的大城市。而深圳过去30多年改革所取得的成功与经验，以及对改革起到的引领和示范作用，则使深圳成为中国改革的代名词和风向标。

“过去30多年，‘中国梦’在深圳得到了充分的印证。深圳从昔日的一个边陲小镇成长为一座现代化大都市，经济发展、城市建设和民生保障水平走在了全国前列。”王荣说，深圳的实践充分证明，我们党领导的改革开放是一条强国之路、富民之路、希望之路。

正因为30多年来深圳经济特区对中国改革作出的重要贡献，党的十八大后，习近平总书记离京视察“第一站”就来到深圳，并发表重要讲话，充分肯定深圳是我们国家最早实施改革开放的城市，也是影响最大、建设最好的经济特区，深圳的发展是中国改革的一个代表作，是一个中国奇迹，也是一个世界奇迹。这3个“最”、一个“代表作”和两个“奇迹”，就是对深圳经济特区在

全国改革开放全局中所起作用、所作贡献的最好评价。

“作为经济特区，改革是深圳永恒的使命。”王荣说，改革既是深圳城市最重要的特质，也是深圳人的一种自觉。深圳在中国改革中是否能够继续发挥独特的作用、作出特殊的贡献，是考量我们各项工作的重要指标。

新形势下特区不仅能够“特”，也应该“特”、必须“特”

“改革开放只有进行时，没有完成时。30多年后的今天，就深圳经济特区当前面临的改革形势而言，确实有了重大的变化。”王荣说，如果说当年的特区是“独领风骚”，今天则是全国各地“各领风骚”；当年是“一枝独秀”，今天则是“百花齐放”。这既是党中央在全国范围内对改革科学性部署的结果，也是全国各地改革自觉的充分体现。中国的改革已经到了由点到面、从单一突破向全面推进的阶段。特别是今年上海自贸区的设立，进一步拓展了改革领域、深化了改革层次，标志着中国改革进入一个新的时期。

在新一轮的改革开放进程中，深圳经济特区依然承担着重要角色和任务。去年12月习近平总书记来深视察期间，在莲花山邓小平同志塑像前谆谆要求我们，要坚持走改革开放的强国之路、富民之路，不仅要坚定不移走下去，而且要有新开拓、上新水平。王荣说，总书记的这一重要指示，郑重宣告了在改革开放的新征程中，经济特区的使命远未完结，而且有更高的要求、更大的责任。因此，深圳在新时期中国改革开放格局中的特殊使命、特殊作用、特殊任务没有变，新形势下特区不仅能够“特”，也应该“特”、必须“特”。

“新时期中央赋予深圳经济特区改革的历史任务，深圳自身也有敢于率先承担改革重任的意识，再加上作为改革先发城市，深圳社会主义市场经济发育最早、市场化进程最快，因而也会更早接受新的挑战，进入矛盾‘凸显期’，迫切需要通过全面深化改革来

破解新问题、新矛盾……所有这些都决定了，深圳在重点领域、关键环节改革上，必须勇于攻坚，继续当好先锋。”王荣说。

在“三加一”重点领域统筹推进改革、系统改革上率先探索尽快突破

“过去30多年，我们在市场改革上迈了大步，但在政府和社会改革上只能说是迈了小步，而法治改革或者说法治建设更是相对滞后，甚至成为羁绊的因素。这就造成在一些领域甚至出现政府失效、市场失灵、社会无序等现象。”王荣指出，新的历史时期，深圳经济特区就是要在政府、市场、社会、法治这“三加一”重点领域改革上，进一步增强改革的协调性和互动性，使改革在更大的范围内形成共识、得到支持，并让改革的成果在更大层面上惠及各类人群，谋求更大的改革“红利”。

首先，要通过改革促进社会主义市场经济体制完善。目前，我国社会主义市场经济体制基本建成，但仍需与时俱进加以完善。比如，长期以来我们对企业带有一种“管”的心态，登记注册门槛过高、手续繁杂、互为前置、效率低下等问题十分突出。为此，深圳在全国率先实施“商事登记制度改革”，从8个方面进行突破，化繁为简，大幅减少前置审批，以此推动政府职能、市场监管方式深刻转变，大大激发了全社会的创新创业热情。今年3月份该项改革实施后，截至9月底全市新设立商事主体达24.2万户，是去年同期的2.3倍。实践证明，只要我们充分相信市场的力量，改革就能创造巨大的“红利”。

其次，要通过改革促进政府职能转变。这方面必须转变政府由计划经济体制延续下来的思维和方法，政府不能什么都管。要发挥市场配置资源的基础性作用，将市场能办的放给市场，社会可以做好的交给社会，政府管住、管好应该管的事。当然，减少审批事项是政府改革的重要内容，也是转变政府职能的重要前提，但不是转变职能的全

部。近年来，深圳一直致力于转变政府职能，推进审批制度改革，取消、转移下放和改变管理方式的审批事项约124项，清理幅度超过30%；2009年深圳市政府机构大部制改革时，全市从17个局委办取消、调整和转移了87项事务性职责。同时，我们也认识到，一味的“精简”始终是有限度的，政府改革的关键还在于要从“管理型政府”向“服务型政府”转变。

第三，要通过改革促进新时期社会建设。过去30多年，由于经济领域的深刻变革，社会形态也相应产生了重大变化。绝大多数社会成员由“单位人”变为“社会人”，传统的组织管理模式已经不适应新的社会形势，也制约了社会活力的发挥。当年，我们通过市场化改革释放了巨大的经济活力，今天就要以改革打开社会“闸门”，最大限度激发社会的活力。近年来，深圳率先实行社会组织登记制度改革，采取“小步快走”策略，通过行业协会“民间化”改革、行业协会由民政部门管理、行业协会直接登记、扩大社会组织直接登记范围等4个“小步走”，加快培育发展社会组织，并积极推动部分政府职能向行业协会等社会组织进行转移委托。目前全市已登记社会组织6000多家，从业人员超过10万人，社会组织在提供公共服务、参与社会管理上所起的作用越来越大，初步形成了政府、市场、社会“协同共治”的良好局面。

最后，要通过改革促进法治建设。经过30多年的快速发展，人们的物质生活水平大大改善。但许多人的幸福感、满意度并没有随物质生活水平同步提高，甚至各种“焦虑”、“浮躁”情绪有所滋长，一些社会矛盾和问题中“走极端”的情况时有发生。这些现象告诉我们，当前的改革面临着利益群体多元化，任何一项改革都涉及利益的调整和利益格局的重构。今天人们所共同期盼的，不仅仅是物质条件的进一步改善，更是营造一个“有序安全可预期”的制度环境，这就是法治环境。新的发展时期，深圳将把法治建设提升到战略高度来谋划和推动，高水平地推进“法治城市”建设，使一流法治成为深圳在新时期最为显著的城市特征。

新华社巴黎11月5日电（记者石序 尚朝）5日在巴黎召开的联合国教科文组织第37届大会上，中国教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任郝平当选为新一届大会主席，任期两年。这是该组织历史上中国代表首次获选大会主席。

联合国教科文组织成立于1946年，目前拥有195个会员和8个准会员，是联合国在国际教育、科学和文化领域成员最多的专门机构，在世界上有着广泛的影响。

教科文组织设有大会主席、执行局主席和总干事三大核心领导。主席的职责包括组织制定与教育、科技和文化相关的国际规则 and 标准，监督大会决议执行情况 and 出席由该组织以及与其成员合作举办的重大活动。

在本届大会上，新当选的第37届大会主席还将主持选举下届总干事人选，通过教科文组织今后两年财政预算以及规划该组织未来8年的发展策略。

在接受新华社记者采访时，郝平表示，中国代表获选教科文组织大会主席是“该组织的广大会员对中国在国际事务中积极发挥负责任大国作用，为维护世界和平、促进共同发展承担应尽责任的充分肯定”。

中国是教科文组织创始国之一，自1972年恢复在教科文组织的活动以来，一直当选为执行局委员。2005年10月，时任教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任章新胜当选为教科文组织执行局主席。2010年4月，中国候选人唐唐被任命为教科文组织负责教育事务的助理总干事。

教科文组织旨在通过教育、科学和文化促进各国合作，对世界和平和安全做出贡献。近年来，中国积极参与教科文组织活动，为中国在国际事务中进一步增强代表性和话语权、发挥负责任大国作用、树立良好国际形象、学习他国有益经验、维护国家利益发挥了积极作用。

郝平当选后在发言中强调，教科文组织应在促进教育发展、推动科技创新和维护文化多样性方面发挥更加积极的作用。他说，“中国自古就有大同世界的梦想，希望在担任主席期间与教科文组织各位同事共同为消除贫困，促进文明间对话和推进可持续发展作出新的努力”。

郝平曾任北京大学副校长、北京外国语大学校长，2009年起任中国教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任，教科文组织执行局委员。

本届教科文组织大会为期15天。来自全球195个会员的多位国家元首、150名部长和3000名代表与会，共同规划该组织未来8年的发展策略。

县级公立医院改革取得成效

311个试点县基本取消药品加成

本报北京11月5日讯 记者吴佳佳报道：国务院医改办对311个县级公立医院改革国家试点县的初步综合评估结果显示，试点县基本取消了15%的药品加成。此外，陕西、安徽、浙江、青海已在全省推开该举措。

据介绍，8月6日至9月13日，国务院医改办会同有关部门对国家选取的18个省（区、市）的311个试点县进行了综合评估。结果显示，在取消15%的药品加成后，各地对县级医院减少的收入采取3种补偿模式：通过增加财政投入予以补偿；通过调整医疗服务价格予以补偿；调整医疗服务价格和增加财政投入“双管齐下”补偿。初步评估结果显示，改革总体取得了阶段性成效，维护县级医院公益性的共识已经形成，县域医疗服务水平整体得到提升。但调查也发现，扭转医院逐利行为的力度要进一步加大，药品耗材招标采购办法亟须完善等。

黄河海勃湾水利枢纽初期蓄水完成



11月4日，黄河海勃湾水利枢纽工程已经完成初期蓄水。

黄河内蒙古段唯一的调节控制性水利枢纽工程——黄河海勃湾水利枢纽工程近日已经完成初期蓄水，库容达到1.3亿立方米，首台机组具备发电条件。黄河海勃湾水利枢纽位于内蒙古乌海市境内的黄河干流上，是一座防凌、发电等综合利用工程。

新华社记者 任军川摄

科技体制改革 强化创新动力

（上接第一版）比如：从资源配置角度来看，因行政因素太多，存在条块分割造成的资源分散、重复建设等问题，知识产权、税收、金融等政策的配套远远没有到位；企业没有真正成为技术创新主体；现行的科研管理体制、管理方式还不完全符合创新的规律等等。由此可见，科技体制改革已不仅仅是科技体系的事，牵涉宏观管理各部门。与此同时，即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为科技创新提供了难得的重大机遇。

挑战和机遇共存。深化科技体制改革，就要进一步解放思想，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍，提高国家创新体系的整体效能，最大限度解放和发展科技第一生产力。

深化科技体制改革需要加强顶层设计，推动科技资源实现优化配置。要突破科技系统的界限，直面难点问题，在更高层次上进行制度安排和政策设计，优化创新环境。不仅仅要在国家层面统筹协调各部门、各地方的科技工作，更要理顺政府与市场的关系，制定和完善以创新为内核的产业、科技、知识产权、贸易、财税、金融等政策，着力推动其有效衔接，尤其要重视制定和落实与促进市场对创新需求有关的政策，如政府采购，消除垄断等。

深化科技体制改革需要促进企业真正成为技术创新的主体，推动科技创新与经济社会发展紧密结合。要加大支持力度使企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用的主体，吸纳企业参与或牵头组织国家科技项目，在具备条件的企业布局国家级技术研发平台，支持科研院所和高等学校为企业技术创新提供支持和培训，促进技术、人才等创新要素向企业流动。

深化科技体制改革需要改革科技管理，促进科技管理科学化和资源高效利用。要加强科技宏观统筹，健全中央与地方之间、各部门之间的协调机制。推进科技项目管理改革，完善科技经费管理制度，深化科技评价和奖励制度改革。

深化科技体制改革需要着力完善人才发展机制，建设高素质创新型人才队伍。要完善评价标准，改变片面将论文、项目和经费、专利数等与科技人员评价、晋升直接挂钩的做法。健全人才流动机制，完善创新人才薪酬制度和分配激励机制。要加强科学道德和创新文化建设。

党的十八届三中全会召开在即，新一轮改革大幕即将开启。人们有理由相信，当科技体制改革与经济体制改革、社会管理体制改革衔接互动时，国家创新体系的整体效能定会大大提高，科技将释放出巨大的潜能，在实施创新驱动发展战略的新征程中，成为动力十足的火车头。

把整改落实到反“四风”全过程

广西：盯住机关“六病”重点改

本报记者 童政 周晓骏

在兼职单位的办公室，撤回不符合规定的分配住房申请。

正人先正己。广西区常委班子以更高的标准严格要求自己，制订全面规范从政行为的反对“四风”10项规定，从公务用车、办公用房、住房、公务接待、出席活动、干部选拔任用等10个方面，立下规矩，划出“红线”。

全区第一批活动单位紧密结合各自实际，剑指“四风”，共确定了1790多个整改事项，梳理了975项有关制度，同步开展了深入扎实的整改，主要“剑指”集中体现“四风”问题的软骨头、冷硬病、浮躁病、享乐病、梗阻病、懒散病等“机关六病”。

通过整治“六病”，机关作风为之大变，干部不作为、乱作为、慢作为的现象变了，门难进、脸难看、事难办的问题有了明显改善。区直单位“三公”经费今年1月至8月开支同比下降41%，节约下来的1.3亿元资金全部用于改善民生；共取消和下放现行具体审批事项338项，全力提高办事效率和服务水平；在全区推行领导干部“结一联五”制

度，每位县处级以上干部分别与1个贫困村党组织结对联系，分别与贫困群众、困难党员等5户家庭结对帮扶，直接联系服务群众；以“零容忍”的态度查处违反改进作风的行为，目前，已查处贺江水污染、龙胜以迎送干部为名违规公款吃喝等24起违规问题，处理违纪人员25人。

为督促引导党员干部从自身做起，从现在起，认真解决“四风”方面存在的突出问题，同时将整改措施制度化，广西区党委着眼于标本兼治，从制度层面根本解决问题，决定制订“两规定一办法”（《自治区党委常委反对“四风”十项规定》、《关于县处级以上领导干部反对“四风”若干规定》和《广西壮族自治区领导干部违反改进作风有关规定实行问责的暂行办法》），从制度上确保整改落实到位。

通过认真梳理分析群众意见，广西选择群众反映强烈的农村人居环境差、进城农民困难多、企业生产经营难、信访案件久拖不决等问题作为整改的突破口，从活动一开

始就部署开展“美丽广西·清洁乡村”、服务农民工、服务企业和管理信访积案等“三服务、四清理”专项活动。

由省级干部分片包干，并选派8万多名干部进驻1.4万多个村，组织农民群众清洁家园水源田园。这项活动改变了过去农村“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的历史，促进了全区3000多万农民群众的健康和小康。

为使数百万农民工顺利地进入融入城市，广西组织各级各部门倾力帮助农民工解决实际问题，共组织2.98万人参加职业技能培训，为100多万人员提供免费公共就业服务，帮助追讨工资近4亿元。

在服务企业活动中，广西建立了领导挂点联系、企业服务周等一系列的制度机制，制订出台了企业融资服务等10个方面的政策措施，大大地改善了企业的发展环境。

在清理信访积案活动中，全区集中排查出了550件信访积案，并由自治区领导牵头包案督办，目前已化解440件，使群众的一大合理诉求得到回应，问题得到解决。



整改进行时

“这次改作风确实动真格了！”近段时间，广西党员干部真整真改、动真碰硬的反“四风”行动引起群众热议。

广西聚焦“四风”，从群众最盼望的事干起，从最突出的问题改起，把真整真改贯穿教育实践活动全过程，在筹划活动伊始就先行先做，以整改开篇；在推进活动中即知即改，以整改升温；在民主生活后集中攻坚，以整改见效。通过领导示范带头改、盯住“六病”重点改、专项活动深入改，把成效落实到终端，让群众满意。

针对群众普遍反感的特殊用车、多占住房等行为，自治区党委常委班子带头将公务用车“桂O”车牌更换为普通民用车牌，把超配的越野车上交统一管理，腾退