

全面深化改革纵横谈

□ 张 伟

“急”乃发展之“疾”

日前，笔者赴欧洲采访，适逢国内经济数据发布。对三季度7.8%的中国GDP增速，英法等国资政界及主流媒体大多予以积极评价，认为全球经济萧条，中国有如此增速实属不易。反观国内，一些专家、媒体却难言满意。稍乐观者，认为经济反弹“马马虎虎”。对此，一位法国世界500强企业高层对笔者说，“你们对速度太过着迷，太过心急了。”

所谓“旁观者清”，这个提醒值得我们反思！

这些年，中国经济持续保持两位数的增速。从政府到企业、从专家到民众，都对经济发展抱有极大的热情与干劲，自然是一件好事，但犹如一辆高速行驶的汽车，若司机只会加油、加油，再加油，不会换挡、不会避让、不会拐弯，终将驶入危险的深渊。

太着急，已深刻反映在经济社会发展方方面面，让整个社会呈现出“速度型”特征，并导致大量规则的失灵失范，成为社会发展的顽疾。比如，几乎每任官员都急切地希望交出“漂亮答卷”，几乎

太着急，让整个社会呈现出“速度型”特征，并导致大量规则的失灵失范，成为社会发展的顽疾。只有回归到发展的初衷，遵循发展的基本逻辑，才能实现经济增长的可持续

每个城市都急切地想要展现自己的繁华与现代。由于追求速度被置于首位，导致经济增长效益不高，甚至城市也千城一面……城市最终沦为一个舞台，所有的宏图壮志都迅速转化为幢幢高楼大厦，至于遗留的问题、欠下的债务，都交由后人解决。凡此种种，已引发不少现实矛盾，招致社会不满。

表现在企业方面，则是大量企业主和管理者无视经济周期、轻视市场规则、藐视市场风险。许多企业眼中只看得见利润、看不见风险，近年来习惯于上规模、铺摊子，在发展道路上埋下不少隐患。更有甚者，部分企业醉心于投机取巧、赚取“快钱”，一度对10%以下的利润增长不感兴趣。做服装的搞房地

产、开商场的放高利贷，哪个行业来钱快就往哪里钻。最终，在经济增速换挡、周期转换之时，风险彻底暴露，这类企业遭遇资金链断裂等困难也就成为必然。

心急求快，甚至已深深植根于普通民众生活之中。比如，家长们生怕孩子输在所谓的人生起跑线上，幼儿园的孩子就被送进奥数班，小学生上课外补习班。再比如，人们不愿排队，过马路不看信号灯，人不让车、车不避人，陌生人之间言语不和便恶言相向甚至大打出手，社会戾气上升，公共空间的交往规则受到挑战。

我们常说，中国经济用短短几十年的时间，实现了许多资本主义国家用上百

取得的成绩。这无疑是一项辉煌的功绩。但同样不能否认的是，经济社会发展自有其逻辑与机理，速度过快、发展过急，就不可避免地产生浮躁情绪，这不利于决策者、管理者和整个社会静下心来，反省梳理。

当前，中国经济总量已跃升至世界第二位，已具备适度放慢增速、更加追求发展质量的坚实基础。根据澳新银行的测算，即便未来数年中国经济实际增速降至7%，同时保持3%的通胀水平，使用2013年的名义GDP作为基数，中国2012年至2015年将每年新增1.1万亿美元财富，这几乎相当于一个印尼的经济总量。可以说，中国经济增速降一点，既不会影响国内人民的福祉，也不会减弱我国的国际影响力。

中国经济已进入“提质增效”第二季，更加注重经济结构平衡和增长质量，成为发展的应有之义。从政府到企业再到民众，都应学会沉下身心、放慢脚步，回归到发展的初衷，遵循发展的基本逻辑，才能有效治愈面临的发展之“疾”，才能实现经济增长的可持续。

期待电信业良性竞争

近日，我国3大电信运营商对申请虚拟运营商的企业资格评审已结束。据悉，虚拟运营商牌照将在年内发放，并于明年正式开展移动通信转售业务。此举意味着电信市场向民企开放的闸门将正式打开。

【微评】我国通信市场的垄断广受诟病，如今向民资企业发放虚拟运营商牌照，对打破垄断、促进创新、提升服务水平意义重大。不过，民资进入电信市场，要以与传统运营商合作为基础。尤其是在业务开展初期，虚拟运营商更多扮演的是代理商角色，容易成为基础运营商争抢用户的“道具”。长远看，虚拟运营商要通过深挖用户数据，开发创新产品来争取市场主动地位。人们对民资电信企业的期待，是希望其打破垄断格局，而不是市场上又多出一个“垄断”合谋者。

转基因标识玩障眼法

据报道，目前市场上转基因食品的标识混乱。相比非转基因食品外包装上的大字体，转基因标识是“能标多小标多小，看不见才好”。

【微评】目前，我国已有17种转基因生物列入转基因标识目录并在售，相关规定虽要求转基因生物均需标识，但究竟怎么标却没有明确。于是，商家就打起了“有多小标多小”的擦边球。这种做法虽不违法，但同样是对消费者知情权和选择权的不尊重。相关部门应尽快出台规定细则，规范商家对转基因的“标识”行为，明确“标识”的标注位置、大小规格、标准用语等，并规定对散装食品或以转基因生物为原料的食品也应明确标识。

将“黑名单”坚持下去

最高人民法院日前通报首批失信被执行人“黑名单”，共计31259人，其中一半以上是以伪造证据、暴力、威胁等方法抗拒执行。最高法院目前已与工行、农行等银行合作，实现共享失信被执行人“黑名单”。“老赖”在这些银行办理贷款等业务时将受到限制。

【微评】建立并利用好个人信用评价体系是市场经济的内在要求。司法机关将失信被执行人纳入信用系统，和银行等金融机构共享，有助于降低市场交易的风险。应逐步扩大与其他社会机构的信用共享范围，并将这种做法坚持下去，使之成为一种制度。只有让失信者在生活中处处遇阻，才能真正建立起规范、健全的个人信用体系。

打消见义勇为后顾之忧

近日，因先后提醒两名乘客注意小偷行窃，广东东莞公交车司机黄师傅被小偷割伤。据了解，事发时公交车上有20多名乘客，其中一大半是成年男性，却无人伸出援手。

【微评】相信在同等乘客中，也许有人本打算出手相助，但他们出于种种顾虑，最终还是选择了沉默。对此，对乘客们一味进行道德谴责无济于事。要从根本上打消人们见义勇为的后顾之忧，既要在全社会营造出敢于同不法分子斗争的浩然正气，又要教会人们遇到突发事件时如何合理应对，还要完善相关救助和激励机制，避免让好人流血又流泪。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

防止“考察性出访”出现新变通

夏慧萍

日前，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》。明确规定，要严格控制因公临时出国（境）团组数量和规模，不得安排考察性出访。

要让人民过好日子，政府就要过紧日子。对于饱受诟病的考察性出访，中央斩钉截铁地叫停，是对群众反映突出的“四风”问题的明确回应，也是为了整治“三公”经费开支支支大问题，将有限的资金用于改善民生等领域。那些打着出国考察幌子而实际属于公款旅游的官员，恐怕再也难以大行其道了。

但必须注意的是，个别官员已经娴熟地掌握了“上有政策、下有对策”的招数。考察性出访行不通了，名目繁多的出国培训、研讨、招商、参展等，很可能成为公款出国旅游新的“护身符”。比如，有些出国培训只是个幌子，境外一些组织向国内有关单位发出培训邀请，就是为了吸引国内一些人去旅游。因此，应通过更加严格的审批和相关制度约束，统筹推进制度建设，紧紧盯住个别不正规出国培训、国际会议等情况。对于巧立名目行公款旅游之实的官员，一经发现就予以严厉惩处。

保障房并轨 小心误伤“夹心层”

钟飞兴

近来，有关经济适用房即将“退场”的消息引发热议。据悉，住房和城乡建设部有意将“公租房并轨”作为调整现有住房供应体系的突破口，逐步削减销售型经济适用房供应量，并最终停止供应经济适用房。

这一思路虽然尚在研究之中，但已有地方政府进行试点。如河南郑州已开始“三房合一”的“大并轨”试点；即打破现实的租住屏障，将经适房、廉租房、公租房并轨运行，经适房不再销售，而是统一向应保群体出租。此外，山东烟台也准备进行类似并轨试点。

笔者认为，在接下来可能出现的保障房并轨、经适房退场过程中，社会“夹心层”群体的住房需求不应被忽视。应看到，尽管经适房的分配中存在一些不公甚至腐败现象，但其总体上成为解决“夹心层”群体购房需求的重要选项之一。由于公租房等保障房不能销售，租金收益少且回流缓慢，加大了地方财政的支出负担。此种情况下，若无刚性制度约束，地方政府会否借并轨之机为保障房做“减法”？倘若保障房建设后继乏力，则无疑将让“夹心层”利益雪上加霜。

破解住房僵局还是要“市场的归市场，兜底的归政府”。在保障方面，有赖于政府一系列配套制度对接。比如，强化保障房的监管力度，使其开工率与完成率达到“国家标准”；将保障房建设纳入官员绩效考核中，并加大问责力度，形成必要的震慑磁场等等。但更重要的是，改革住房分配模式，增加土地供给，打击投机，破除户籍带来的分配不均。只有这样，才能真正把房子变成普通商品，“公租房并轨”也才能发挥应有的政策效应。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 胡文鹏 杨开新

“零门槛”更要“好好管”

朱磊

刚刚取消了企业年检费，又马上砍掉了公司注册资本“门槛”。行政体制改革的“新风”吹皱了一池春水。

此前召开的国务院常务会议上，重点部署公司注册资本登记制度改革。改革的主要内容包括：放宽注册资本登记条件，除法律、法规另有规定外，取消有限责任公司最低注册资本3万元、一人有限责任公司最低注册资本10万元、股份有限公司最低注册资本500万元的限制；放宽市场主体住所登记条件；大力推进企业诚信制度建设；推进注册资本由实缴登记制改为认缴登记制等。

这次改革貌似只是“小动作”，但背后的意义却十分重大。民间畅想的“一元钱办公司”变成了现实，持续多年的政府对微观经济主体监管方式一夜之间发生了转变，由原来的“严进宽管”变成了现在的“宽进严管”。从厘清政府与市场的边界角度看，后一种更为符合本轮行政体制改革的大方向。“宽进”体现

“宽进”体现了政府向市场放权的步伐加快和对民众创业权利的尊重；“严管”则体现了政府提高效率，提高市场透明度，提升公平性的决心

了政府向市场放权的步伐加快和对民众创业权利的尊重；“严管”则体现了政府提高效率，提高市场透明度，提升公平性的决心。

舆论的声音认为，本次改革可以激活微观主体的活力和创造性，由此可以掀起一次大的全民创业、创新活动的热潮。这是我们愿意看到的场景，毕竟只有微观经济主体保持繁荣，才能撑起整个经济发展的内生动力和可持续性。

从政府角度看，放掉这部分权力，也不是简单地做了一次“减法”，反而增加了工作的难度。由原来条件、程序上的控制和管理，变成动态、灵活的过程监管。

这就要求相关部门切实转变职能，进行监管方式整体创新，更多地运用行政手段、经济手段、法律手段以及自律手段进行综合监管。

这项政策要真正落实，首先要对法律进行适当调整。取消公司注册资本限制只是国务院常务会议确定的一个方面，接下来应尽快修订《公司法》、《公司登记管理条例》，实现从人大立法到国务院的行政法规，再到部门的管理规章，3个层面的协调互补，这是创新监管方式的前提条件。

另外，政府必须着力避免出现“一放就乱”的现象。砍掉了企业准入“门

评选之滥



冯印彦作

日前，有媒体报道国内“十大品牌”评选乱象，揭开了其背后深藏的猫腻。开展评选的各类机构，往往冠以“中字头”的“协会”、“中心”、“委员会”、“评委会”等名号，只要有企业愿意出大价钱，他们就会将“十大品牌”的称号颁发下去。对于此类“拉大旗作虎皮”，号称具有政府或协会背景的评选机构，相关部门必须尽快予以查处和严惩。

(时 锋)